



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДИЩЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл.40-летия Сталинградской битвы, 1,
р.п. Городище, Волгоградская область, 403003

тел.(8-844-68) 3-52-39, факс.3-53-19
e-mail: ksp.gorodishe@mail.ru

«Утверждаю»

Председатель

Контрольно-счетной палаты

 Е.Ю. Федосеев

« 19 » 11 2025 год

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Орловской сельской Думы «О бюджете Орловского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 года»

Экспертное заключение на проект решения Орловской сельской Думы «О бюджете Орловского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), Положения о Контрольно-счетной палате Городищенского муниципального района, утвержденного решением Городищенской районной Думы от 30.11.2021 № 317, Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27.12.2024г. № 13, Положения о бюджетном процессе в Орловском сельском поселении, утвержденного решением Орловской сельской Думы от 22.12.2014 № 5/25 с изменениями от 16.06.2017г. №36/155, от 11.04.2023г. №36/178 и иных нормативно-правовых актов Орловского сельского поселения.

В соответствии с бюджетными полномочиями, предусмотренными п. 1 ст.28 Положения о бюджетном процессе в Орловском сельском поселении, утвержденным решением Орловской сельской Думы от 22.12.2014 № 5/25 с изменениями от 16.06.2017г. №36/155, от 11.04.2023г. №36/178 (далее-Положение о бюджетном процессе), проект решения «О бюджете Орловского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» представлен главой Орловского сельского поселения на рассмотрение в Орловскую сельскую Думу с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ и ст. 49 Положения о бюджетном процессе.

Проект решения о бюджете представлен в Контрольно-счетную палату 14.11.2025, т.е. с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК, ст. 49 Положения о бюджетном процессе.

Предметом экспертного заключения является проект решения Орловской сельской Думы «О бюджете Орловского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Проект решения о бюджете).

Исследуемый период: 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия с 14.11.2025 по 19.11.2025 г.

Концепция проекта решения Орловской сельской Думы «О бюджете Орловского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Согласно статьям 171 и 172 БК РФ, составление проектов бюджетов является прерогативой местной администрации муниципального образования и основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

- прогнозе социально-экономического развития;
- основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения;
- муниципальных программах (проектах муниципальных программ., проектах изменений указанных программ)

В основных направлениях бюджетной и налоговой политики Орловского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов определено, что бюджетная политика должна быть направлена на содействие социальному и экономическому развитию поселения, создание основ для улучшения качества жизни населения, повышение качества услуг в жилищно-коммунальном хозяйстве при одновременном внедрении энергосберегающих технологий в бюджетном и жилищно-коммунальном секторе и обеспечения необходимого уровня доходов бюджета поселения. Налоговая политика должна быть нацелена на обеспечение необходимого уровня доходов бюджета.

Приоритетными направлениями расходов при формировании и исполнении бюджета на 2026-2028 годы определено, что расходование средств местного бюджета должно осуществляться исходя из объективной и очевидной необходимости сокращения и оптимизации расходов, четкого определения приоритетных направлений расходования бюджетных средств, сокращения неэффективных расходов.

Проект решения предусматривает реализацию 7-ти муниципальных программ, направленных на решение социально-экономических проблем поселения, с общим объемом финансового обеспечения за счет средств местного бюджета в сумме 33048,33 тыс. руб., в том числе по годам: 2026 год – 12374,52 тыс. руб., 2027 год – 10298,12 тыс.руб., 2028 год -10375,68 тыс. руб.

Представленный Проект решения о бюджете поселения на 2026-2028 годы содержит данные следующих муниципальных программ:

1. «Функционирование и развитие системы управления Орловского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2024-2026 гг.»;
2. «Противодействие коррупции на территории Орловского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2024-2026 годы»;
3. «Профилактика правонарушений в Орловском сельском поселении Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2025-2029 годы»;
4. «Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры на территории Орловского сельского поселения на 2016-2026 года»;
5. «По противодействию преступности, терроризму, экстремизму и незаконной миграции на территории Орловского сельского поселения на 2024-2026 годы»;
6. «Сохранение и развитие муниципальных казенных учреждений культуры, спорта и молодежной политики Орловского сельского поселения на 2024-2026 годы»;
7. «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Орловского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области в 2024-2026годах».

