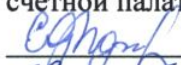




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДИЩЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл.40-летия Сталинградской битвы, 1,
р.п. Городище, Волгоградская область, 403003

тел.(8-844-68) 3-52-39, факс.3-53-19
e-mail: ksp.gorodishe@mail.ru

«Утверждаю»
Председатель
Контрольно-
счетной палаты
 Е.Ю. Федосеев
«28» ноября 2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Городищенской городской Думы «О бюджете Городищенского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Заключение на проект решения Городищенской городской Думы «О бюджете Городищенского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее Проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Устава Городищенского городского поселения, Устава Городищенского муниципального района, Положения о Контрольно-счетной палате Городищенского муниципального района, утвержденного решением Городищенской районной Думы от 30.11.2021 № 317, Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27.12.2024 № 2, Положения о бюджетном процессе в Городищенском городском поселении, утвержденного решением Городищенской городской Думы от 29 октября 2024 № 44/5 с изм. от 29.11.2024 № 45/2 (далее Положение о бюджетном процессе) и иных нормативно-правовых актов Городищенского городского поселения.

Положение о бюджетном процессе в Городищенском городском поселении, утвержденное решением Городищенской городской Думы от 29 октября.2024 № 44/5 с изм. от 29.11.2024 № 45/2 приведено в соответствие с принятыми в результате реализации в Городищенском городском поселении ч. 2 ст. 34 Федеральный закон 131-ФЗ нормативными правовыми актами и Уставом Городищенского городского поселения.

В соответствии с бюджетными полномочиями, предусмотренными ст.4.1 и ст.4.6 Положения о бюджетном процессе в Городищенском городском поселении, Проект решения «О бюджете Городищенского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» представлен Главой Городищенского муниципального района на рассмотрение в Городищенскую городскую Думу с соблюдением сроков, установленных ст.185 БК РФ и ст.5.3 Положения о бюджетном процессе.

Проект решения о бюджете представлен в Контрольно-счетную палату 18.11.2025 года, т.е. с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ и ст.5.3 Положения о бюджетном процессе.

Предметом экспертного заключения является проект решения Городищенской городской Думы «О бюджете Городищенского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Исследуемый период: 2026 год и плановый период 2027 и 2028 года.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия с 19.11.2025 г. по 28.12.2025г.

1. Концепция проекта решения Городищенской городской Думы «О бюджете Городищенского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Согласно статьям 171 и 172 БК РФ, составление проектов бюджетов является прерогативой местной администрации муниципального образования и основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- прогнозе социально-экономического развития;
- основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения;
- муниципальных программах (проектах муниципальных программ., проектах изменений указанных программ)

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Городищенского городского поселения Городищенского муниципального района на 2026-2028 годы, основных подходов к его формированию, общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Городищенского городского поселения Городищенского муниципального района, а также обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, его доходной базы, формирование структуры расходов бюджета и обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Городищенского городского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов разработаны в соответствии с статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях составления проекта бюджета Городищенского городского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов.

Бюджетная политика на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована, в первую очередь, на реализацию основных задач, определенных:

- посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года;
- указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
- указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее именуется – указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 г. №309;
- концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2026-2031 годах;
- основными направлениями бюджетной и налоговой политики Волгоградской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов;
- прогнозом социально-экономического развития Городищенского городского поселения Городищенского муниципального района на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу, что согласованно с общими целями и задачами социально-экономического развития городского поселения, которые являются определяющими при составлении проекта бюджета городского поселения на 2026-2028 годы.

Исходя из текущей экономической ситуации и в условиях новых задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, Губернатором Волгоградской области бюджетная политика в 2026-2028 годах, будет направлена на:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Городищенского городского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области, в том числе за счет:

- совершенствования и усиления взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования на основе социально-экономического прогноза Городищенского городского поселения Городищенского муниципального района;

- сдерживание роста расходов и недопущения принятия расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

2. Повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов, которое будет достигаться, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на реализацию приоритетных направлений бюджетной политики;

- повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Городищенского городского поселения Городищенского муниципального района;

- недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- обеспечения соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Городищенского городского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области и нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих Городищенского муниципального района Волгоградской области, установленного постановлением администрации Волгоградской области;

- повышения результативности предоставления субсидий юридическим лицам;

- усиления финансовой дисциплины;

- повышение операционной эффективности использования бюджетных средств, в том числе с применением единых федеральных стандартов бухгалтерского учета для муниципальных учреждений.

