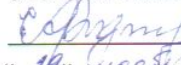


**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДИЩЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл.40-летия Сталинградской битвы, 1,
р.п. Городище, Волгоградская область, 403003

тел.(8-844-68) 3-52-39, факс.3-53-19
e-mail: ksp.gorodishe@mail.ru

«Утверждаю»
Председатель
Контрольно-
счетной палаты
 Е.Ю.Федосеев
« 19 » ноября 2022 года

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Вертячинского Совета депутатов « О бюджете Вертячинского
сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

Экспертное заключение на проект решения Вертячинского Совета депутатов «О бюджете Вертячинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), Положения о Контрольно-счетной палате Городищенского муниципального района, утвержденного решением Городищенской районной Думы от 30.11.2021 № 317, Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 10.01.2022г. № 13, Положения о бюджетном процессе в Вертячинском сельском поселении, утвержденного решением Вертячинского Совета депутатов от 01.03.2018 № 1/6 (далее Положение о бюджетном процессе) и иных нормативно-правовых актов Вертячинского сельского поселения.

Проект решения о бюджете представлен в Контрольно-счетную палату 16.11.2022 года, т.е. с соблюдением сроков установленных ст. 185 БК РФ и ст. 15 Положения о бюджетном процессе.

Предметом экспертного заключения является проект решения Вертячинского Совета депутатов «О бюджете Вертячинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения).

Исследуемый период: 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия с 17.11.2022г. по 29.11.2022г.

**Концепция проекта решения Вертячинского Совета депутатов «О бюджете
Вертячинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025
годов»**

Согласно статьям 171 и 172 БК РФ, составление проектов бюджетов является прерогативой местной администрации муниципального образования и основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

- прогнозе социально-экономического развития;
- основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения;
- муниципальных программах (проектах муниципальных программ., проектах изменений указанных программ)

Посланием Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021 года, которое посвящено главным образом внутренним вопросам - это вопросы здравоохранения, социальной политики, экономики. Не малое внимание уделено задачам, которые поставлены в Указе Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (в редакции указов Президента Российской Федерации от 19.07.2018 № 444, от 21.07.2020 № 474) и направлены на реализацию национальных проектов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Вертячинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии со ст. 172 БК РФ.

В основных направлениях бюджетной и налоговой политики Вертячинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов определено, что бюджетная политика на период 2023-2025 гг. направлена на создание основ для улучшения качества жизни населения, повышение качества услуг в жилищно-коммунальном хозяйстве при одновременном внедрении энергосберегающих технологий в бюджетном и жилищно-коммунальном секторе, сокращение неэффективных или низкоэффективных бюджетных расходов, укрепление экономической стабильности и обеспечение бюджетной устойчивости, увеличение налогооблагаемой базы путем привлечения новых хозяйствующих субъектов, формирование базовых показателей расходов бюджета на основании муниципальных программ. Налоговая политика нацелена на обеспечение необходимого уровня доходов бюджета, создание комфортных условий для развития предпринимательской деятельности.

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики на 2023 год и плановый период до 2025 года является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселения с учетом текущей экономической ситуации.

Основными источниками формирования налоговых доходов бюджета поселения, как и в предыдущие периоды остаются налог на доходы физических лиц, земельный налог, налог на имущество физических лиц.

Приоритетными направлениями расходов при формировании и исполнении бюджета на 2023-2025 годы определяются расходы, обеспечивающие социальную стабильность в поселении, а именно: расходы на оплату труда, коммунальные расходы, расходы на жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство и т.д.

Представленный Проект решения о бюджете поселения на 2023-2025 годы содержит данные следующих муниципальных программ:

1.«Функционирование и развитие системы управления Вертячинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2021 -2023 гг.»;

2. «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Вертячинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2023-2025 годы»;

3. «По профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Вертячинского сельского поселения на период 2023-2025 годы»;

4. «Профилактика правонарушений и преступлений на территории Вертячинского сельского поселения на 2023 годы».