Источником финансирования программных мероприятий на весь период планирования являются средства местного бюджета.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом решения о бюджете соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ.

Проектом решения о бюджете к утверждению предлагается объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Орловского сельского поселения на 2026 год в сумме 517,8 тыс.руб., на 2027 г – 718,1 тыс.руб., на 2028 г. – 744,0 тыс.руб., что соответствует прогнозируемому объему соответствующих доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам, предусмотренным п.4 ст. 179.4 БК РФ.

В целом Проект решения о бюджете на 2026 год и плановый период 2027-2028 гг. по составу и содержанию частично соответствует ст. 172, ст. 184.1, ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 46 Положения о бюджетном процессе.

Нарушение ст 160.2 БК, выраженное в неправомерном включении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (Приложение №2) в проект решения о бюджете, согласно ст 160.2 БК перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета утверждается местной администрацией в

соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Прогноз социально-экономического развития Орловского сельского поселения на 2026-2028 годы

В соответствии со ст. 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В соответствии с п. 3 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобрен администрацией Орловского сельского поселения (постановление администрации Орловского сельского поселения № 1-1/111 от 10.10.2025г.) и является ориентиром при формировании бюджета поселения на 2025-2027 годы.

Прогноз социально-экономического развития Орловского сельского поселения (далее по тексту - Прогноз) разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям п. 1 ст. 173 БК РФ.

Согласно ст. 40 Положения о бюджетном процессе Прогноз разработан путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Анализ макроэкономических показателей развития Орловского сельского поселения, прогнозируемых на 2026 и на плановый период 2027 и 2028 годов проведен на предмет достоверности основных параметров, принятых за основу составления проекта бюджета.

Анализом показателей Прогноза на 2026-2028 гг. установлена тенденция к их умеренному росту и развитию.

Таблица №1

Показатели	2025 год оценка	Прогноз к проекту бюджета на 2026-2028 годы					
		2026 год	2026 к 2025, %	2027 г.	2027 к 2026 %	2028 г.	2028 к 2027, %
Численность постоянного населения, чел.	1703	1710	100,4	1713	100,2	1716	100,2
Среднемесячные денежные доходы на душу населения (руб.)	35421,0	39530,0	111,6	42811,0	108,3	46022,0	107,5
Объем платных услуг(руб.)	49080,0	49080,0	100,0	49080,0	100,0	49080,0	100,0
Оборот общественного питания (тыс.руб.)	7561,0	7561,0	100,0	7561,0	100,0	7561,0	100,0
Оборот розничной торговли (тыс.руб.)	70334,0	70334,0	100,0	70334,0	100,0	70334,0	100,0
Доходы местного бюджета (тыс.руб.)	19635,4	11770,7	59,9	9906,8	84,2	10301,0	104,0
Расходы бюджета (тыс.руб.)	20526,4	12686,3	61,8	10872,7	85,7	11299,6	103,9
Результат исполнения бюджета: дефицит(-), профицит(+)	-891,0	-915,6	-	-965,9	-	-998,6	-

Согласно представленных демографических показателей прирост среднегодовой численности населения в 2026-2028 гг. ожидается в количестве 6 человек.

Рост среднемесячной заработной платы планируется к 2026 году по отношению к 2025 году на 4109,0 руб.

Оборот платных услуг и оборот общественного питания прогнозируются в плановом периоде на уровне 2025 году.

В целом основные показатели прогноза социально-экономического развития Орловского сельского поселения на 2026-2028 годы в прогнозируемом периоде имеют тенденцию к умеренному росту и развитию.