3. Повышения качества оказываемых муниципальных услуг, в том числе за счет:

- повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания.

4. Повышение эффективности местного самоуправления, в том числе за счет:

- повышения эффективности и результативности реализуемых в Городищенском городском поселении Городищенского муниципального района программ;

- повышения эффективности и качества осуществления внутреннего внешнего финансового аудита и внутреннего и внешнего финансового контроля, в том числе в сфере закупок;

5. Реализации принципов открытости и прозрачности управления муниципальными ресурсами, в том числе за счет:

- повышения прозрачности и открытости бюджетных данных при размещении информации на сайте Городищенского городского поселения Городищенского муниципального района;

- расширение практики общественного участия при обсуждении и принятии бюджетных решений и развитие принципов инициативного бюджетирования.

Приоритетом в финансировании в 2026-2028 годах остается сохранение действующего порядка выполнения показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников культуры.

Представленный Проект решения о бюджете поселения на 2026-2028 годы содержит данные следующих муниципальных программ:

- Муниципальная программа «Социализация несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации и улучшению их положения в обществе на 2026-2028 годы «Подросток» в сумме 827,7 тыс.руб.;

- Муниципальная программа «Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) и собственности Городищенского городского поселения на 2026-2028 годы «Наследие» в сумме 1275,4 тыс.руб.

Финансирование муниципальных программ на весь период действия предусмотрено за счет средств местного бюджета.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом решения о бюджете соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ и Положения о бюджетном процессе в Городищенском городском поселении.

В соответствии с указанной статьей, Проектом решения о бюджете предлагается к утверждению:

- основные направления бюджетной и налоговой политики Городищенского городского поселения;
- прогноз социально-экономического развития Городищенского городского поселения на очередной финансовый год и плановый период;
- пояснительная записка к проекту решения Городищенской городской Думы Городищенского муниципального района о бюджете Городищенского городского поселения;
- предварительные итоги социально-экономического развития Городищенского городского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Городищенского городского поселения за текущей финансовый год;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета Городищенского городского поселения за текущей финансовый год;
- верхний предел муниципального внутреннего долга, муниципального внешнего долга (при наличии у Городищенского городского поселения обязательств в иностранной валюте) по состоянию на 1 января года, следующим за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям Городищенского городского поселения в валюте Российской Федерации, муниципальным гарантиям Городищенского городского поселения в иностранной валюте (при наличии у Городищенского городского поселения по муниципальным гарантиям в иностранной валюте);
- оценка эффективности реализации муниципальных программ, предлагаемых к финансированию из бюджета Городищенского городского поселения;
- реестр расходных обязательств Городищенского городского поселения на очередной финансовый год и плановый период;
- паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта), проекты муниципальных программ;
- реестр источников доходов бюджета Городищенского городского поселения.

Статьей 5 текстовой части Проекта решения о бюджете Городищенского городского поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов к утверждению предлагается объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Городищенского городского поселения на 2026 год в сумме 3133,5 тыс.руб., на 2027 год в сумме 4345,7 тыс.руб., на 2028 год в сумме 4502,4 тыс.руб., что соответствует прогнозируемому объему доходов от поступления акцизов по подакцизным товарам, предусмотренных п.5 ст. 179.4 БК РФ.

В целом Проект решения о бюджете на 2026 год и плановый период 2027-2028 гг. по составу и содержанию соответствует ст. 172, ст. 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 3 Положения о Бюджетном процессе в Городищенском городском поселении.

2. Прогноз социально-экономического развития Городищенского городского поселения на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов

В соответствии со ст.169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В основу проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период положен прогноз социально-экономического развития на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденный Постановлением администрации Городищенского муниципального района от 05 ноября 2025 года № 2773-п «Об одобрении показателей прогноза социально-экономического развития Городищенского городского поселения на 2026 год и плановый

период 2027-2028 годов», а также основные направления бюджетной и налоговой политики Городищенского городского поселения Городищенского муниципального района на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов, утвержденной постановлением администрации Городищенского муниципального района от 11 ноября 2025 года №2787-п.

