



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДИЩЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл.40-летия Сталинградской битвы, 1,
р.п. Городище, Волгоградская область, 403003

тел.(8-844-68) 3-52-39, факс.3-53-19
e-mail: ksp.gorodishe@mail.ru

«Утверждаю»

Председатель

Контрольно-

счетной палаты

 Е.Ю. Федосеев

«14» ноября 2022 год

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета Депутатов Кузьмичевского сельского поселения «О
бюджете Кузьмичевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и
2025 годов»**

Экспертное заключение на проект решения Совета Депутатов Кузьмичевского сельского поселения «О бюджете Кузьмичевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее по тексту - Проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее по тексту - БК РФ), Положения о Контрольно-счетной палате Городищенского муниципального района, утвержденного решением Городищенской районной Думы от 30.11.2021г. № 317, Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Городищенского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Кузьмичевского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 10.01.2022 г. № 11, Положения о бюджетном процессе в Кузьмичевском сельском поселении, утвержденного решением Совета Депутатов Кузьмичевского сельского поселения от 01.12.2017 № 7/5 в ред. решения от 26.02.2021г. № 2/3 (далее по тексту - Положение о бюджетном процессе) и иных нормативно-правовых актов Кузьмичевского сельского поселения.

В соответствии с бюджетными полномочиями, предусмотренными ст. 6 Положения о бюджетном процессе в Кузьмичевском сельском поселении, Проект решения «О бюджете Кузьмичевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» внесен администрацией Кузьмичевского сельского поселения на рассмотрение в Совет Депутатов Кузьмичевского сельского поселения (далее по тексту - Совет Депутатов) с соблюдением сроков, установленных ст.185 БК РФ и п.1 ст. 11 Положения о бюджетном процессе.

Срок направления Проекта решения о бюджете в Контрольно-счетную палату (09.11.2022 года) соответствует требованиям ст. 185 БК РФ.

Предметом экспертного заключения является проект решения Совета Депутатов Кузьмичевского сельского поселения «О бюджете Кузьмичевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Исследуемый период: 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия с 14.11.2022г. по 16.11.2022г.

1. Концепция проекта решения Совета Депутатов Кузьмичевского сельского поселения «О бюджете Кузьмичевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Согласно статьям 171 и 172 БК РФ, Проект бюджета составлен местной администрацией на основании:

- положений послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (от 21.04.2021г.);
- прогноза социально-экономического развития Кузьмичевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (одобрен Постановлением Главы Кузьмичевского сельского поселения от 03.11.2022г. № 96);
- основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения;
- муниципальных программах (проектах муниципальных программ) Кузьмичевского сельского поселения, планируемых к реализации в исследуемом периоде.

Прогноз социально-экономического развития (далее по тексту - Прогноз) Кузьмичевского сельского поселения разработан с учетом требований ч. 4 ст. 173 БК РФ.

При разработке Прогноза выявлены и исследованы факторы, влияющие на развитие экономики поселения: состояние и структура муниципальной собственности, наличие и распределение трудовых ресурсов, финансовое состояние производств по основным видам экономической деятельности, демографические изменения, развитие субъектов малого предпринимательства.

Бюджетная и налоговая политики Кузьмичевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов будет направлена на обеспечение устойчивости и сбалансированности местного бюджета, укрепление его доходной базы, формирование оптимальной структуры расходов бюджета, ориентированной на содействие социальному и экономическому развитию Волгоградской области, выполнение полномочий и обязательств, повышение уровня доверия к реализуемой бюджетной политике.

Основными источниками формирования доходов бюджета поселения будут являться налоговые доходы (в основном за счет налога на доходы физических лиц, имущество физических лиц и земельного налога).

Приоритетными направлениями расходов при формировании и исполнении бюджета на 2023-2025 годы определяются расходы, обеспечивающие социальную стабильность в поселении, а именно: расходы на оплату труда, коммунальные расходы, благоустройство, содержание объектов культурно-досугового назначения и т.д.