Социально-экономические показатели имеют положительную тенденцию, в т.ч. предполагают умеренный рост доходов населения, что в свою очередь положительно скажется на росте налоговых поступлений в доходной части бюджета и в первую очередь на основном бюджетообразующем налоге – налоге на доходы физических лиц.

Основными целями и задачами прогноза социально-экономического развития Орловского сельского поселения на 2025-2027 гг. являются развитие муниципальной экономики, социальной и жилищно-коммунальной инфраструктуры, повышение социального благополучия населения.

Анализ макроэкономических показателей развития Орловского сельского поселения показал, что сценарий развития поселения можно охарактеризовать как оптимистический.

В результате анализа основных показателей Прогноза социально-экономического развития Орловского сельского поселения на 2026-2028 годы, установлено следующее:

Среднесрочный финансовый план Орловского сельского поселения на 2025-2027 годы содержит основные параметры бюджета поселения. Значения показателей общего размера доходов, расходов и дефицита бюджета на 2026-2028 годы соответствуют значениям, отраженным в Проекте решения о бюджете, что предусмотрено требованиями ст.174 БК РФ.

Анализ проекта решения Орловской сельской Думы «О бюджете Орловского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Таблица №2

	Показатели по проверке проекта решения	Норма законодательства	Результат		
1.	Срок направления проекта решения «О бюджете Орловского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2026г. и на плановый период 2027 и 2028гг.» в Орловскую сельскую Думу	п.1 ст.185 БК РФ п.1 ст.49 Положения бюджетного процесса Орловского сельского поселения	В соответствии с п.1 ст.185 Бюджетного кодекса РФ и п.1 ст.49 Положения о бюджетном процессе Орловского сельского поселения		
2.	Одобрение прогноза социально-экономического развития Орловского сельского поселения	п.3 ст.173 БК РФ	Постановление администрации Орловского сельского поселения от 10.10.2025г. №1-1/111		
3.	Документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения Орловской сельской Думы «О бюджете Орловского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2026г. и на плановый период 2027 и 2028гг.»	ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ	В соответствии со ст.184.2 БК РФ		
4.	Основные характеристики бюджета Орловского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2026г. и на плановый период 2027 и 2028гг.»	ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ	В соответствии со ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ		
5.	Основные характеристики бюджета Орловского сельского поселения:	Тестовая часть проекта Решения, приложения к проекту Решения Орловской сельской Думы «О бюджете Орловского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2026г. и на плановый период 2027 и 2028гг.»	2026г.	2027г.	2028г.
	доходы;		11770,7	9906,8	10301,0
	расходы		12686,3	10872,7	11299,6
	Дефицит (-)/профицит (+)		-915,6	-965,9	-998,6
6.	Условно утвержденные расходы Орловского сельского поселения	п.3 ст.184.1 БК РФ	2027г. – 266,2 тыс.рублей или (не менее 2,5% от общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней, имеющие целевое назначение);		

			2028г. – 549,2 тыс.рублей или (не менее 5% от общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней, имеющие целевое назначение).
7.	Предельный объем муниципального долга Орловского сельского поселения	п.5 ст.107 БК РФ	2026г. – 4578,2 тыс.рублей или 50% 2027г. – 4829,3 тыс.рублей или 50%, 2028г. – 4993,2 тыс.рублей или 50% (не превышает 50% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений).
8.	Верхний предел муниципального долга Орловского сельского поселения	п.3 ст.184.1 БК РФ	Нарушение п.3 ст.184.1 БК РФ: <i>проектом о бюджете не утверждён верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом)</i>
9.	Размер резервного фонда Орловского сельского поселения	п.3 ст.81 Бюджетного кодекса (в ред. Федерального закона от 21.11.2022 N 448-ФЗ)	Размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах.)