Прогноз социально – экономического развития Городищенского городского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов разработан в соответствии со ст. ст. 169,172,173 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом ожидаемых итогов 2025 года, с учетом реализации мер, направленных на повышение устойчивости экономики муниципального образования из наличия первоочередных социально-экономических задач.

Прогноз социально-экономического развития Городищенского городского поселения (далее - Прогноз) разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям п. 1 ст. 173 БК РФ.

Прогноз социально-экономического развития Городищенского городского поселения разработан путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Анализ макроэкономических показателей развития Городищенского городского поселения, прогнозируемых на 2026 и на плановый период 2027 и 2028 годов, проведен на предмет достоверности основных параметров, принятых за основу составления проекта бюджета.

Таблица № 1

Показатели	Оценка 2025год оценка	Прогноз к проекту бюджета на 2026-2028 годы					
		2026 год	2026 к 2025 %	2027г.	2027 к 2026	2028г.	2028 к 2027
Численность постоянного населения, чел.	22987,0	22950,0	99,8	22943,0	99,97	22945,0	100,01
Среднемесячные денежные расходы на душу населения (руб.)	16120,0	16860,0	104,6	17430,0	103,4	17950,0	103,0
Среднемесячная заработная плата (руб.)	35421,0	39530,0	111,6	42811,0	108,3	46022,0	107,5
Оборот розничной торговли (тыс.руб.)	4699336,0	5670689,8	120,7	6394738,0	112,8	7018983,0	109,8
Оборот общественного питания (тыс.руб.)	212537,0	238138,7	112,0	260096,0	109,2	283306,4	108,9
Объем платных услуг населению (тыс.руб.)	1363453,9	1525740,9	111,9	1662440,9	109,0	1824125,3	109,7
Ввод в действие жилых домов (кв.м.)	12800,0	12800,0	100,0	12800,0	100,0	12800,0	100,0
Доходы местного бюджета (тыс.руб.)	163708,5	207537,1	126,8	110629,7	53,3	115029,0	104,0
Расходы бюджета (тыс.руб.)	208486,1	212769,1	102,1	116157,0	54,6	120776,3	104,0
Результат исполнения бюджета: дефицит(-), профицит(+)	-44777,6	-5232,0	-	-5527,3	-	-5747,3	-

Согласно представленных демографических показателей в 2026-2028гг. наблюдается снижение среднегодовой численности постоянного населения относительно ожидаемого исполнения 2025г.

В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития не приведены обоснования снижения демографических показателей на 2026-2028гг.

Прогнозируется повышение среднемесячной заработной платы в 2026 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2025 года на 3281,0 рублей.

В обороте розничной торговли в 2026 г. по отношению к 2025 г. ожидается повышение на 971353,8 тыс.руб.

По ожидаемому исполнению в 2025 году планируется ввести в эксплуатацию 22 800,0 кв.м. жилья. С 2026 – 2028 годов ежегодно прогнозируется ввод в эксплуатацию за счет индивидуального строительства – 12 800 кв.м.

В целом основные показатели прогноза социально-экономического развития Городищенского городского поселения на 2026-2028 годы в прогнозируемом периоде имеют тенденцию к умеренному росту и развитию.

Социально-экономические показатели имеют положительную тенденцию, в т.ч. предполагают рост доходов населения, что в свою очередь положительно скажется на росте налоговых поступлений в доходной части бюджета и в первую очередь на основном доходообразующем налоге – налоге на доходы физических лиц.

Анализ макроэкономических показателей развития Городищенского городского поселения показал, что сценарий развития поселения можно охарактеризовать как оптимистический.

Среднесрочный финансовый план Городищенского городского поселения на 2026-2028 годы содержит основные параметры бюджета поселения. Значения показателей общего размера доходов, расходов и дефицита бюджета на 2026-2028 годы соответствуют значениям, отраженным в Проекте решения о бюджете, что предусмотрено требованиями ст.174 БК РФ.

