

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии за 2025 год

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии за 2025 год (далее — доклад о правоприменительной практике) подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Законом Волгоградской области от 27.03.2025 № 21-ОД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Волгоградской области по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии» (далее – Закон 21-ОД), постановлением Администрации Волгоградской области от 17.04.2025 № 266-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии» (далее - Положение о региональном контроле (надзоре)).

1. Общие положения

Администрация Городищенского муниципального района Волгоградской области (далее - Администрация) в соответствии Законом 21-ОД, Положением о региональном контроле (надзоре) осуществляла с 28.03.2025 года региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии.

Полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии закреплены в Положении о региональном контроле (надзоре).

Доклад о правоприменительной практике основан на реализации положений:

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";

Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";

Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации";

постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами";

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям";

постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля";

Положения о региональном контроле (надзоре).

2. Региональный государственный контроль (надзор)

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее – контролируемые лица) следующих обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации (далее именуется - Федеральный закон № 132-ФЗ) и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами и указанных в частях третьей - шестой статьи 19.5 Федерального закона № 132-ФЗ (далее именуются - обязательные требования):

1) в отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения, на которые распространяется действие статьи 5.1 Федерального закона № 132-ФЗ, за исключением санаторно-курортных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти (далее именуются - средства размещения):

наличие сведений о средстве размещения в реестре классифицированных средств размещения;

соответствие средства размещения требованиям к соответствующему типу средств размещения, установленным положением о классификации средств размещения;

соответствие средства размещения типу и (или) типу и категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

соответствие типа и (или) категории средства размещения, используемых в рекламе, названии средства размещения, а также в деятельности, связанной с использованием средства размещения, типу и (или) категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

наличие ссылки в информационно-телекоммуникационной сети Интернет

на запись в реестре классифицированных средств размещения, содержащую сведения о средстве размещения, а также соответствие сведений о средстве размещения, представленных в информации о предоставлении услуг средства размещения, гостиничных услуг на сайте владельца агрегатора информации

об услугах или владельца сервиса размещения объявлений в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, аналогичным сведениям о средстве размещения, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

соблюдение правил оказания гостиничных услуг, услуг средств размещения (при наличии) [за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей];

2) в отношении деятельности, связанной с использованием горнолыжных трасс или пляжей, - соответствие категории горнолыжной трассы или категории пляжа, используемых в рекламе, названии горнолыжной трассы или пляжа и в деятельности, связанной с использованием горнолыжной трассы или пляжа, категории горнолыжной трассы или пляжа, указанным в реестре классифицированных горнолыжных трасс или реестре классифицированных пляжей;

3) в отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков:

наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков при оказании ими услуг;

соблюдение правил оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком [за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей];

4) в отношении деятельности инструкторов-проводников:

наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки у инструктора-проводника при оказании им услуг;

направление инструктором-проводником уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения;

сопровождение туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения;

соблюдение правил оказания услуг инструктора-проводника [за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей].

в целях визуальной оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, при этом не допускается взаимодействие с контролируемым лицом.

По состоянию на 31.12.2025 в реестре классифицированных средств размещения находятся 32 средства размещения Городищенского муниципального района Волгоградской области.

Классифицированные горнолыжные трассы на территории Городищенского муниципального района отсутствуют.

Классифицированные пляжи на территории Городищенского муниципального района отсутствуют.

Привлечение экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников для оказания экскурсионных услуг осуществляется туроператорами при формировании туристского продукта (тура, экскурсии и др.), а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в рамках оказания туристических информационных и экскурсионных услуг.

В соответствии со статьей 19.5 Федерального закона № 132-ФЗ при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия контрольным (надзорным) органом не проводятся.

В соответствии с Постановлением № 266-п проведение самостоятельной оценки соблюдения обязательных требований (самообследование) Положением о региональном государственном контроле (надзоре) не предусмотрено.

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрена административная ответственность для контролируемых лиц следующими статьями:

ч. 1 ст. 14.39; ч. 2 ст. 14.39; ч. 3 ст. 14.39; ч. 4 ст. 14.39; ч. 5 ст. 14.39, ч. 6 ст. 14.39, ч. 7 ст.14.39, ч. 8 ст.14.39, ч. 11 ст.14.51, ч. 12 ст.14.51, ч. 13 ст.14.51, ч. 14 ст.14.51, ч. 15 ст.14.51, ч. 16 ст.14.51, ч. 17 ст.14.51, ч. 18 ст.14.51, ч. 19 ст.14.51, ч. 20 ст.14.51, ч. 21 ст.14.51, ч. 1 ст. 19.5, 19.6, 19.7.

В 2025 году в отношении 20-ти контролируемых лиц проводились контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, в том числе:

наблюдение за соблюдением обязательных требований- в отношении 10-и контролируемых лиц. В ходе проведенных наблюдений за соблюдением обязательных требований выявлено 10 нарушений обязательных требований, выдано 10 предостережений;

выездных обследований – в отношении 10-ти контролируемых лиц. В ходе проведенных выездных обследований выявлено 5 нарушений обязательных требований, выдано 5 предписаний.

3.Профилактическая работа

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в целях недопущения и устранения нарушений контролируемые лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Администрацией осуществлялись профилактические мероприятия.

В рамках информирования на официальном сайте Городищенского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" создан раздел по региональному контролю (надзору), в котором размещены:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление, муниципального контроля;
- подконтрольные субъекты (объекты);
- перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования;
- программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- руководство по соблюдению обязательных требований;
- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

- формы проверочных листов;
- перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;
- порядок досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;
- доклады о муниципальном контроле;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
- иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Республики Крым, муниципальными правовыми актами, различные презентационные материалы, памятки в сфере контрольно-надзорной деятельности.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на 2026 год утверждена постановлением администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области от 01 декабря 2025 № 2965-п.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- разъяснение контролируемым лицам обязательных требований, законодательства Российской Федерации;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

4. Заключительные положения

Законом Волгоградской области от 27.03.2025 № 21-ОД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Волгоградской области по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии», постановлением Администрации Волгоградской области от 17.04.2025 № 266-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии» органам местного самоуправления Волгоградской области переданы полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии.

Распоряжением администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области от 28 апреля 2025г. № 119-р «Об определении перечня

должностных лиц администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Городищенского муниципального района Волгоградской области» утверждены должностные лица уполномоченные на осуществление контроля в сфере туристской индустрии на территории Городищенского муниципального района Волгоградской области.

Распоряжением администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области от 14 ноября 2025г. № 417-р «Об определении перечня должностных лиц администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области, уполномоченных на принятие решения о проведении контрольно (надзорных) мероприятий, профилактических мероприятий на территории Городищенского муниципального района Волгоградской области» определен перечень должностных лиц администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области, уполномоченных на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, профилактических мероприятий на территории Городищенского муниципального района Волгоградской области.