В соответствии со ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ в части состава показателей, предлагаемых к утверждению в проекте бюджета поселения, отражены основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

Основные параметры местного бюджета и источники финансирования дефицита на 2026-2028 годы приведены в таблице № 3:

Таблица № 3

Показатели	Ожидаемое исполнение 2025 год	Проект на 2026-2028годы		
		2026 год	2027 год	2028 год
Доходы, всего	19635,4	11770,7	9906,8	10301,0
Расходы, всего	20526,4	12686,3	10872,7	11299,6
Дефицит бюджета	-891,0	-915,6	-965,9	-998,6
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	891,0	915,6	965,9	998,6
в т.ч. за счет:				
Изменения остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета	891,0	915,6	965,9	998,6
Прочие источники	-	-	-	-

В ходе анализа основных характеристик Проекта решения о бюджете поселения установлено снижение общего объема доходов в 2026 году по отношению к ожидаемому исполнению 2026 года на 7864,7 тыс. руб. или на 40,1 %.

Объем расходов бюджета на 2026-2028 годы также соответственно имеет небольшую тенденцию к уменьшению.

Бюджет Орловского сельского поселения на 2026-2028 гг. спрогнозирован дефицитным.

Прогнозируемый дефицит бюджета составляет 10 % от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Основным источником внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения является изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета поселения в течение соответствующего финансового года, тем самым Орловским сельским поселением соблюден принцип сбалансированности бюджета, установленный требованиями ст.33 БК РФ.

Общий объем условно утверждаемых расходов на первый год планового периода составляет 266,2 тыс. руб. или не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета 549,2 тыс. руб., что отвечает требованиям ч. 3 ст. 184.1 БК РФ.

***Общий объем доходов с выделением получаемых межбюджетных трансфертов,
прогнозируемый на 2026г. и плановый период 2027 и 2028гг.***

Доходы бюджета Орловского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2026г. предусмотрены в размере 11770,7 тыс.рублей, что на 40,1 % ниже оценки ожидаемого исполнения бюджета поселения за 2025 г. На 2027г. доходы запланированы в размере 9906,8 тыс.рублей, что на 50,0% ниже уровня ожидаемой оценки исполнения бюджета 2025г., к уровню 2026г. запланировано ниже на 15,8%. На 2028г. запланированы доходы в размере 10301,0 тыс.рублей, что на 47,5 % ниже уровня ожидаемой оценки исполнения бюджета 2025г., а к уровню 2026г. ниже на 12,5%, к уровню 2027 г. увеличение составит 3,8%.



Из представленной динамики доходов бюджета Орловского сельского поселения на 2026-2028 гг. следует, что плановые назначения по доходам, имеют тенденцию к резкому снижению в 2026г., относительно ожидаемой оценки 2025г. В 2028 году прогнозируется незначительное увеличение к уровню 2027 года.

В соответствии с п. 1 ст. 41 Бюджетного кодекса РФ доходы бюджета Орловского сельского поселения сформированы за счет налоговых доходов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Структура доходной части бюджета в 2026 - 2028 годах представлена в таблице № 4

Таблица №4

Показатель	2025 год- (оцен ка)	Очередной финансовый 2026год			Плановый период			
					2027 год		2028 год	
		тыс. руб.	Доля %	% к 2025 году	тыс. руб.	% к 2026 году	тыс. руб.	% к 2027 году
Доходы, всего	19635,4	11770,7	100	60,0	9906,8	84,2	10301,0	104,0
Налоговые доходы	8860,8	8925,4	75,8	100,7	9427,5	105,6	9755,3	103,5
Неналоговые доходы	48,6	231,0	2,0	475,3	231,0	100,0	231,0	100,0
Безвозмездные поступления	10726,0	2614,3	22,2	24,4	248,3	9,5	314,7	126,7

Согласно приведенным в таблице данным относительно ожидаемого исполнения 2025 года в 2026 году запланировано снижение доходной части бюджета поселения на 7864,7 тыс.руб., частично за счет снижения безвозмездных поступлений в размере 8111,7 тыс.руб.