3. Анализ проекта Решения Городищенской городской Думы «О бюджете Городищенского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Таблица №2

	Показатели по проверке проекта решения	Норма законодательства	Результат		
1.	Срок направления проекта Решения «О бюджете Городищенского городского поселения на 2026год и на плановый период 2027 и 2028 годов.» в Городищенскую городскую Думу	п.1 ст.185 БК РФ ст.5 п. 5.3 Положения о бюджетном процессе	В соответствии		
2.	Одобрение прогноза социально-экономического развития	п.3 ст.173 БК РФ	Постановление администрации Городищенского муниципального района от 05.11.2025 года № 2773-п		
3.	Документы и материалы, представленные одновременно с проектом Решения Городищенской городской Думы «О бюджете Городищенского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»	ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ. ст.4 п. 4.6 Положения о Бюджетном процессе	В соответствии.		
4.	Основные характеристики бюджета Городищенского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»	ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ	В соответствии		
5.	Основные характеристики бюджета Городищенского городского поселения:	Приложения №1; №4 к проекту Решения Городищенской городской Думы «О бюджете Городищенского городского поселения на 2026год и на плановый период 2027 и 2028годов»	2026г. (тыс.руб)	2027г. (тыс.руб)	2028г. (тыс.руб)
	– доходы;		207537,1	110629,7	115029,0
	– расходы		212769,1	116157,0	120776,3
	Дефицит (-)/профицит (+)		-5232,0	-5527,3	-5747,3
6.	Условно утвержденные расходы Городищенского городского поселения	п.3 ст.184.1 БК РФ	2027г. – 2924,5 тыс.руб. (не менее 2,5% от общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет		

			межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней, имеющие целевое назначение); 2028г. – 7827,0 тыс.руб. (не менее 5,0% от общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней, имеющие целевое назначение).
7.	Предельный объем муниципального долга Городищенского городского поселения	п.5 ст.107 БК РФ	2026-2028 гг. – 0,00 руб.
8.	Верхний предел муниципального долга Городищенского городского поселения	п.3 ст.184.1 БК РФ	на 01.01.2027 – 0,00 руб.; на 01.01.2028 – 0,00 руб.; на 01.01.2029 – 0,00 руб.
9.	Размер резервного фонда Городищенского городского поселения	п.3 ст.81 Бюджетного кодекса	на 2026 – 500000,00 руб.; на 2027 – 500000,00 руб.; на 2028 – 500000,00 руб.

Основные параметры местного бюджета и источники финансирования дефицита на 2026-2028 годы приведены в таблице № 3:

Таблица № 3

Показатели	Ожидаемое исполнение 2025 год	Проект на 2026-2028 годы		
		2026 год	2027 год	2028 год
Доходы, всего	163708,5	207537,1	110629,7	115029,0
Расходы, всего	208486,1	212769,1	116157,0	120776,3
Дефицит бюджета	-44777,6	-5232,0	-5527,3	-5747,3
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета				
в т.ч. за счет:				
Изменения остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета	44777,6	5232,0	5527,3	5747,3
Прочие источники	-	-	-	-

Бюджет Городищенского городского поселения на 2026-2028 гг. спрогнозирован с дефицитом. Прогнозируемый дефицит бюджета составляет 5 % от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Основным источником внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения является изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета поселения в течение соответствующего финансового года, тем самым Городищенским городским поселением соблюден принцип сбалансированности бюджета, установленный требованиями ст.33 БК РФ.

Расходы бюджета ориентированы на решение вопросов местного значения, в том числе содержание автодорог, обеспечение противопожарных мероприятий, благоустройство территории, предотвращение чрезвычайных ситуаций, проведение культурных мероприятий, библиотечное обслуживание, деятельность по молодежной политике, создание условий для занятий населения физкультурой и спортом.

Общий объем условно утверждаемых расходов на первый год планового периода составляет не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета или 2924,5 тыс. руб., на второй год планового периода не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета или 7827,0 тыс.руб., что отвечает требованиям ч. 3 ст. 184.1 БК РФ.

4. Общий объем доходов с выделением получаемых межбюджетных трансфертов, прогнозируемый на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Доходы бюджета Городищенского городского поселения Городищенского муниципального района на 2026г. предусмотрены в размере 207537,1 тыс.рублей, что на 27,3% выше оценки ожидаемого исполнения бюджета поселения за 2025г. На 2027г. доходы запланированы в размере 110629,7 тыс.рублей, что на 32,4% ниже уровня ожидаемой оценки исполнения бюджета 2025г., к уровню 2026г. запланировано ниже на 47,0%. На 2028г. запланированы доходы в размере 115029,0 тыс.рублей, что на 30,0% ниже уровня ожидаемой оценки исполнения бюджета 2025г., к уровню 2026г. ниже на 44,6%, к уровню 2027г. увеличение составит на 4%.



