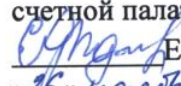




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДИЩЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл.40-летия Сталинградской битвы, 1,
р.п. Городище, Волгоградская область, 403003

тел.(8-844-68) 3-52-39, факс.3-53-19
e-mail: ksp.gorodishe@mail.ru

«Утверждаю»
Председатель
Контрольно-
счетной палаты
 Е.Ю.Федосеев
«26» ноября 2025 год

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов Панышинского сельского поселения
«О бюджете Панышинского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027
и 2028 годов»**

Экспертное заключение на проект решения Совета депутатов Панышинского сельского поселения «О бюджете Панышинского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), Положения о Контрольно-счетной палате Городищенского муниципального района, утвержденного решением Городищенской районной Думы от 30.11.2021 № 317, Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27.12.2024г. №14, Положения о бюджетном процессе в Панышинском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Панышинского сельского поселения от 10.04.2024 № 15 и иных нормативно-правовых актов Панышинского сельского поселения.

В соответствии с бюджетными полномочиями, предусмотренными ст.2 Положения о бюджетном процессе в Панышинском сельском поселении, утвержденным решением Совета депутатов Панышинского сельского поселения от 10.04.2024 № 15 (далее-Положение о бюджетном процессе), проект решения «О бюджете Панышинского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» представлен главой Панышинского сельского поселения на рассмотрение в Совет депутатов Панышинского сельского поселения с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ и ст. 4 Положения о бюджетном процессе.

Проект решения о бюджете представлен в Контрольно-счетную палату 18.11.2025, т.е. с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК, ст. 5 Положения о бюджетном процессе

Предметом экспертного заключения является проект решения Совета депутатов Панышинского сельского поселения «О бюджете Панышинского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Проект решения о бюджете).

Исследуемый период: 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия с 19.11.2025 по 26.11.2025 г.

**Концепция проекта решения Совета депутатов Паньшинского сельского поселения
«О бюджете Паньшинского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и
2028 годов»**

Согласно статьям 171 и 172 БК РФ, составление проектов бюджетов является прерогативой местной администрации муниципального образования и основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

- прогнозе социально-экономического развития;
- основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения;
- муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ)

В основных направлениях бюджетной и налоговой политики Паньшинского сельского поселения на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов определено, что основные задачи были нацелены на обеспечение социальной и экономической стабильности поселения. Поэтому в основу плана социально-экономического развития Паньшинского сельского поселения и местного бюджета был положен сценарий устойчивого роста экономики.

Налоговая политика в 2026 -2028 гг. ориентирована на мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала. Основными направлениями налоговой политики являются: повышение реалистичности прогнозирования и минимизации рисков несбалансированности при бюджетном планировании; укрепление доходной базы бюджета района; обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов.

Бюджетная политика нацелена на повышение уровня и качества жизни населения. Основными направлениями бюджетной политики на 2026-2028 гг. станут: финансовое обеспечение приоритетных направлений; повышение эффективности бюджетных расходов; повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Основным направлением экономического развития Паньшинского сельского поселения на 2026-2028 гг. является программный метод планирования расходов бюджета, в связи с муниципальными программами, задачи которых направлены на: создание и развитие условий для повышения эффективности функционирования системы муниципального управления; создание условий для развития и повышения оперативности и качества предоставления муниципальных услуг; создание, обновление объектов инфраструктуры.