Налоговые доходы в 2026 году планируются в размере 8925,4 тыс. руб., что составляет 75,8 % в структуре собственных доходов.

Анализ структуры налоговых доходов на 2026 год показал, что основную долю собственных доходов бюджета будет составлять земельный налог 33,1 % и налог на доходы физических лиц 35,7%.

По налоговым доходам на 2027 год прогнозируется увеличение относительно 2026 года на 502,1 тыс.руб., на 2028 год относительно 2027 года на 327,8 тыс.руб. Увеличение налоговых доходов связано с ростом поступлений налога от доходов физических лиц, налога на имущество физических лиц. Увеличение налога на доходы физических лиц связана с осуществлением трудовой деятельности иностранных граждан на основании патента в соответствии со ст. 227.1 НК РФ.

Расчет по налогу на имущество произведен в соответствии со ст. 13,15 Налогового кодекса Российской Федерации, Законом Российской Федерации от 09.12.1991 № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц».

По неналоговым доходам на 2026-2028 гг. прогнозируется увеличение относительно 2025года на 182,4 тыс. руб. В состав неналоговых доходов входят доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении и арендную плату за землю.

По сравнению с ожидаемым исполнением 2025 года снижение уровня безвозмездных поступлений в 2026 году составляет 8111,7 тыс.руб. или на 75,6%. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме запланированных доходов на 2026 год составляет 22,2%.

Общий объем расходов бюджета Орловского сельского поселения в очередном финансовом 2026г. и плановом период 2027-2028гг.

В соответствии с ст.87 Бюджетного кодекса РФ, органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств.

Под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

В соответствии с п.5 ст.87 Бюджетного кодекса РФ Реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

В целях оценки общего объема расходов бюджета поселения, на 2026-2028гг. проведен анализ реестра расходных обязательств Орловского сельского поселения (далее по тексту - Реестр) представленный в таблице №5.

Таблица № 5 (тыс.рублей)

Наименование расходного обязательства	Объем и структура средств на исполнение расходных обязательств (тыс. рублей)				Темпы роста, %	
	2025 год (на 01.04.25г.)	2026 год	2027 год	2028 год	(гр. 3-гр.2)*100/гр.2 р.2	(гр. 4-гр.2)*100/гр.3 р.3
1	2	3	4	5	6	7
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Орловского сельского поселения в рамках реализации вопросов местного значения (5.1)	15191,3	7735,9	7956,6	7956,6	-49,1	+2,9
в % к общему объему	74,4	62,1	62,7	62,7	-	-
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Орловского сельского поселения в рамках реализации полномочий по решению вопросов местного значения, по перечню, предусмотренному ч.1 ст.17 Закона №131 ФЗ (5.2)	5008,5	4506,0	4506,0	4506,0	-10,0	0
в % к общему объему	24,5	36,2	35,5	35,5	-	-
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Орловского сельского поселения, в рамках реализации органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органами государственной власти субъекта РФ. (5.4)	158,1	192,0	210,0	210,0	+21,4	+9,4
в % к общему объему	0,8	1,5	1,7	1,7	-	-
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Орловского сельского поселения, заключения соглашений предусматривающих предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета сельских поселений другим бюджетам (5.6)	0	0	0	0	-	-
в % к общему объему	-	-	-	-	-	-
Условно утвержденные расходы на первый и второй годы планового периода в соответствии с решением о местном бюджете	0	314,4	657,0	657,0	-	+109,0
в % к общему объему	0	2,5	5,2	5,2	-	-
Итого	20411,8	12459,9	12698,6	12698,6	-	-

Анализ Реестра показал, что в 2026-2028гг. наибольшую долю в расходных обязательствах составят обязательства, возникшие в результате принятия нормативных

правовых актов Орловского сельского поселения в рамках реализации вопросов местного значения.