Из представленной динамики доходов бюджета Городищенского городского поселения на 2026-2028 гг. следует, что плановые назначения по доходам, относительно 2025г., в 2026 году показывают значительный рост, 2027-2028 годы демонстрируют устойчивое снижение в основном за счет снижения поступлений в бюджет поселения.

Структура доходной части бюджета в 2026 - 2028 годах представлена в таблице № 4

Таблица №4 (тыс.руб.)

Показатель	2025 год- (оцен ка)	Очередной финансовый 2026 год			Плановый период			
					2027 год		2028 год	
		тыс. руб.	Доля %	% к 2025 году	тыс. руб.	% к 2026 году	тыс. руб.	% к 2027 году
Доходы, всего	163708,5	207537,1	100,0	126,8	110629,7	53,3	115029,0	104,0
Налоговые доходы	93063,6	97990,0	47,2	105,3	103896,2	106,0	108295,5	104,2
Неналоговые доходы	11877,0	6650,0	3,2	56,0	6650,0	100,0	6650,0	100,0
Безвозмездные поступления	58767,9	102897,1	49,6	175,1	83,5	0,08	83,5	100,0

Согласно приведенным в таблице данным относительно ожидаемого исполнения 2025 года в 2026 году запланировано повышение доходной части бюджета поселения на 43828,6

руб. за счет увеличения безвозмездных поступлений и налоговых доходов в бюджет поселения.

Налоговые доходы в 2026 году планируются в размере 97990,0 тыс. руб., что составляет 47,2 % в структуре собственных доходов.

Анализ структуры налоговых доходов на 2026 год показал, что основную долю собственных доходов бюджета будет составлять налог на имущество 24,0%, налог на доходы физических лиц 70,9 %, акцизы 3,2 %.

По налоговым доходам на 2027 год прогнозируется увеличение относительно 2026 года на 5906,2 тыс.руб., на 2028 год относительно 2027 года на 4399,3 тыс.руб. Увеличение налоговых доходов также, как и 2026 г. прогнозируется в основном за счет роста поступлений от акцизов, имущественных налогов и налога на доходы физических лиц.

Неналоговые доходы в 2026-2028 годах в прогнозе проекта бюджета Городищенского городского поселения запланированы в сумме 6650,0 тыс.руб.

Проанализировав представленные расчеты по доходам и планируемые назначения, Контрольно-счетная палата пришла к выводу, что в основном доходы на 2026-2028 годы спрогнозированы обоснованно.

4.1. Налоговые доходы

Доходы бюджета согласно ст.174.1 БК РФ спрогнозированы на основе действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации.

Планирование налоговых доходов бюджета поселения на 2026 год осуществлялось на основе прогнозной информации, с использованием показателей кассового исполнения доходной части бюджета поселения за предыдущий отчетный период, отчетах МИФНС России №5 по Волгоградской области о налоговой базе и структуре начислений по различным видам налогов.

Структура налоговых доходов бюджета на 2026-2028 годы в разрезе отдельных источников, а также темпы их роста (снижения) приведены в следующей таблице № 5.

Таблица № 5(тыс. руб.)

Группа доходов	2025 – прогноз		2026 – проект		2027 – проект		2028 – проект	
	тыс. руб.	доля %	тыс. руб.	доля %	тыс. руб.	доля %	тыс. руб.	доля %
Налог на доходы физических лиц	67015,6	72,0	69451,6	70,9	71795	69,1	73597	68,0
изменения, тыс. руб.			+2436,0		+2343,4		+1802,0	
изменения, %			+3,6		+3,4		+2,5	
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	3723,5	4,0	4333,5	4,4	5645,7	5,4	5902,4	5,5
изменения, тыс. руб.			+610,0		+1312,2		+256,7	
изменения, %			+16,4		+30,3		+4,5	
Налоги на совокупный доход	633,1	0,7	652,1	0,7	671,7	0,6	691,8	0,6
изменения, тыс. руб.			+19,0		+19,6		+20,1	
изменения, %			+3,0		+3,0		+3,0	
Налог на имущество физических лиц	4149,8	4,5	4455,4	4,5	4874	4,7	5312,6	4,9
изменения, тыс. руб.			+305,6		+418,6		+438,6	
изменения, %			+7,4		+9,4		+9,0	
Земельный налог	17541,6	18,8	19097,4	19,5	20909,9	20,1	22791,8	21,0
изменения, тыс. руб.			+1555,8		+1812,5		+1881,9	
изменения, %			+8,9		+9,5		+9,0	
Налоговые доходы, всего	93063,6	100,0	97990,0	100,0	103896,2	100,0	108295,5	100,0
изменения, тыс. руб.			+4826,4		+5906,2		+4399,3	
изменения, %			+5,2		+6,0		+4,2	

Анализ налоговых доходов бюджета на 2025-2028 годы свидетельствует о прогнозируемом повышении объемов налоговых доходов на 2026 год к оценке поступления налоговых доходов в 2025 году на сумму 4826,4 тыс. руб. или 5,2%.