Проект решения предусматривает реализацию 4-х муниципальных программ с общим объемом финансового обеспечения за счет средств местного бюджета в сумме 66 647,6 тыс. руб., в том числе по годам: 2023 год – 22 129,6 тыс. руб., 2024 год – 22 211,5 тыс. руб., 2025 год – 22 306,5 тыс. руб.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом решения о бюджете соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Кузьмичевского сельского поселения на очередной год и плановый период, предлагаемый ст. 6 Проекта решения к утверждению, сформирован с учетом п.5 ст. 179.4 БК РФ и составляет на 2023 год в сумме 1 125,1 тыс. руб., на 2024 год – 1 181,0 тыс. руб., на 2025 год – 1 265,1 тыс. руб.

В целом Проект решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. по составу и содержанию соответствует ст. 172, ст. 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 8 Положения о Бюджетном процессе.

В силу ст. 6 БК РФ главным распорядителем бюджетных средств (главный распорядитель средств соответствующего бюджета) является орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств, если иное не установлено настоящим Кодексом. Приложением №14 Проекта бюджета Кузьмичевского сельского

поселения в Перечень Главных распорядителей средств бюджета Кузьмичевского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов включена Администрация Городищенского муниципального района с кодом ведомства 902.

2. Прогноз социально-экономического развития Кузьмичевского сельского поселения на 2023-2025 гг.

В соответствии со ст.169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В соответствии с п. 3 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобрен администрацией Кузьмичевского сельского поселения и является ориентиром при формировании бюджета на 2023-2025 годы.

Прогноз социально-экономического развития Кузьмичевского сельского поселения (далее по тексту - Прогноз) разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям п. 1 ст. 173 БК РФ.

Анализ показателей Прогноза на 2023-2025 гг. указан в таблице №1.

Показатели	2022 год оценка	Прогноз к проекту бюджета на 2023-2025 годы					
		2023 год	2023 к 2022, %	2024 г.	2024 к 2023 %	2025 г.	2025 к 2024, %
Численность постоянного населения, чел.	2 241	2 260	100,8	2 260	100,0	2 262	100,1
Среднемесячные денежные доходы на душу населения (руб.)	21 500,0	23 900,0	111,2	26 000,0	108,8	28 200,0	108,5
Среднемесячные денежные расходы на душу населения (руб.)	19 350,0	21 510,0	111,2	23 400,0	108,8	25 380,0	108,5
Величина прожиточного минимума(руб.)	12 654,0	13 204,0	104,3	14 250,0	107,9	15 277,0	107,2
Среднемесячная заработная плата (руб.)	24 674,0	25 686,0	104,1	26 868,0	104,6	28 211,0	105,0
Оборот розничной торговли (тыс.руб.)	156 777,0	163 048,0	104,0	169 570,0	104,0	176 353,0	104,0
Оборот общественного питания (тыс.руб.)	3 520,0	3 661,0	104,0	3 807,0	104,0	3 959,0	104,0
Объем бытовых услуг населению (тыс.руб.)	5 719,0	5 833,0	102,0	6 009,0	103,0	6 189,0	103,0
Доходы местного бюджета (тыс.руб.)	23 120,6	22 543,6	97,5	23 212,2	103,0	23 926,3	103,1
Расходы бюджета (тыс.руб.)	23 965,2	22 543,6	94,1	23 212,2	103,0	23 926,3	103,1
Результат исполнения бюджета: дефицит(-), профицит(+)	-844,6	0,0		0,0		0,0	

Согласно представленных демографических показателей прирост среднегодовой численности населения в 2023-2025 гг. ожидается в количестве 21 человека, т.е. спрогнозирована относительно стабильная демографическая ситуация с небольшим снижением численности населения за счет увеличения смертности граждан пенсионного возраста и миграционного прироста.

Рост среднемесячной заработной платы планируется к 2025 году по отношению к 2022 году на 3,5 тыс.руб.

В целом основные показатели прогноза социально-экономического развития Кузьмичевского сельского поселения на 2023-2025 годы в прогнозируемом периоде имеют тенденцию к умеренному росту и развитию.

Социально-экономические показатели имеют положительную тенденцию, в т.ч. предполагают умеренный рост доходов населения, что в свою очередь положительно скажется на росте налоговых поступлений в доходной части бюджета и в первую очередь на основном бюджетобразующем налоге – налоге на доходы физических лиц.