Сравнительные данные финансовых обязательств бюджета поселения согласно Реестру и расходов бюджета, предусмотренных проектом решения Совета Депутатов «О бюджете Орловского сельского поселения на 2026г. и на плановый период 2027 и 2028 гг.» представлены в таблице №6:

Таблица № 6
(тыс.рублей)

		2025г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.
1	Условно утвержденные расходы согласно реестру расходных обязательств, тыс. руб.	-	314,4	657,0	657,0
2	% от общего объема расходов	-	-	-	-
3	Условно утвержденные расходы согласно бюджета, тыс. руб.	-	-	266,2	549,2
4	% от общего объема расходов			2,5	5,0
5	Объем средств, необходимый согласно реестру расходных обязательств, тыс. руб.	20411,8	12459,9	12698,6	12698,6
6	Общий объем расходов по проекту бюджета с учетом условно утвержденных расходов, тыс. руб.	20526,4	12686,3	10872,7	11299,6
7	Объем необеспеченных расходных обязательств (стр.6 – стр5), тыс. руб.	-114,6	-226,4	+1825,9	+1399,0
8	% обеспеченности расходных обязательств 6:5	100,6	101,8	85,6	89,0

Процент обеспеченности расходных обязательств на период 2026-2028гг. составляет от 85,6% до 101,8%.

На 2027-2028гг. запланированный общий объем расходов по проекту бюджета не соответствует предусмотренному объему расходов по реестру расходных обязательств Орловского сельского поселения. Проект бюджета не обеспечивает полное покрытие расходных обязательств.

Формирование расходов бюджета Орловского сельского поселения осуществлялось в соответствии требованиями раздела III Бюджетного кодекса РФ и ст. 53 Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проект бюджета по расходам сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной статьей 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом бюджета предусматриваются расходы на 2025 год в сумме 20526,4 тыс. руб., на плановые 2026 год – 12686,3 тыс. рублей, на 2027 год - 10872,7 тыс.руб., на 2028 год -11299,6 тыс.руб., - в том числе условно утвержденные расходы на 2027 год– 266,2 тыс. рублей, на 2028 год – 549,2 тыс. рублей.

Анализ структуры расходов проекта бюджета Орловского сельского поселения на 2026-2028 гг. относительно ожидаемого исполнения в 2025 году представлена в таблице № 7.

Таблица № 7
(тыс.руб.)

Показатель	Ожидаемое 2025 г.		Очередной финансовый 2026 год		Плановый период			
					2027 год		2028 год	
	Сумма	Уд.вес, %	Сумма	Уд.вес %	Сумма	Уд.вес %	Сумма	Уд.вес %
0100 «Общегосударственные вопросы»	4750,5	23,1	4733,0	37,3	4623,8	42,5	4628,0	41,0
0200 «Национальная оборона»	158,1	0,8	217,3	1,7	242,3	2,2	308,7	2,7
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	85,0	0,4	70,0	0,6	40,0	0,4	40,0	0,4

0400 «Национальная экономика»	1350,7	6,6	542,8	4,3	718,1	6,6	744,0	6,6
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	6321,3	30,8	2664,4	21,0	670,9	6,2	717,8	6,4
0700 «Образование»	7,0	0,03	7,0	0,1	7,0	0,1	7,0	0,1
0800 «Культура и кинематография»	7095,5	34,6	3897,8	30,7	3800,3	35,0	3800,8	33,6
1000 «Социальная политика»	558,0	2,7	504,0	4,0	504,0	4,6	504,0	4,5
1100 «Физическая культура и спорт»	174,3	0,8	50,0	0,4	-	-	-	-
1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»	26,0	0,1	-	-	-	-	-	-
0000 «Условно утвержденные расходы»	-	-	-	-	266,2	2,5	549,2	5,0
Итого	20526,4	100	12686,3	100	10872,7	100	11299,6	100