Представленный Проект решения о бюджете поселения на 2026-2028 годы содержит данные следующих муниципальных программ:

1. «Функционирование и развитие системы управления Паньшинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2026-2028 гг.»;

2. «Обеспечение безопасности дорожного движения в Паньшинском сельском поселении на 2026-2028 годы»;

3. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Паньшинского сельского поселения на 2026-2028 годы»;

4. «Сохранение и развитие муниципальных учреждений культуры, спорта и молодежной политики Паньшинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2026-2028 годы»;

5. «Сохранение объектов культурного наследия, расположенных на территории Паньшинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2026-2028 годы»;

6. «Использование и охрана земель на территории Паньшинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2026-2028 гг.»;

Источником финансирования программных мероприятий на весь период планирования являются средства местного бюджета.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ с Проектом решения о бюджете предлагается к утверждению:

- перечень главных администраторов доходов бюджета;
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета в составе ведомственной структуры расходов бюджета на 2025-2027 годы;
- ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Панышинского сельского поселения на 2026-2028 годы;
- программа приватизации (продажи) муниципального имущества Панышинского сельского поселения и приобретение имущества в муниципальную собственность на 2026 год и на период до 2028 года;
- предельный объем муниципального долга, программа муниципальных внутренних заимствований;
- предельная штатная численность муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности;
- объем доходов и объем бюджетных ассигнований расходов муниципального дорожного фонда Панышинского сельского поселения на 2026 год и на период до 2028 года.

Нарушение ст. 160.1, ст. 160.2 БК, выраженное в неправомерном включении перечня главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета (Приложение №2,3) в проект решения о бюджете, согласно ст. 160.1 и ст. 160.2 БК перечень главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Проектом решения о бюджете к утверждению предлагается объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Панышинского сельского поселения на 2026 год в сумме 15 000,0 тыс.руб., на 2027 г – 10 000,0 тыс.руб., на 2028 г. – 10 000,0 тыс.руб., в том числе прогнозируемый объем доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 2026 год в - 260,3 тыс. руб., на 2027 г.-360,6 тыс.руб., на 2028г.-373,1 тыс.руб., в соответствии с п.4 ст. 179.4 БК РФ.

Привлечение долговых обязательств в бюджет сельского поселения в планируемом периоде не предусматривается.

В целом Проект решения о бюджете на 2026 год и плановый период 2027-2028 гг. по составу и содержанию частично соответствует ст. 172, ст. 184.1, ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 45 Положения о бюджетном процессе.

Прогноз социально-экономического развития Панышинского сельского поселения на 2026-2028 годы

В соответствии со ст. 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В соответствии с п. 3 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобрен администрацией Панышинского сельского поселения (постановление администрации Панышинского сельского поселения № 90 от 10.11.2025г.) и является ориентиром при формировании бюджета поселения на 2026-2028 годы.

В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития не приведены обоснования параметров прогноза, в т.ч. их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, что предусмотрено п. 4 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ. Данный факт может свидетельствовать о недостаточной степени надежности прогноза социально-экономического развития Панышинского сельского поселения.

Прогноз социально-экономического развития Панышинского сельского поселения разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям п. 1 ст. 173 БК РФ (далее – Прогноз).

Анализ макроэкономических показателей развития Паньшинского сельского поселения, прогнозируемых на 2026 и на плановый период 2027 и 2028 годов проведен на предмет достоверности основных параметров, принятых за основу составления проекта бюджета.

Анализом показателей Прогноза на 2026-2028 гг. установлена тенденция к их умеренному росту и развитию.

Таблица № 1

Показатели	Прогноз к проекту бюджета на 2024-2028 годы							
	2024 год отчет	2025 год оценка	2026 г.	2026 к 2025, %	2027 г.	2027 2026, %	2028 г.	2028 к 2027 %
Численность постоянного населения (чел.)	2032	2035	2038	100,1	2040	100,1	2042	100,1
Годовой фонд заработной платы работников(тыс.руб.)	3715,2	4430,8	4553,6	102,8	4553,6	100,0	4553,6	100,0
Среднемесячная заработная плата одного работника (руб.)	34400,0	41025,0	42163,0	102,8	42163,0	100,0	42163,0	100,0
Протяженность освещенных улиц (км.)	17,5	17,5	17,5	100,0	17,5	100,0	17,5	100,0
Протяженность автомобильных дорог (км)	6,4	6,4	6,4	100,0	6,4	100,0	6,4	100,0
В т.ч. с твердым покрытием (км.)	6,4	6,4	6,4	100,0	6,4	100,0	6,4	100,0
Расходы м/бюджета на дорожное хозяйство (тыс.руб.)	23193,6	5046,8	15000,0	297,2	10000,0	66,7	10000,0	100,0
Расходы на благоустройство (тыс.руб.)	34498,1	22240,4	51064,2	229,6	58289,3	114,1	64783,4	111,1