Основными целями и задачами прогноза социально-экономического развития Кузьмичевского сельского поселения на 2023-2025 гг. являются создание правовых, организационных и экономических условий для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию поселения, развитие инфраструктуры поддержки

предпринимательства, рациональное использование природных ресурсов, повышение эффективности исполнительной власти поселения, создание благоприятных условий для проживания, работы и отдыха.

Анализ макроэкономических показателей развития Кузьмичевского сельского поселения показал, что сценарий развития поселения можно охарактеризовать как оптимистический.

Среднесрочный финансовый план Кузьмичевского сельского поселения на 2023-2025 годы содержит основные параметры бюджета поселения. Значения показателей общего размера доходов, расходов и дефицита бюджета на 2023-2025 годы соответствуют значениям, отраженным в Проекте решения о бюджете, что предусмотрено требованиями ст.174 БК РФ.

3. Проверка проекта Решения «О бюджете Кузьмичевского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2023г. и на плановый период 2024 и 2025гг.»

Таблица №2

	Показатели по проверке проекта решения	Норма законодательства	Результат		
1.	Срок направления проекта Решения в Совет Депутатов Кузьмичевского сельского поселения «О бюджете Кузьмичевского сельского поселения на 2023г. и на плановый период 2024 и 2025гг.»	п.1 ст.185 БК РФ ст. 11 Положения о бюджетном процессе	В соответствии		
2.	Одобрение прогноза социально-экономического развития	п.3 ст.173 БК РФ	Постановлением Главы Кузьмичевского сельского поселения от 03.11.2022г. № 96		
3.	Документы и материалы, представленные одновременно с проектом Решения Совета Депутатов Кузьмичевского сельского поселения «О бюджете Кузьмичевского сельского поселения на 2023г. и на плановый период 2024 и 2025гг.»	ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ. ст. 11 Положения о Бюджетном процессе.	В соответствии		
4.	Основные характеристики бюджета Кузьмичевского сельского поселения на 2023г. и на плановый период 2024 и 2025 гг.»	ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ	В соответствии с ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ		
5.	Основные характеристики бюджета Кузьмичевского сельского поселения:	приложения к проекту Решения Совета Депутатов Кузьмичевского сельского поселения «О бюджете Кузьмичевского сельского поселения на 2023г. и на плановый период 2024 и 2025гг.»	2023г. (тыс.руб.)	2024г. (тыс.руб.)	2025г. (тыс.руб.)
	- доходы;		22 543,6	23 212,2	23 926,3
	- расходы		22 543,6	23 212,2	23 926,3
	Дефицит (-)/профицит (+)		0,0	0,0	0,0
6.	Условно утвержденные расходы Кузьмичевского сельского поселения	п.3 ст.184.1 БК РФ	2024г. – 570,8 тыс.рублей или не менее 2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней, имеющие целевое назначение); 2025г. – 1 176,7 тыс.рублей или не менее 5,0% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней, имеющие целевое назначение).		

7.	Предельный объем муниципального долга Кузьмичевского сельского поселения	п.5 ст.107 БК РФ	2023г. – 9 530,3 тыс.рублей, 2024г. – 9 856,7 тыс.рублей, 2025г. – 10 210,1 тыс.рублей (что соответствует требованиям п. 5 ст. 107 БК РФ, так как не превышает 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).
8.	Верхний предел муниципального долга Кузьмичевского сельского поселения	п.7 ст.107 БК РФ	2022-2024гг.- нулевые показатели (не превышает 10% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений)
9.	Размер резервного фонда Кузьмичевского сельского поселения	п.3 ст.81 Бюджетного кодекса	2022-2024гг. – по 50,0 тыс.рублей или 0,3% (не превышает 3% от общего объема расходов бюджета)

Основные параметры местного бюджета и источники финансирования дефицита на 2023-2025 годы приведены в таблице № 3:

Таблица № 3

Показатели	Ожидаемое исполнение 2022 год	Проект на 2023-2025 годы		
		2023 год	2024 год	2025 год
Доходы, всего	23 937,3	22 543,6	23 212,2	23 926,3
Расходы, всего	23 965,2	22 543,6	23 212,2	23 926,3
Дефицит бюджета	-27,9			
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	27,9	-	-	-
в т.ч. за счет:				
Изменения остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета	27,9	-	-	-
Прочие источники	-	-	-	-

Бюджет Кузьмичевского сельского поселения на 2023-2025 гг. спрогнозирован бездефицитным, тем самым Кузьмичевским сельским поселением соблюден принцип сбалансированности бюджета, установленный требованиями ст.33 БК РФ.