5. «Сохранение и развитие муниципального учреждения « Центр культурного, спортивного и библиотечного обслуживания населения Вертячинского сельского поселения на 2021-2023гг.»

Представленные документы и материалы одновременно с Проектом решения о бюджете частично соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ, т.к. к проекту бюджета не приложены паспорта муниципальных программ, что является нарушением п.2 ст.10 Положения о бюджетном процессе.

Контрольно-счетная палата отмечает, что не представление для экспертизы паспортов муниципальных программ (проектов изменений в паспорта), не позволяет подтвердить обоснованность применения программно-целевого метода планирования бюджета и объема бюджетных ассигнований на реализацию программ.

Документы и материалы, представленные одновременно с Проектом решения о бюджете соответствуют требованиям ст. 184.2 БК РФ и ст.12 Положения « О бюджетном процессе в Вертячинском сельском поселении Городищенского муниципального района Волгоградской области» утвержденным Решением Вертячинским Советом депутатов от 01.03.2018г.№1/6.

Проектом решения о бюджете предлагается к утверждению:

- перечни главных администраторов доходов бюджета (приложение №1), главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (приложение №2), главных распорядителей средств бюджета;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета в составе ведомственной структуры расходов бюджета на 2023-2025 годы;

- распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Вертячинского сельского поселения на 2023-2025 годы;

- ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- программа приватизации (продажи) муниципального имущества и перечень объектов муниципального имущества, подлежащего приватизации в 2023 году и на период до 2025 года;

- перечень пакетов (долей) хозяйственных обществ, находящихся в собственности Вертячинского сельского поселения, подлежащих приватизации в 2023 году и на плановый период до 2025 года;

- предельный объем муниципального долга, верхний предел муниципального внутреннего долга, программа муниципальных внутренних заимствований;

- смета доходов и расходов муниципального дорожного фонда на 2023 год.

В соответствии с п.3 ст.184.1 Законом (решением) о бюджете утверждаются перечень главных администраторов доходов бюджета в случаях, предусмотренных статьей 160.1 БК РФ и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета в случаях, предусмотренных статьей 160.2 БК РФ. В соответствии с абз.4 п.3.2 ст.160.1 БК РФ и абз.4п.4 ст.160.2 БК РФ перечень главных администраторов доходов бюджета и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации. Таким образом, утверждение данных перечней проектом решения о бюджете противоречит нормам ст.160.1 и 160.2 БК РФ.

Статьей 14 текстовой части Проекта решения о бюджете к утверждению предлагается объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Вертячинского сельского поселения на 2023 год в сумме 527,4 тыс. руб. что соответствует прогнозируемому объему доходов от поступления акцизов по подакцизным товарам, предусмотренных п.4 ст. 179.4 БК РФ.

Согласно ст. 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации, одновременно с проектом бюджета представлен среднесрочный финансовый плана Вертячинского сельского поселения.

Среднесрочный финансовый план Вертячинского сельского поселения на 2023-2025 годы содержит основные параметры бюджета поселения. Значения показателей общего размера доходов, расходов и дефицита бюджета на 2023-2025 годы соответствуют значениям, отраженным в Проекте решения о бюджете.

В целом Проект решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2023-2025 гг. по составу и содержанию частично соответствует ст. 172, ст. 184.1, ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 12 Положения о бюджетном процессе.

Прогноз социально-экономического развития Вертячинского сельского поселения на 2023-2025 годы

В соответствии со ст.169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Согласно статьи 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующий территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета. Согласно п.1 ст. 169 и п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Следует также отметить, что прогноз социально-экономического развития, является основой формирования доходной части бюджета.

В соответствии с п. 3 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобрен администрацией Вертячинского сельского поселения (постановления администрации Вертячинского сельского поселения № 81 и №83 от 15.11.2022г.) и является ориентиром при формировании бюджета Вертячинского сельского поселения на 2023-2025 годы.