В прогнозе социально-экономического развития Паньшинского сельского поселения отсутствуют показатели среднемесячных денежных доходов и расходов в расчете на душу населения в месяц, оборот розничной торговли, объем платных услуг населения, уровень безработицы в поселении, а также бюджетная сфера расходов и доходов поселения в год.

Согласно представленных демографических показателей прирост среднегодовой численности населения в 2025-2028 гг. ожидается в количестве 7 человека.

В годовом фонде заработной платы в 2026 году по отношению к 2025 году ожидается повышение на 1138,0 тыс.руб .

В целом основные показатели прогноза социально-экономического развития Паньшинского сельского поселения на 2026-2028 годы в прогнозируемом периоде имеют тенденцию к умеренному росту и развитию.

Социально-экономические показатели имеют положительную тенденцию, в т.ч. предполагают умеренный рост доходов населения, что в свою очередь положительно скажется на росте налоговых поступлений в доходной части бюджета и в первую очередь на основном бюджетообразующем налоге – налоге на доходы физических лиц.

Анализ макроэкономических показателей развития Паньшинского сельского поселения показал, что сценарий развития поселения можно охарактеризовать как оптимистический.

Среднесрочный финансовый план Паньшинского сельского поселения на 2026-2028 годы содержит основные параметры бюджета поселения. Значения показателей общего размера доходов, расходов и дефицита бюджета на 2026-2028 годы соответствуют значениям, отраженным в Проекте решения о бюджете, что предусмотрено требованиями ст.174 БК РФ.

**Проверка проекта решения Совета депутатов Паньшинского сельского поселения
«О бюджете Паньшинского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»**

Таблица №2

	Показатели по проверке проекта решения	Норма законодательства	Результат
1.	Срок направления проекта решения Совета депутатов «О бюджете Паньшинского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2026г. и на плановый период 2027 и 2028гг.» в Совет депутатов Паньшинского сельского поселения	п.1 ст.185 БК РФ ст.2 Положения о бюджетном процессе Паньшинского сельского поселения	В соответствии

2.	Одобрение прогноза социально-экономического развития Панышинского сельского поселения	п.3 ст.173 БК РФ	Постановление администрации Панышинского сельского поселения от 10.11.2025г. №90		
3.	Документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения Советом депутатов Панышинского сельского поселения «О бюджете Панышинского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2026г. и на плановый период 2027 и 2028гг.»	ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ.	В соответствии с ст.184.2 БК РФ документы представлены в полном объеме		
		ст.4 Положения бюджетного процесса сельского поселения.	В соответствии со ст.4 Положения о бюджетном процессе Панышинского сельского поселения документы представлены в полном объеме		
4.	Основные характеристики бюджета Панышинского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2026г. и на плановый период 2027 и 2028гг.»	ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ	В соответствии с ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ		
5.	Основные характеристики бюджета Панышинского сельского поселения:	приложения к проекту Решения Совета депутатов «О бюджете Панышинского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2026г. и на плановый период 2027 и 2028гг.»	2026г.	2027г.	2028г.
	- доходы;		71653,0	72317,6	77350,4
	- расходы		78511,4	79524,4	85053,9
	Дефицит (-)/профицит (+)		-6858,4	-7206,8	-7703,5
6.	Условно утвержденные расходы Панышинского сельского поселения	п.3 ст.184.1 БК РФ	2027г. –1981,9 тыс.рублей или не менее 2,5%; от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней, имеющие целевое назначение); 2028г -4236,9 тыс руб или не менее 5,0% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней, имеющие целевое назначение).		
7.	Предельный объем муниципального долга Панышинского сельского поселения	п.5 ст.107 БК РФ	2026г. – 10287,5 тыс.рублей, 2027г. - 10810,2 тыс.рублей, 2028г. – 11555,2 тыс.рублей Предельный объем муниципального долга соответствует т.к. не превышает 50% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.		
8.	Верхний предел муниципального долга Панышинского сельского поселения	п.3 ст.184.1 БК РФ	Нарушение п.3 ст.184.1 БК РФ: <i>проектом о бюджете не утверждён верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом)</i>		
9.	Размер резервного фонда Панышинского сельского поселения	п.3 ст.81 Бюджетного кодекса (в ред. Федерального закона от 21.11.2022 N 448-ФЗ)	Размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах.		