4.Общий объем доходов с выделением получаемых межбюджетных трансфертов, прогнозируемый на 2023г. и плановый период 2024 и 2025гг.

Доходы бюджета Кузьмичевского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2023г. предусмотрены в размере 22 543,6 тыс.рублей, что на 5,8% ниже оценки ожидаемого исполнения бюджета поселения за 2022 г. (23 937,3 тыс. руб.). На 2024г. доходы запланированы в размере 23 212,2 тыс.рублей, что на 3,0% ниже уровня ожидаемой оценки исполнения бюджета 2022г., к уровню 2023г. запланировано выше на 3,0%. На 2025г. запланированы доходы в размере 23 926,3 тыс.рублей, что практически равно уровню ожидаемой оценки исполнения бюджета 2022г., а к уровню 2024г. увеличение составит на 3,1%.

Таким образом, из представленного анализа динамики доходов бюджета Кузьмичевского сельского поселения на 2023-2025 гг. следует, что плановые назначения по

доходам имеют тенденцию к умеренному росту в 2023г., 2024г., 2025г., хотя ниже относительно ожидаемой оценки 2022г.

Структура доходной части в 2023 - 2025 годах представлена в таблице № 4.

Таблица №4

Показатель	2022 год- (оцен- ка)	Очередной финансовый 2023год			Плановый период			
					2024 год		2025 год	
		тыс. руб.	Доля %	% к 2022 году	тыс. руб.	% к 2023 году	тыс. руб.	% к 2024 году
Доходы, всего	23937,3	22543,6	100,0	94,2	23212,2	103,0	23926,3	103,1
Налоговые доходы	15835,6	18063,6	80,1	114,1	18666,3	103,3	19317,1	103,5
Неналоговые доходы	2278,0	997,0	4,4	43,8	1047,0	105,0	1097,0	104,8
Безвозмездные поступления	5 823,7	3 483,0	15,5	59,8	3498,9	100,5	3512,2	100,4

Согласно приведенным в таблице данным относительно ожидаемого исполнения 2022 года в 2023 году запланировано снижение доходной части бюджета поселения (-1 393,7 тыс.руб.)

Налоговые доходы в 2023 году планируются с ростом относительно оценки 2022 года (+2 228,0 тыс. руб. за счет налога на доходы физических лиц, далее по тексту - НДФЛ) и составят 18 063,3 тыс. руб., доля в структуре общих доходов поселения – 80,1 %. По налоговым доходам на 2024 год прогнозируется увеличение относительно 2023 года на 602,7 тыс.руб., на 2025 год относительно 2024 года на 650,8 тыс.руб. в основном за счет положительной динамики поступлений по НДФЛ.

Поступления по неналоговым доходам в 2023-2025 годах запланированы с незначительным ростом в каждом году планового периода (+ 50 тыс. руб. относительно предыдущих периодов). Наибольший удельный вес поступлений составят прочие поступления от оказания платных услуг.

Доля безвозмездных поступлений в общей сумме запланированных доходов на 2023 год составляет 15,5%.

Проанализировав представленные показатели по налоговым доходам и планируемые поступления неналоговых доходов, Контрольно-счетная палата Городищенского муниципального района пришла к выводу, что в основном доходы на 2023-2025 годы спрогнозированы обоснованно.

5. Общий объем расходов бюджета Кузьмичевского сельского поселения в очередном финансовом 2023г. и плановом период 2024-2025гг.

В соответствии с ст.87 Бюджетного кодекса РФ, органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств.

Под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

В соответствии с п.5 ст.87 Бюджетного кодекса РФ Реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

В целях оценки общего объема расходов бюджета поселения, на 2023-2025гг. проведен анализ реестра расходных обязательств Кузьмичевского сельского поселения (далее по тексту - Реестр) представленный в таблице №5.

