

Утверждена
постановлением администрации
Городищенского муниципального
района Волгоградской области
от «___» _____ 2025г. № _____

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям, в рамках проведения регионального
государственного контроля (надзора) в сфере туристской
индустрии на территории Городищенского муниципального района
Волгоградской области на 2026 год**

**1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на
решение которых направлена программа профилактики.**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере туристской индустрии на территории Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2026 год утверждается в целях предупреждения возможного нарушения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1996 г. N 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации (далее именуется - Федеральный закон N 132-ФЗ) и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами и указанных в частях третьей - шестой статьи 19.5 Федерального закона N 132-ФЗ (далее именуются - обязательные требования), снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований законодательства, регулирующего вопросы туристской индустрии

Программа профилактики представляет собой комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, осуществляющими деятельность в сфере туристской индустрии.

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами следующих обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о туристской деятельности), и принимаемыми в

соответствии с Федеральным законом о туристской деятельности нормативными правовыми актами:

а) в отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения, в отношении которых распространяется действие статьи 5.1 Федерального закона о туристской деятельности, за исключением санаторно-курортных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, к предмету регионального государственного контроля относится соблюдение следующих обязательных требований:

наличие сведений о средстве размещения в реестре классифицированных средств размещения;

соответствие средства размещения требованиям к соответствующему типу средств размещения, установленным положением о классификации средств размещения, утверждаемым в соответствии с частью первой статьи 5.1 Федерального закона о туристской деятельности;

соответствие средства размещения типу и (или) типу и категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

соответствие типа и (или) категории средства размещения, используемых в рекламе, названию средства размещения, а также в деятельности, связанной с использованием средства размещения, типу и (или) категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

наличие ссылки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на запись в реестре классифицированных средств размещения, содержащую сведения о средстве размещения, а также соответствие сведений о средстве размещения, представленных в информации о предоставлении услуг средства размещения, гостиничных услуг на сайте владельца агрегатора информации об услугах или владельца сервиса размещения объявлений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», аналогичным сведениям о средстве размещения, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

соблюдение правил оказания гостиничных услуг, услуг средств размещения (при наличии) (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей);

б) в отношении деятельности, связанной с использованием горнолыжных трасс или пляжей, к предмету регионального государственного контроля относится соблюдение обязательных требований в части соответствия категории горнолыжной трассы или категории пляжа, используемых в рекламе, названию горнолыжной трассы или пляжа и деятельности, связанной с использованием горнолыжной трассы или пляжа, категории горнолыжной трассы или пляжа, указании в реестре классифицированных горнолыжных трасс или реестре классифицированных пляжей;

в) в отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков к предмету регионального государственного контроля относится соблюдение следующих обязательных требований:

наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков при оказании ими услуг;

соблюдение правил оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля в области защиты прав потребителей).

г) в отношении деятельности инструкторов-проводников к предмету регионального государственного контроля относится соблюдение следующих обязательных требований:

наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки у инструктора-проводника при оказании им услуг;

направление инструктором-проводником уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения;

сопровождение туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения;

соблюдение правил оказания услуг инструктора-проводника (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей).

Объектами регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии являются: действия (бездействие) контролируемых лиц, осуществляющих деятельность, связанную с использованием средств размещения, с использованием горнолыжных трасс или пляжей, осуществляющих деятельность экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников и применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" а так же здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, оборудование, устройства, предметы, используемые для осуществления деятельности, связанной с использованием средств размещения, горнолыжных трасс или пляжей.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля являются организации, индивидуальные предприниматели и физические лица, осуществляющие регулируемый вид деятельности (далее - контролируемые лица).

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии осуществляется в рамках переданных полномочий на основании Закона Волгоградской области от 27.03.2025 N 21-ОД "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Волгоградской области по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии".

Ответственным структурным подразделением администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области за реализацию переданных полномочий в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии является отдел экономики (далее контрольный (надзорный) орган).