В соответствии со ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ в части состава показателей, предлагаемых к утверждению в проекте бюджета поселения, отражены основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

Основные параметры местного бюджета и источники финансирования дефицита на 2026-2028 годы приведены в таблице № 3:

Таблица № 3

Показатели	Ожидаемое исполнение 2025 * год	Проект на 2026-2028 годы		
		2026 год	2027 год	2028 год
Доходы, всего	84474,0	71653,0	72317,6	77350,4
Расходы, всего	92604,6	78511,4	79524,4	85053,9
Дефицит бюджета	-8130,6	-6858,4	-7206,8	-7703,5
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	8130,6	6858,4	7206,8	7703,5
в т.ч. за счет:				
Изменения остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета	8130,6	6858,4	7206,8	7703,5
Прочие источники	-	-	-	-

В ходе анализа основных характеристик Проекта решения о бюджете поселения установлено снижение общего объема доходов в 2026 году по отношению к ожидаемому исполнению 2025 года на 12821,0 тыс.руб или на 15,2%.

Объем расходов бюджета на 2026-2028 годы также соответственно имеет тенденцию к снижению, так по расходам 2026 года наблюдается снижение к ожидаемому исполнению к 2025 году на 14093,2 тыс.руб. или на 15,2 %.

Бюджет Паньшинского сельского поселения на 2026-2028 гг. спрогнозирован дефицитным.

Прогнозируемый дефицит бюджета составляет 10 % от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Основным источником внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения является изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета поселения в течение соответствующего финансового года, тем самым Паньшинским сельским поселением соблюден принцип сбалансированности бюджета, установленный требованиями ст.33 БК РФ.

***Общий объем доходов с выделением получаемых межбюджетных трансфертов,
прогнозируемый на 2026г. и плановый период 2027 и 2028гг.***

Доходы бюджета Паньшинского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2026г. предусмотрены в размере 71653,0 тыс.рублей, что на 15,2 % ниже оценки ожидаемого исполнения бюджета поселения за 2025г. На 2027г. доходы запланированы в размере 72317,6 тыс.рублей, что на 14,4% ниже уровня ожидаемой оценки исполнения бюджета 2025г., к уровню 2026г. запланировано выше на 1%. На 2028г. запланированы доходы в размере 77350,4 тыс.рублей, что на 8,4% ниже уровня ожидаемой оценки исполнения бюджета 2025г., к уровню 2026г. увеличение составит на 7,4%, к уровню 2027 года увеличение составит на 6,5%.



Из представленной динамики доходов бюджета Паньшинского сельского поселения на 2026-2028 гг. следует, что плановые назначения по доходам, имеют тенденцию к снижению относительно ожидаемой оценки 2025г.