В пояснительной записке к Прогнозу не приведены обоснования параметров Прогноза, в т. ч. их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, что предусмотрено п. 4 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ. Данный факт может свидетельствовать о недостаточной степени надежности прогноза социально-экономического развития Вертячинского сельского поселения.

Прогноз социально-экономического развития Вертячинского сельского поселения (далее - Прогноз) разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям п. 1 ст. 173 БК РФ.

Анализ макроэкономических показателей развития Вертячинского сельского поселения, прогнозируемых на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов, проведен на предмет достоверности основных параметров, принятых за основу составления проекта бюджета.

Анализом показателей Прогноза на 2023-2025 гг. установлена тенденция к их умеренному росту и развитию.

Таблица № 1

Показатели	2022 год оценка	Прогноз к проекту бюджета на 2023-2025 годы					
		2023 год	2023 к 2022, %	2024 г.	2024 к 2023 %	2025 г.	2025 к 2024, %

Численность постоянного населения, чел.	1217	1218	100,1	1219	100,1	1220	100,1
Среднемесячные денежные доходы на душу населения (руб.)	5280,0	5445,0	103,1	5550,0	101,9	5700,0	102,7
Среднемесячные денежные расходы на душу населения (руб.)	4752,0	4901,0	103,1	4995,0	101,9	5130,0	102,7
Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования (кв.м. общей площади)	300,0	300,0	100,0	300,0	100,0	300,0	100,0
Фонд заработной платы (тыс.руб.)	27620,0	29500,0	106,8	31500,0	106,8	33700,0	107,0
Оборот розничной торговли (тыс.руб.)	93778,0	93778,0	100,0	93778,0	100,0	93778,0	100,0
Доходы местного бюджета (тыс.руб.)	8154,4	4880,2	59,8	4916,0	100,7	4964,5	101,0
Расходы бюджета (тыс.руб.)	8895,3	5030,2	56,5	5067,5	100,7	5118,3	101,0
Результат исполнения бюджета: дефицит(-), профицит(+)	-740,9	-150,0		-151,5		-153,8	

В прогнозе социально-экономического развития Вертячинского сельского поселения не отражены социально-экономические показатели в области промышленного производства, предпринимательства, молодежной политики, охраны окружающей среды, что указывает на не полную оценку исходных данных планирования.

Социально-экономические показатели имеют положительную тенденцию, в т.ч. предполагают умеренный рост доходов населения, что в свою очередь положительно скажется на росте налоговых поступлений в доходной части бюджета и в первую очередь на основном бюджетообразующем налоге – налоге на доходы физических лиц.

Важнейшие задачами обеспечения экономического роста определены такие как создание новых рабочих мест, предусмотрено развитие потребительского рынка, сферы услуг, улучшение экологической обстановки, проведение активной социальной политики и т.д.

Анализ макроэкономических показателей развития Вертячинского сельского поселения показал, что сценарий развития поселения можно охарактеризовать как оптимистический.

Анализ проекта Решения Вертячинского Совета депутатов «О бюджете Вертячинского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2023г. и на плановый период 2023 и 2025гг.»

Таблица №2

	Показатели по проверке проекта решения	Норма законодательства	Результат
1.	Срок направления проекта Решения «О бюджете Вертячинского сельского поселения на 2022г. и на плановый период 2023 и 2024гг.» в Вертячинский Совет депутатов	п.1 ст.185 БК РФ п.1 ст. 12 Положения о бюджетном процессе	В соответствии
2.	Одобрение прогноза социально-экономического развития	п.3 ст.173 БК РФ	Постановление администрации Вертячинского сельского поселения от 15.11.2022г. №83и№81
3.	Документы и материалы, представленные одновременно с проектом Решения Вертячинского Совета депутатов «О бюджете Вертячинского сельского поселения на 2023г. и на плановый период 2024 и	ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ. п.2 ст.12 Положения о Бюджетном процессе.	В соответствии с ст.184.2 БК РФ документы и материалы представлены не в полном объеме