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 4) предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований в области регионального государственного контроля, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

Задачами программы профилактики являются:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, их устранение;
- 2) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- 3) формирование одинакового понимания обязательных требований в области регионального государственного контроля у всех участников контрольно-надзорной деятельности на территории Городищенского муниципального района;
- 4) создание системы консультирования контролируемых лиц;
- 5) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований в области регионального государственного контроля, законодательства Российской Федерации и создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и

факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения в 2026 году контрольно (надзорным) органом предусмотрено проведение следующих профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

План-график профилактических мероприятий на 2026г. установлен в соответствии с приложением к настоящей Программе профилактики.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Обязательному размещению на официальном сайте в сети «Интернет» и поддержанию в актуальном состоянии подлежат сведения, определенные частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган ежегодно обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (далее именуется - доклад) и публичное обсуждение проекта доклада.

Доклад утверждается постановлением главы Городищенского муниципального района и размещается на официальном сайте администрации Городищенского муниципального района не позднее 15 марта года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики.

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уполномоченное лицо объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, предлагает ему принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение объявляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Предостережение направляется контролируемому лицу с учетом положений, установленных статьей 21 Федерального закона N 248-ФЗ.

Должностные лица по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование в соответствии со статьей

50 Федерального закона № 248-ФЗ. Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться при письменном обращении, по телефону, посредством видео-конференц-связи (при наличии технической возможности), на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Продолжительность консультирования одного контролируемого лица (его представителя) по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме не может превышать 15 минут.

Консультирование осуществляется по мере необходимости.

Профилактический визит проводится должностным лицом в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а должностное лицо контрольного (надзорного) органа осуществляет ознакомление с объектом контроля и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит проводится по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Профилактический визит (обязательный профилактический визит) проводится или по инициативе контролируемого лица в соответствии со статьями 52, 52.1, 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ.

Продолжительность проведения обязательного профилактического визита не может превышать 10 рабочих дней и может быть продлена на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению в порядке, установленном статьей 52.2 Федерального закона N 248-ФЗ, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Контрольный (надзорный) орган рассматривает заявление контролируемого лица о проведении профилактического визита в течение 10 рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Результаты реализации и оценка эффективности программы профилактики отражаются в отчетном докладе об итогах выполнения программы профилактики, который публикуется на официальном сайте администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области в сети «Интернет».

Для оценки результативности и эффективности программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

полнота информации, размещенной на официальном сайте в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципального контроле Российской Федерации» - 100%;

выполнение запланированных мероприятий - 100% от запланированных;

доля контролируемых лиц, сведения о которых внесены в соответствующие единые федеральные реестры, проинформированных по вопросам соблюдения обязательных требований - не менее 90%.

Приложение
к программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям,
осуществляемой, рамках проведения
регионального государственного
контроля (надзора) в сфере
туристской индустрии на территории
Городищенского муниципального
района Волгоградской области
на 2026 год

План-график профилактических мероприятий

№ п/ п	Вид мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия
1	Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Размещение сведений и перечня нормативных правовых актов по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте в сети «Интернет»	Постоянно (при необходимости, в случае актуализации информации)
		Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований, а также порядка проведения контрольных мероприятий	При обращении, а также в ходе проведения контрольных мероприятий
		Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Не реже 1 раза в год
2	Обобщение правоприменительно й практики	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	Не позднее 15 марта года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики
		Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте в сети «Интернет»	Не позднее 15 марта года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики
3	Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложений принять меры по обеспечению	Подготовка и объявление контролируемым лицам предостережений	При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб)

	соблюдения обязательных требований		охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
4	Консультирование контролируемых лиц (их представителей) по вопросам контроля в сфере выполнения обязательных требований	Консультирование контролируемых лиц по телефону, по видео-конференц- связи, на личном приеме, в ходе профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	При обращении лица (его представителя), нуждающегося в консультации
		Консультирование контролируемых лиц в письменной форме	При обращении лица, в течение 30 дней с даты поступления обращения
5	Профилактический визит	Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путем использования видео- конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».	Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению в порядке, установленном статьей 52.2 Федерального закона N 248- ФЗ