В структуре налоговых доходов в 2026-2028 годах основным источником поступлений является налог на доходы физических лиц (далее –НДФЛ). Доля НДФЛ в структуре налоговых доходов на 2026 г. составляет 72%.

Поступления по акцизам планируются на 2026 год в сумме 3133,5 тыс. руб. с последующим повышением до 2028 г. на 43,7%. Наблюдается положительная динамика доходов от акцизов.

Прогноз поступлений налога на имущество физических лиц в проекте решения о бюджете поселения на 2026-2028 рассчитан на основании положений гл. 32 Налогового кодекса РФ исходя из кадастровой стоимости имущества согласно ставок, принятых Решением Городищенской городской Думы от 14.11.2019г. №57/4 (в редакции от 29.10.2024г.) и составляет в 2026 году 4455,4 тыс.руб.

Поступления земельного налога в 2026г. составит 19097,40 тыс. руб., в 2027г. составит 20909,9 тыс. руб., в 2028 г. - 22791,8 тыс. руб. и от общей суммы налоговых доходов в 2026-2028 гг. будут занимать приблизительно 19,5%- 21,0%.

4.2. Неналоговые доходы

Поступления доходов от использования имущества, в большей части, состоят из доходов от аренды и продажи имущества, находящегося в собственности поселения и предусмотрены проектом решения о бюджете в объеме 6650,0 тыс. руб. ежегодно.

В прочих поступлениях от использования имущества отражены доходы от сдачи муниципального имущества в социальный найм.

4.3. Безвозмездные поступления.

Суммы безвозмездных поступлений на 2026 год прогнозируются в сумме 102897,1 тыс. руб., на 2027 год – 83,5 тыс. руб., на 2028 год – 83,5 тыс. руб. Дотация бюджету Городищенского городского поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности на период 2026 г. составит 34 136,0 тыс. руб., что соответствует проекту бюджета Волгоградской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

По сравнению с планом 2025 года сумма безвозмездных поступлений в 2026 году планируется больше на 44129,2 тыс. руб.

5.Общий объем расходов бюджета Городищенского городского поселения в очередном финансовом 2026 год и плановом периоде 2027-2028годов

В соответствии с ст.87 Бюджетного кодекса РФ, органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств.

Под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

В соответствии с п.5 ст.87 Бюджетного кодекса РФ Реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

В целях оценки общего объема расходов бюджета поселения, на 2026-2028гг. проведен анализ реестра расходных обязательств Городищенского городского поселения (далее по тексту - Реестр) представленный в таблице №6.

Таблица № 6 (тыс.рублей)

Наименование расходного обязательства	Объем и структура средств на исполнение расходных обязательств (тыс. рублей)				Темпы роста, %, тыс. рублей	
	2025 год (на 01.10.25г.)	2026 год	2027 год	2028 год	(гр. 3-гр.2) *100/гр.2	(гр. 4-гр.3) *100/гр.3
1	2	3	4	5	6	7
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Городищенского городского поселения в рамках реализации вопросов местного значения (4.1)	94426,4	90611,9	90611,9	90611,9	-4,0	0
в % к общему объему	82,4	78,2	78,2	78,2	--	-
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Городищенского городского поселения в рамках реализации полномочий по решению вопросов местного значения, по перечню, предусмотренному ч.1 ст.17 Закона №131 ФЗ (4.2)	1480,0	1480,0	1480,0	1480,0	0	0
в % к общему объему	1,3	1,3	1,3	1,3	-	-
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов муниципальных образований, заключения договоров (соглашений) в рамках реализации органами местного самоуправления муниципальных образований права на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципальных образований (4.3)	0	0	0	0	-	-
в % к общему объему	-	-	-	-	-	-
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Городищенского городского поселения, в рамках реализации органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органами государственной власти субъекта РФ. (4.4)	73,5	73,5	73,5	73,5	0	0
в % к общему объему	0,1	0,1	0,1	0,1	-	-
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Городищенского городского поселения, заключения соглашений предусматривающих предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета городского поселения другим бюджетам (4.6)	16683,2	19003,7	19003,7	19003,7	+14,0	0