Расходы бюджета Орловского сельского поселения на 2026 год прогнозируются ниже уровня ожидаемого исполнения бюджета 2025 года на 7840,1 тыс.руб. Сокращение расходов на 2026 год к ожидаемому исполнению 2025года планируется по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» (-17,5 тыс.руб.);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (-3656,9 тыс.руб.);
- 0800 «Культура и кинематография» (-3197,7 тыс.руб.);
- 1100 «Физическая культура и спорт» (- 124,3 тыс.руб.).
- 0400 «Национальная экономика» (-807,9 тыс.руб.)
- 0200 «Национальная оборона» (+59,2 тыс.руб.)
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (-15,0 тыс.руб.)
- 1000 «Социальная политика» (-54,0 тыс.руб.)
- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» (-26,0 тыс.руб.)

В Пояснительной записке к проекту решения Орловской сельской Думы не отражены причины уменьшения ассигнований по указанным разделам.

Структура бюджета поселения по направлениям расходов в 2026 году практически не изменится. Приоритетными направлениями расходов местного бюджета на 2026 год остаются общегосударственные вопросы, культура и кинематография, жилищно-коммунальное хозяйство, национальная экономика.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов 2026 года занимают бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств по разделу 0800 «Культура, кинематография» (30,7%), по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» (37,3%) и по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (21,0%).

По результатам экспертизы проекта решения Орловской сельской Думы «О бюджете Орловского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», проведенной Контрольно-счетной палатой Городищенского муниципального района можно сделать следующие выводы:

- проект решения о бюджете Орловского сельского поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов разработан в соответствии с действующим бюджетным законодательством на основании основных направлений бюджетной и налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств, муниципальных программ, что соответствует ст. 169 БК РФ.
- срок направления Проекта решения о бюджете Орловского сельского поселения соответствует требованиям ст. 185 БК РФ и ст. 49 Положения о бюджетном процессе;
- документы и материалы, представленные одновременно с Проектом решения о бюджете, по составу и содержанию соответствуют ст.172, ст.184.1, ст.184.2 БК РФ, ст.46 Положения о бюджетном процессе Орловского сельского поселения.
- проект решения о бюджете по составу и содержанию соответствует ст. 172, ст. 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 49 Положения о Бюджетном процессе. Однако в проекте

решения о бюджете имеются технические ошибки – неверно указаны годы в статье 1 п. 5 и в приложении 9.

- предлагаемые к утверждению основные характеристики Проекта решения о бюджете соответствуют ст. 184.1 БК РФ

- бюджет Орловского сельского поселения на 2026-2028гг. спрогнозирован дефицитным. Прогнозируемый дефицит бюджета составляет 10 % от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Основным источником внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения является изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета поселения в течение соответствующего финансового года, тем самым Орловским сельским поселением соблюден принцип сбалансированности бюджета, установленный требованиями ст.33 БК РФ.

- нарушение п.1 ст.185, ст. 184.1, ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст.46 Положения о бюджетном процессе Орловского сельского поселения: проектом о бюджете не утверждён верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом).

На основании изложенного КСП рекомендует:

Орловской сельской Думе Городищенского муниципального района:

Рассмотреть проект Решения Орловской сельской Думы «О бюджете Орловского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2026г. и на плановый период 2027 и 2028гг.», учитывая замечания, отраженные в заключении.

Администрации Орловского сельского поселения Городищенского муниципального района:

1. Исключить из Проекта бюджета перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, в силу ст. 160.2 БК Перечень главных администраторов дефицита бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.
2. Проектом о бюджете утвердить верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом), на основании п.1 ст.185, ст. 184.1, ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст.4 Положения о бюджетном процессе Орловского сельского поселения.
3. Устранить имеющиеся технические ошибки в проекте «О бюджете Орловского сельского поселения на 2026г. и на плановый период 2027 и 2028 гг»

Инспектор-ревизор
Контрольно-счетной палаты
Городищенского муниципального района



Т.И. Скорнякова