Таблица № 5 (тыс. рублей)

Наименование расходного обязательства	Объем и структура средств на исполнение расходных обязательств (тыс. рублей)				Темпы роста, %	
	2022 год (на 01.06.22г.)	2023 год	2024 год	2025 год	гр. 3/гр.2	гр. 4/гр.3
1	2	3	4	5	6	7
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Кузьмичевского сельского поселения в рамках реализации вопросов местного значения (5.1)	15223,5	15042,3	15352,8	15352,8	98,8	102,1
в % к общему объему	77,5	79,0	79,3	79,3		
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Кузьмичевского сельского поселения в рамках реализации полномочий по решению вопросов местного значения, по перечню, предусмотренному ч.1 ст.17 Закона №131 ФЗ (5.2)	4036,8	3695,9	3695,9	3695,9	91,6	100,0
в % к общему объему	20,6	19,4	19,1	19,1		
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Кузьмичевского сельского поселения, в рамках реализации органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органами государственной власти субъекта РФ.(5.4)	299,4	309,1	319,6	319,6	103,2	103,4
в % к общему объему	1,5	1,6	1,7	1,7		
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Кузьмичевского сельского поселения, заключения соглашений предусматривающих предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета сельских поселений другим бюджетам (5.6)	79,1					
в % к общему объему	0,4					
Условно утвержденные расходы на первый и второй годы планового периода в соответствии с решением о местном бюджете			0,0	0,0		
в % к общему объему						
Итого	19638,8	19047,3	19368,3	19368,3	97,0	101,7

Анализ Реестра показал, что в 2022-2025гг. наибольшую долю в расходных обязательствах 77,5-79,3% составят обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Кузьмичевского сельского поселения в рамках реализации вопросов местного значения.

Сравнительные данные финансовых обязательств бюджета поселения согласно Реестру и расходов бюджета, предусмотренных проектом решения Совета Депутатов «О бюджете Кузьмичевского сельского поселения на 2023г. и на плановый период 2024 и 2025гг.» представлены в таблице №6:

		2022г.	2023г.	2024г.	2025г.
1	Условно утвержденные расходы согласно реестру расходных обязательств, тыс. руб.	-	-	0,0	0,0
2	% от общего объема расходов	-	-	570,8	1176,7
3	Условно утвержденные расходы согласно бюджета, тыс. руб.			2,5	5,0
4	% от общего объема расходов			19368,3	19368,3
5	Объем средств, необходимый согласно реестру расходных обязательств, тыс. руб.	19638,8	19047,3	23212,2	23926,3
6	Общий объем расходов по проекту бюджета с учетом условно утвержденных расходов, тыс. руб.	23965,2	22543,6	3843,9	4558,0
7	Объем необеспеченных расходных обязательств (стр.6 – стр5), тыс. руб.	4326,4	3496,3	119,8	123,5
8	% обеспеченности расходных обязательств	122,0	118,4		

На 2023-2024гг. запланированный общий объем расходов по проекту бюджета не соответствует предусмотренному объему расходов, предусмотренных Реестром расходных обязательств Кузьмичевского сельского поселения. Процент обеспеченности расходных обязательств на период 2022-2025гг. составляет от 118,4% до 123,5%.

Вывод: проект Решения Совета Депутатов Кузьмичевского сельского поселения «О бюджете Кузьмичевского сельского поселения на 2023г. и на плановый период 2024 и 2025гг.» в первом чтении, сформирован в соответствии с бюджетным законодательством и нормами бюджетного планирования, за исключением:

1. Администрация Городищенского муниципального района с кодом ведомства 902 не имеет право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств, в силу этого не может являться главным распорядителем средств бюджета Кузьмичевского сельского поселения.

На основании изложенного КСП рекомендует:

Совету Депутатов Кузьмичевского сельского поселения:

Рассмотреть и принять проект Решения Совета Депутатов Кузьмичевского сельского поселения «О бюджете Кузьмичевского сельского поселения на 2023г. и на плановый период 2024 и 2025гг.» в первом чтении.

Администрации Кузьмичевского сельского поселения Городищенского муниципального района:

1. Исключить из Перечня Главных распорядителей средств бюджета Кузьмичевского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов Администрацию Городищенского муниципального района с кодом ведомства 902 (Приложение №14 Проекта бюджета Кузьмичевского сельского поселения).

Консультант Контрольно-
счетной палаты



Т.П. Шаповалова