Наименование расходного обязательства	Объем и структура средств на исполнение расходных обязательств (тыс. рублей)				Темпы роста, %, тыс. рублей	
	2025 год (на 01.10.25г.)	2026 год	2027 год	2028 год	(гр. 3-гр.2) *100/гр.2	(гр. 4-гр.3) *100/гр.3
1	2	3	4	5	6	7
в % к общему объему	14,6	16,4	16,4	16,4	-	-
Условно утвержденные расходы на первый и второй годы планового периода в соответствии с решением местном бюджете	1913,5	4695,8	4695,8	4695,8	-	-
в % к общему объему	1,7	4,1	4,1	4,1	-	-
Итого	114576,5	115864,8	115864,8	115864,8	-	-

Анализ Реестра показал, что в 2026-2028гг. наибольшую долю в расходных обязательствах составят обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Городищенского городского поселения в рамках реализации вопросов местного значения.

Сравнительные данные финансовых обязательств бюджета поселения согласно Реестру и расходов бюджета, предусмотренных проектом решения Совета Депутатов «О бюджете Городищенского городского поселения на 2026г. и на плановый период 2027 и 2028 гг.» представлены в таблице №7:

Таблица № 7 (тыс.рублей)

		2025г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.
1	Условно утвержденные расходы согласно бюджета, тыс. руб.	-	-	2924,5	7827,0
2	% от общего объема расходов			2,5	6,5
3	Объем средств, необходимый согласно реестру расходных обязательств, тыс. руб.	114576,5	115864,8	115864,8	115864,8
4	Общий объем расходов по проекту бюджета с учетом условно утвержденных расходов, тыс. руб.	208486,1	212769,1	116157,0	120776,3
5	Объем необеспеченных расходных обязательств (стр.4 – стр3), тыс. руб.	+93909,6	+96904,3	+292,2	+4911,5
6	% обеспеченности расходных обязательств	182,0	183,6	100,3	104,2

Таким образом, запланированный общий объем расходов по проекту бюджета на 2026-2028 гг. полностью обеспечивает объем расходов, предусмотренных реестром расходных обязательств Городищенского городского поселения. Процент обеспеченности расходных обязательств на период 2026-2028гг. составляет от 100,3 % до 183,6%.

Формирование расходов бюджета Городищенского городского поселения осуществлялось в соответствии требованиями раздела III Бюджетного кодекса РФ и ст. 53 Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проект бюджета по расходам сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной статьей 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом бюджета предусматриваются расходы на 2026 год в сумме 212769,1 тыс. руб., на 2027 год – 116157,0 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы – 2924,5 тыс. руб., на 2028 год – 120776,3 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы – 7827,0 тыс. руб.

Анализ структуры расходов проекта бюджета Городищенского городского поселения на 2026-2028 гг. относительно ожидаемого исполнения в 2025 году представлен в таблице №8

Таблица №8 (тыс.рублей)

Показатель	Ожидаемое исполнение 2025 г.		Очередной финансовый 2026год		Плановый период			
					2027 год		2028 год	
	Сумма. (тыс.руб)	Уд.вес , %	Сумма (тыс.руб)	Уд.вес, %	Сумма (тыс. руб)	Уд.вес, %	Сумма (тыс. руб)	Уд.вес, %
0100 «Общегосударственные вопросы»	12789,5	6,1	4651,9	2,2	4231,9	3,6	4231,9	3,5
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	1404,2	0,7	1550,0	0,7	1580,0	1,4	1580,0	1,3
0400 «Национальная экономика»	49771,0	23,9	7427,1	3,5	8045,7	6,9	7602,4	6,3
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	120269,3	57,7	175863,6	82,7	73525,5	63,3	73525,5	60,9
0700 «Образование»	732,4	0,4	1109,1	0,5	1143,0	1,0	1143,0	0,9
0800 «Культура и кинематография»	22282,1	10,7	20744,7	9,7	23205,2	20,0	23365,2	19,3
1000 «Социальная политика»	962,0	0,5	928,4	0,4	913,4	0,8	913,4	0,8
1100 «Физическая культура и спорт»	275,7	0,1	494,3	0,2	588,0	0,5	588,0	0,5
0000 «Условно утвержденные расходы»	-	-	-	-	2924,5	2,5	7827,0	6,5
Итого	208486,1	100,0	212769,1	100,0	116157,0	100,0	120776,3	100,0