	2025гг.»				
4.	Основные характеристики бюджета Вертячинского сельского поселения на 2023г. и на плановый период 2024 и 2025гг.»	ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ	В соответствии со ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ		
5.	Основные характеристики бюджета Вертячинского сельского поселения:	приложения к проекту Решения Вертячинского Совета депутатов «О бюджете Вертячинского сельского поселения на 2023г. и на плановый период 2024 и 2025гг.»	2023г. (тыс.руб)	2024г. (тыс.руб)	2025г. (тыс.руб)
	- доходы;		4880,2	4916,0	4964,5
	- расходы		5030,2	5067,5	5118,3
	Дефицит (-)/профицит (+)		-150,0	-151,5	153,8
6.	Условно утвержденные расходы Вертячинского сельского поселения	п.3 ст.184.1 БК РФ	2023г. – 106,5 тыс.рублей или 3,3% от общего объема расходов бюджета (не менее 2, 5% без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней, имеющие целевое назначение); 2024г. – 188,8 тыс.руб. или 5,8% от общего объема расходов бюджета (не менее 5% без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней, имеющие целевое назначение).		
7.	Предельный объем муниципального долга Вертячинского сельского поселения	п.5 ст.107 БК РФ	2023г. – 1 499,7 тыс.рублей или 50%, 2024г. -1 515,3 тыс.рублей или 50%, 2025г- 1537,6 тыс.рублей или 50% (не превышает 50% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений).		
8.	Верхний предел муниципального долга Вертячинского сельского поселения	п.7 ст.107 БК РФ	2023-2025гг.- нулевые показатели		
9.	Размер резервного фонда Вертячинского сельского поселения	ст.81 Бюджетного кодекса	2023г. – 10,0 тыс. руб. 2023-2025гг.-нулевые показатели		

Основные параметры местного бюджета и источники финансирования дефицита на 2023-2025 годы приведены в таблице № 3:

Таблица № 3

Показатели	Ожидаемое исполнение 2022 год	Проект на 2022-2024 годы		
		2023 год	2024 год	2025 год
Доходы, всего	8154,4	4880,2	4916,0	4964,5
Расходы, всего	8895,3	5030,2	5067,5	5118,3
Дефицит бюджета	-740,9	-150,0	-151,5	-153,8
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	740,9	150,0	151,5	153,8
в т.ч. за счет:				
Изменения остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета	740,9	150,0	151,5	153,8
Прочие источники	-	-	-	-

В ходе анализа основных характеристик Проекта решения о бюджете поселения установлено снижение общего объема доходов в 2023 году по отношению к ожидаемому исполнению 2022 года на 40,2%.

Объем расходов бюджета на 2023-2025 годы также соответственно имеет тенденцию к уменьшению, так по расходам 2023 года наблюдается уменьшение по сравнению к ожидаемому исполнению в 2022 году на 43,5 %.

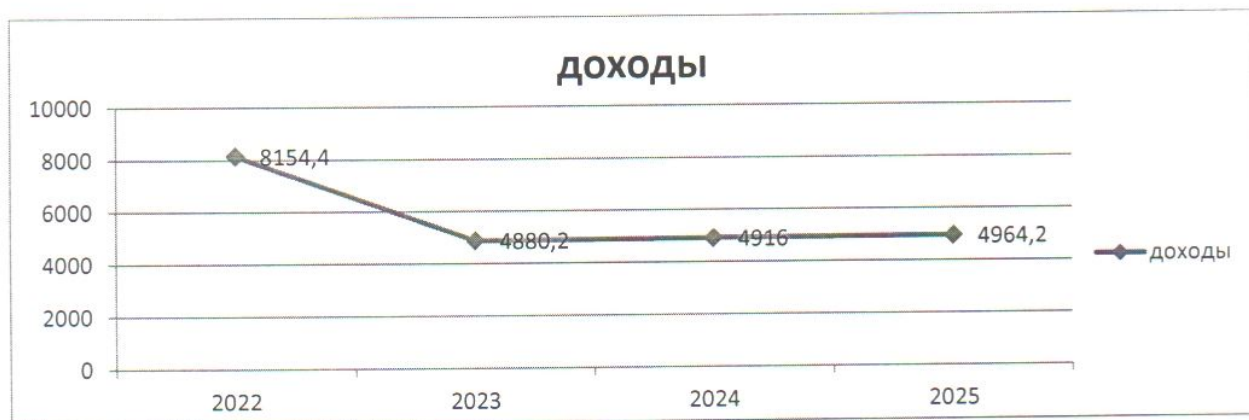
Бюджет Вертячинского сельского поселения на 2023-2025 гг. спрогнозирован дефицитным. Прогнозируемый дефицит бюджета составляет 5 % от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Основным источником внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения является изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета поселения в течение соответствующего финансового года, тем самым Вертячинским сельским поселением соблюден принцип сбалансированности бюджета, установленный требованиями ст.33 БК РФ.