В соответствии с п. 1 ст. 41 Бюджетного кодекса РФ доходы бюджета Паньшинского сельского поселения сформированы за счет налоговых доходов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Структура доходной части бюджета в 2026 - 2028 годах представлена в таблице № 4:

Таблица №4

Показатель	2025 год- (оцен ка)	Очередной финансовый 2026 год			Плановый период			
					2027 год		2028 год	
		тыс. руб.	Доля %	% к 2025 году	тыс. руб.	% к 2026 году	тыс. руб.	% к 2027 году
Доходы, всего	84474,0	71653,0	100,0	84,8	72317,6	101,0	77350,4	107,0
Налоговые доходы	81222,7	68473,6	95,6	84,3	71952,7	105,1	76911,1	106,9
Неналоговые доходы	83,0	110,0	0,2	132,5	115,5	105,0	123,6	107,0
Безвозмездные поступления	3168,3	3069,4	4,3	96,9	249,4	8,1	315,8	126,6

Согласно приведенным в таблице данным относительно ожидаемого исполнения 2025 года в 2026 году запланировано снижение доходной части бюджета поселения на 12821,0 тыс.руб., в основном за счет снижения поступлений по налоговым доходам на 12749,1 тыс.руб. что свидетельствует об отрицательной динамике поступлений доходов местного бюджета. Снижение налоговых доходов в большей части связано со снижением поступлений от единого сельскохозяйственного налога. Также планируется уменьшение безвозмездных поступлений на 27,0 тыс.руб.

Налоговые доходы в 2026 году планируются в размере 68473,6 тыс. руб., что составляет 95,6 % в структуре собственных доходов.

Анализ структуры налоговых доходов на 2026 год показал, что основную долю собственных доходов бюджета будет составлять налог на доходы физических лиц 96,8 % и единый сельскохозяйственный налог 2,3 %.

По сравнению с ожидаемым исполнением 2025 года уменьшение уровня безвозмездных поступлений в 2026 году составляет 98,9 тыс.руб. или на 3,1%. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме запланированных доходов на 2026 год составляет 4,3%.

Общий объем расходов бюджета Паньшинского сельского поселения в очередном финансовом 2026г. и плановом период 2027-2028гг

Формирование расходов бюджета Паньшинского сельского поселения осуществлялось в соответствии требованиями раздела III Бюджетного кодекса РФ и ст. 53 Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проект бюджета по расходам сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной статьей 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом бюджета предусматриваются расходы на 2026 год в сумме 78511,4 тыс. руб., на 2027 год – 79524,4 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 1981,9 тыс. рублей, на 2028 год – 85053,9 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 4236,9 тыс. рублей.

Анализ структуры расходов проекта бюджета Паньшинского сельского поселения на 2026-2028 гг. относительно ожидаемого исполнения в 2025 году представлена в таблице № 5.

Таблица № 5
(тыс.руб.)

Показатель	Ожидаемое 2025 г.		Очередной финансовый 2026 год		Плановый период			
					2027 год		2028 год	
	Сумма	Уд.вес %	Сумма	Уд.вес %	Сумма	Уд.вес %	Сумма	Уд.вес %
0100 «Общегосударственные вопросы»	10077,9	10,9	9952,1	12,7	9982,1	12,6	10148,1	11,9
0200 «Национальная оборона»	159,2	0,2	217,3	0,3	242,3	0,3	308,7	0,4
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	3986,0	4,3	2000,0	2,5	2000,0	2,5	2000,0	2,4
0400 «Национальная экономика»	10000,0	10,8	15000,0	19,1	10000,0	12,6	10000,0	11,8
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	52599,8	56,8	34959,0	44,5	38935,1	49,0	41977,2	49,4
0700 «Образование»	50,0	0,1	50,0	0,1	50,0	0,1	50,0	0,1
0800 «Культура и кинематография»	15261,6	16,5	15933,0	20,3	15933,0	20,0	15933,0	18,7
1100 «Физическая культура и спорт»	470,0	0,5	400,0	0,5	400,0	0,5	400,0	0,5
0000 «Условно утвержденные»	-	-	-	-	1981,9	2,5	4236,9	5,0
Итого	92604,6	100,0	78511,4	100,0	79524,4	100,0	85053,9	100,0

Расходы бюджета Паньшинского сельского поселения на 2026 год прогнозируются ниже уровня ожидаемого исполнения бюджета 2025 года на 14093,2 тыс.руб. Снижение расходов на 2026 год к ожидаемому исполнению 2025 года планируется по разделам:

-0100 «Общегосударственные вопросы» (-125,8 тыс. руб.);

-0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (-17640,8 тыс. руб.);

-0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (-1986,0 тыс. руб.);

-1100 «Физическая культура и спорт» (-70,0 тыс.руб.);

В Пояснительной записке к проекту решения Совета депутатов Паньшинского сельского поселения не отражены причины увеличению ассигнований по указанным разделам.