Расходы бюджета Городищенского городского поселения на 2026 год прогнозируются выше уровня ожидаемого исполнения бюджета 2025 года на 4283,0 тыс.руб. или на 2,1%. Увеличение расходов на 2026 год к ожидаемому исполнению 2025 года планируется по разделам:

0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (+145,8 тыс.руб.)

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (+55594,3 тыс.руб.)

0700 «Образование» (+376,7 тыс.руб.)

1100 «Физическая культура и спорт» (+218,6 тыс.руб.)

В Пояснительной записке к проекту решения Городищенской городской Думы не отражены причины увеличения ассигнований по указанным разделам.

Структура бюджета поселения по направлениям расходов в 2026 году не изменилась. Приоритетным направлением расходов местного бюджета на 2026 год как в предыдущем периоде остается жилищно-коммунальное хозяйство (82,7%).

Бюджетные ассигнования по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» запланированы на 2026 год в размере 4651,9 тыс. руб., на 2027 год – 4231,9 тыс. руб., на 2028 год – 4231,9 тыс.руб.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» бюджетные назначения на 2026 г. запланированы по следующим подразделам:

- 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» предусмотрены расходы на содержание Городищенской городской Думы в сумме 966,6 тыс. руб.,

- 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» планируются расходы в сумме 150,0 тыс.руб, на исполнение полномочий по решению вопросов местного значения в части осуществления контроля за исполнением бюджета, переданных в соответствии с заключенными соглашениями о передаче осуществления части полномочий за счет иных межбюджетных трансфертов;

- 0111 «Резервные фонды» предусмотрено создание резервного фонда в сумме 500,0 тыс. руб., расходование которого предусмотрено на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий;

- 0113 «Другие общегосударственные вопросы» размер запланированных расходов составляет 3035,3 тыс.руб. Расходы, запланированы в том числе на кадастровые и межевые работы, земельный контроль, судебные расходы, расходы на официальные публикации НПА и объявлений и т.д.

По результатам экспертизы проекта решения Городищенской городской Думы «О бюджете Городищенского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», проведенной Контрольно-счетной палатой Городищенского муниципального района можно сделать следующие **выводы**:

- проект решения о бюджете Городищенского городского поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов разработан в соответствии с действующим бюджетным законодательством на основании основных направлений бюджетной и налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств, что соответствует ст. 169 БК РФ.

- документы и материалы, представленные одновременно с Проектом решения о бюджете, по составу и содержанию соответствуют ст.172, ст.184.1, ст.184.2 БК РФ, ст.4 п. 4.6 Положения о Бюджетном процессе.

- бюджет Городищенского городского поселения на 2026-2028 гг. спрогнозирован с дефицитом. Прогнозируемый дефицит бюджета составляет 5 % от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Основным источником внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения является изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета поселения в течение соответствующего финансового года, тем самым Городищенским городским поселением соблюден принцип сбалансированности бюджета, установленный требованиями ст.33 БК РФ.

- запланированный общий объем расходов по проекту бюджета на 2026-2028 гг. полностью обеспечивает объем расходов, предусмотренных реестром расходных обязательств Городищенского городского поселения. Процент обеспеченности расходных обязательств на период 2026-2028гг. составляет от 100,3 % до 183,6%.

- проект Решения Городищенской городской Думы «О бюджете Городищенского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» сформирован в соответствии с бюджетным законодательством и нормами бюджетного планирования.

**На основании изложенного Контрольно-счетная палата Городищенского
муниципального района рекомендует:**

Городищенской городской Думе:

Рассмотреть проект Решения Городищенской городской Думы «О бюджете Городищенского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» учитывая информацию, отраженную в данном заключении.

Администрации Городищенского муниципального района:

1. Прогноз социально-экономического развития Городищенского городского поселения разрабатывать в соответствии со ст.173 БК РФ.

Инспектор-ревизор
Контрольно-счетной палаты
Городищенского муниципального района



Т.И. Скорнякова