Общий объем условно утверждаемых расходов на первый год планового периода составляет не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета или 106,5 тыс. руб., на второй год планового периода не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета – 188,8 тыс.руб., что отвечает требованиям ч. 3 ст. 184.1 БК РФ.

При установлении верхнего предела муниципального долга Вертячинского сельского поселения в ст. 2 Проекта решения разработчиком допущена неточность в определении дат – 01.01.2023, 01.01.2024 и 01.01.2025. В соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ верхний предел муниципального внутреннего долга устанавливается по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), т.е. на 01.01.2024, 01.01.2025 и 01.01.2026.

Общий объем доходов с выделением получаемых межбюджетных трансфертов,
Доходы бюджета Вертячинского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2023г. предусмотрены в размере 4880,2 тыс.рублей, что на 40,2% ниже оценки ожидаемого исполнения бюджета поселения за 2022г. На 2024г. доходы запланированы в размере 4916,0 тыс.рублей, что на 39,7% ниже уровня ожидаемой оценки исполнения бюджета 2022г., к уровню 2023г. запланировано выше на 0,7%. На 2025г. запланированы доходы в размере 4964,5 тыс.рублей, что на 39,1% ниже уровня ожидаемой оценки исполнения бюджета 2022г., к уровню 2023г. увеличение составит на 1,0%.



Из представленной динамики доходов бюджета Вертячинского сельского поселения на 2023-2025 гг. следует, что плановые назначения по доходам, имеют тенденцию к снижению в 2023г., 2024г., 2025г. относительно ожидаемой оценки 2022г.

Структура доходной части бюджета в 2023 - 2025 годах представлена в таблице № 4:

Таблица №4

Показатель	2022 год- (оцен ка)	Очередной финансовый 2023год			Плановый период			
					2024 год		2025 год	
		тыс. руб.	Доля %	% к 2022 году	тыс. руб.	% к 2023 году	тыс. руб.	% к 2025 году
Доходы, всего	8154,4	4880,2	100,0	59,8	4916,0	100,7	4964,5	101,0
Налоговые доходы	2584,3	2999,4	61,5	116,1	3030,6	101,0	3075,1	101,5
Неналоговые доходы	-	-			-		-	
Безвозмездные поступления	5570,1	1880,8	38,5	33,8	1885,4	100,2	1889,4	100,2

Согласно приведенным в таблице данным относительно ожидаемого исполнения 2022 года в 2023 году запланировано резкое снижение доходной части бюджета поселения на 3274,2 тыс.руб., за счет снижения безвозмездных поступлений.

Налоговые доходы в 2023 году планируются в размере 2999,4 тыс. руб., что составляет 61,5 % в структуре собственных доходов.

Анализ структуры налоговых доходов на 2023 год показал, что основную долю собственных доходов бюджета будет составлять земельный налог 26,5%, налог на доходы физических лиц 33,3 %, акцизы 17,6 %.

По налоговым доходам на 2024 год прогнозируется увеличение относительно 2023 года на 31,2 тыс.руб., на 2025 год относительно 2024 года на 44,5 тыс.руб. Увеличение налоговых доходов прогнозируется с ростом поступлений от акцизов.