Структура бюджета поселения по направлениям расходов в 2026 году практически не изменится. Приоритетными направлениями расходов местного бюджета на 2026 год остаются жилищно-коммунальное хозяйство, культура и кинематография, общегосударственные вопросы и национальная экономика.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов 2026 года занимают бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (44,5%), по разделу 0800 «Культура, кинематография» (20,3%), по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» (12,7%), по разделу 0400 «Национальная экономика» (19,1%).

В целях оценки общего объема расходов бюджета поселения, на 2026-2028гг. проведен анализ реестра расходных обязательств Панышинского сельского поселения (далее по тексту - Реестр).

В соответствии с ст.87 Бюджетного кодекса РФ, органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств.

Под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев)* законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

В соответствии с п.5 ст.87 Бюджетного кодекса РФ Реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования Постановлением № 32 от 21.03.2024 г. утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств местного бюджета Панышинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области.

Анализ реестра расходных обязательств Панышинского сельского поселения, представленный в таблице №6

Таблица № 6
(тыс.рублей)

Наименование расходного обязательства	Объем и структура средств на исполнение расходных обязательств (тыс. рублей)				Темпы роста, %	
	2025 год (на 01.01.25г.)	2026 год	2027 год	2028 год	(гр. 3-гр.2)*100/гр.2 р.2	(гр. 4-гр.2)*100/гр.3 р.3
1	2	3	4	5	6	7
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Панышинского сельского поселения в рамках реализации вопросов местного значения (5.1)	87696,3	72655,0	71661,1	74869,2	-17,2	-1,4
в % к общему объему	94,7	92,5	90,1	89,1	-	-
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Панышинского сельского поселения в рамках реализации полномочий по решению вопросов местного значения, по перечню, предусмотренному ч.1 ст.17 Закона №131 ФЗ (5.2)	4607,4	4497,5	4497,5	4497,5	-2,4	0,0
в % к общему объему	5,0	5,7	5,7	5,4	-	-
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Панышинского сельского поселения, в рамках реализации органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органами государственной власти субъекта РФ. (5.4)	166,3	224,4	242,3	134,5	+34,9	+8,0
в % к общему объему	0,2	0,3	0,3	0,2	-	-

Наименование расходного обязательства	Объем и структура средств на исполнение расходных обязательств (тыс. рублей)				Темпы роста, %	
	2025 год (на 01.01.25г.)	2026 год	2027 год	2028 год	(гр. 3-гр.2)*100/гр.2 р.2	(гр. 4-гр.2)*100/гр.2 р.3
1	2	3	4	5	6	7
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Панышинского сельского поселения, заключения соглашений предусматривающих предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета сельских поселений другим бюджетам (5.6)	134,5	134,5	134,5	134,5	0,0	0,0
в % к общему объему	0,1	0,2	0,2	0,2	-	-
Условно утвержденные расходы на первый и второй годы планового периода в соответствии с решением о местном бюджете	-	-	1981,9	4236,9	-	-
в % к общему объему	-	-	2,5	5,0	-	-
Итого	92604,6	78511,4	79524,4	84053,9	-15,2	+1,3

Анализ Реестра показал, что в 2026-2028гг. все расходные обязательства составляют обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Панышинского сельского поселения в рамках реализации вопросов местного значения.

Сравнительные данные финансовых обязательств бюджета поселения согласно Реестру и расходов бюджета, предусмотренных проектом решения Совета депутатов Панышинского сельского поселения «О бюджете Панышинского сельского поселения на 2026г. и на плановый период 2027 и 2028гг.», представлены в таблице №7:

Таблица №7
(тыс.рублей)

		2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.
1	Условно утвержденные расходы, тыс. руб.	-	-	1981,9	4236,9
2	% от общего объема расходов	-	-	2,5	5,0
3	Объем средств, необходимый согласно реестру расходных обязательств, тыс. руб.	92604,6	78511,4	79524,4	84053,9
4	Общий объем расходов по проекту бюджета с учетом условно утвержденных расходов, тыс. руб.	92604,6	78511,4	79524,4	85053,9
5	Объем необеспеченных расходных обязательств (стр.4 стр. 3)	0,0	0,0	0,0	1,0
6.	% обеспеченности расходных обязательств	100,0	100,0	100,0	101,2

Таким образом, запланированный общий объем расходов по проекту бюджета на 2026-2028 гг. полностью обеспечивает объем расходов, предусмотренных реестром расходных обязательств Панышинского сельского поселения. Процент обеспеченности расходных обязательств на период 2026-2028гг. составляет от 100% до 101,2%.

По результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Панышинского сельского поселения «О бюджете Панышинского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», проведенной Контрольно-счетной палатой Городищенского муниципального района можно сделать следующие выводы:

- проект решения о бюджете Панышинского сельского поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов разработан в соответствии с действующим бюджетным

законодательством на основании основных направлений бюджетной и налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств, муниципальных программ, что соответствует ст. 169 БК РФ;

- нарушение ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и п. 3.4 ст.3 Положения о бюджетном процессе Панышинского сельского поселения: проектом о бюджете не утверждён верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом).

- нарушение ст. 160.1, ст. 160.2 БК, выраженное в неправомерном включении перечня главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета (Приложение №2,3) в проект решения о бюджете, согласно ст. 160.1 и ст. 160.2 БК перечень главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

- проект решения о бюджете по составу и содержанию соответствует ст. 172, ст. 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 4 Положения о Бюджетном процессе;

- предлагаемые к утверждению основные характеристики Проекта решения о бюджете соответствуют ст. 184.1 БК РФ;

- бюджет Панышинского сельского поселения на 2026-2028 гг. спрогнозирован дефицитным. Прогнозируемый дефицит бюджета составляет 10 % от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Основным источником внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения является изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета поселения в течение соответствующего финансового года, тем самым Панышинским сельским поселением соблюден принцип сбалансированности бюджета, установленный требованиями ст.33 БК РФ;

- в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития не представлено обоснование параметров прогноза, их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, чем нарушен п.4 ст.173 БК РФ.

На основании изложенного КСП рекомендует:

Совету депутатов Панышинского сельского поселения Городищенского муниципального района:

Рассмотреть проект Решения Совета депутатов Панышинского сельского поселения «О бюджете Панышинского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2026г. и на плановый период 2027 и 2028гг.», учитывая замечания, отраженные в заключении.

Администрации Панышинского сельского поселения Городищенского муниципального района:

1. Прогноз социально-экономического развития Панышинского сельского поселения разрабатывать в соответствии со ст.173 БК РФ. Включить показатели среднемесячных денежных доходов и расходов в расчете на душу населения в месяц, оборот розничной торговли, объем платных услуг населения, уровень безработицы в поселении, а также бюджетную сферу расходов и доходов поселения в год.

2. Проектом о бюджете утвердить верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом), на основании ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и п. 3.4 ст.3 Положения о бюджетном процессе Панышинского сельского поселения.

3. Исключить из Проекта бюджета перечень главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета, в силу ст. 160.1 и 160.2 БК Перечень главных

администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Инспектор-ревизор
Контрольно-счетной палаты
Городищенского муниципального района



Т.И. Скорнякова