Неналоговые доходы в 2023-2025 годах в Прогнозе проекта бюджета Вертячинского сельского поселения не запланированы.

Безвозмездные поступления в 2023 году составляют 1880,8 тыс.руб. в т.ч. дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 1 660,0 и субвенции из областного бюджета на осуществление полномочий в сумме 220,8 тыс. руб., что соответствует данным проекта бюджета Волгоградской области на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годы..

Для проведения экспертизы администрацией Вертячинского сельского поселения не представлена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет, разработанная в соответствии с требованиями п. 1 ст.160.1 БК РФ.

Общий объем расходов бюджета Вертячинского сельского поселения в очередном финансовом 2023г. и плановом период 2024-2025гг.

Формирование расходов бюджета Вертячинского сельского поселения должно осуществляться в соответствии требованиями раздела III Бюджетного кодекса РФ и ст. 53 Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проектом бюджета предусматриваются расходы на 2023 год в сумме 5030,2 тыс. руб, на 2024 год – 5067,5 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 106,5 тыс. рублей, на 2025 год – 5118,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 188,8 тыс. рублей.

Анализ структуры расходов проекта бюджета Вертячинского сельского поселения на 2023-2025 гг. относительно ожидаемого исполнения в 2022 году представлен в таблице № 5.

Таблица № 5(тыс.руб.)

Показатель	Ожидаемое 2022 г.		Очередной финансовый 2023 год		Плановый период			
					2024 год		2025 год	
	Сумма	Уд.вес , %	Сумма	Уд.вес , %	Сумма	Уд.вес , %	Сумма	Уд.вес, %
0100 «Общегосударственные	3575,2	40,2	2467,8	49,1	2414,0	47,6	2340,6	45,7

вопросы»								
0200 «Национальная оборона»	93,2	1,0	107,0	2,1	111,9	2,2	115,9	2,3
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	27,5	0,3	2,5	0,0	2,5	0,0	2,5	0,0
0400 «Национальная экономика»	2747,5	30,9	637,4	12,7	663,6	13,1	703,0	13,7
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	611,4	6,9	367,0	7,3	367,0	7,2	367,0	7,2
0800 «Культура и кинематография»	1838,5	20,7	1446,5	28,8	1401,0	27,6	1399,4	27,3
1000 «Социальная политика»	1,0	0,0	1,0	0,0				
1100 «Физическая культура и спорт»	1,0	0,0	1,0	0,0	1,0	0,0	1,0	0,0
0000 «Условно утвержденные расходы»					106,5	2,1	188,8	3,7
Итого	8895,3	100,0	5030,2	100,0	5067,5	100,0	5118,2	100,0

Структура бюджета поселения по направлениям расходов в 2023 -2025 годах практически не изменится. Приоритетными направлениями расходов местного бюджета на 2023 год остаются общегосударственные вопросы, культура и кинематография, национальная экономика и жилищно-коммунальное хозяйство.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов 2023 года занимают бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» - 49,1% и по разделу 0800 «Культура и кинематография» 28,8%.

Расходы бюджета Вертячинского сельского поселения на 2023год прогнозируются ниже уровня ожидаемого исполнения бюджета 2022 года на 3865,1тыс.руб. Сокращение расходов на 2023 год к ожидаемому исполнению 2022 года планируется по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» (-1 107,4 тыс. руб.);
- 0400 «Национальная экономика» (-2110,1 тыс. руб);
- 0800 «Культура и кинематография» (-392,0 тыс.руб.).

В Пояснительной записке к проекту решения Вертячинского Совета депутатов не отражены причины уменьшения ассигнований по указанным разделам.

В соответствии с ст.87 Бюджетного кодекса РФ, органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств.

Под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

В соответствии с п.5 ст.87 Бюджетного кодекса РФ Реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования. Постановлением от 07 ноября 2011 года №34 утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств Вертячинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области.

В целях оценки общего объема расходов бюджета поселения, на 2023-2025гг. проведен анализ реестра расходных обязательств Вертячинского сельского поселения (далее Реестр) представленный в таблице №6

Таблица №6

Наименование расходного обязательства	Объем и структура средств на исполнение расходных обязательств (тыс. рублей)				Темпы роста, %	
	2022 год (на 01.06.21г.)	2023год	2024 год	2025 год	гр. 3/гр.2	гр. 4/гр.3
1	2	3	4	5	6	7
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Вертячинского сельского поселения в рамках реализации вопросов местного значения (5.1)	2564,4	1569,1	1491,4	1491,4	-38,8	-5,0
в % к общему объему	50,6	38,4	37,1	37,1		
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Вертячинского сельского поселения в рамках реализации полномочий по решению вопросов местного значения, по перечню, предусмотренному ч.1 ст.17 Закона №131 ФЗ (5.2)	2206,1	2310,5	2317,1	2317,1	4,7	0,3
в % к общему объему	43,5	56,6	57,7	57,7		
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Вертячинского сельского поселения, в рамках реализации органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органами государственной власти субъекта РФ.(5.4)	250,5	204,2	207,4	207,4	-18,5	1,6
в % к общему объему	4,9	5,0	5,2	5,2		
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Вертячинского сельского поселения, заключения соглашений предусматривающих предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета сельских поселений другим бюджетам (5.6)	49,0					
в % к общему объему	1,0					
Условно утвержденные расходы на первый и второй годы планового периода в соответствии с решением о местном бюджете						
в % к общему объему	-	-	-	-		
Итого	5070,0	4083,8	4015,9	4015,9	-19,5	-1,7

Анализ Реестра показал, что в 2023-2025гг. наибольшую долю в расходных обязательствах 56,6%- 57,7 %, составят обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Вертячинского сельского поселения в рамках реализации полномочий по решению вопросов местного значения, а также полномочий предусмотренных перечнем, установленным ч.1 ст.17 Закона №131 ФЗ.

Сравнительные данные финансовых обязательств бюджета поселения согласно Реестру и расходов бюджета, предусмотренных проектом решения Вертячинского Совета депутатов «О бюджете Вертячинского сельского поселения на 2023г. и на плановый период 2024 и 2025г.» представлены в таблице №7:

Таблица № 7(тыс.рублей)

		2022г.	2023г.	2024 г.	2025г.
1	Условно утвержденные расходы, тыс. руб.	-	-	106,5	188,8
2	% от общего объема расходов	-	-	2,1	3,7
3	Объем средств, необходимый согласно реестру расходных обязательств, тыс. руб.	5070,0	4083,8	4015,9	4015,9
4	Общий объем расходов по проекту бюджета с учетом условно утвержденных расходов, тыс. руб.	8895,3	5030,2	5067,5	5118,2
5	Объем необеспеченных расходных обязательств (стр.4 - стр. 3)				
6.	% обеспеченности расходных обязательств	175,4	123,2	126,2	127,4

Таким образом, запланированный общий объем расходов по проекту бюджета на 2023-2025 гг. обеспечивает объем расходов, предусмотренных Реестром расходных обязательств Вертячинского сельского поселения. Процент обеспеченности расходных обязательств на период 2023-2025гг. в среднем составит 125,6%.

По результатам экспертизы проекта решения Вертячинского Совета депутатов «О бюджете Вертячинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», проведенной Контрольно-счетной палатой Городищенского муниципального района можно сделать следующие **выводы**:

- проект решения о бюджете Вертячинского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2023 и 2025 годов разработан в соответствии с действующим бюджетным законодательством на основании основных направлений бюджетной и налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств, муниципальных программ, что соответствует ст. 169 БК РФ;

- документы и материалы, представленные одновременно с Проектом решения о бюджете, по составу и содержанию соответствуют ст.172, ст.184.1 БК РФ;

- в нарушение ст.184.2 БК РФ к проекту бюджета не приложена оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год, что не позволяет оценить в полной мере достоверность и полноту прогнозируемых объемов доходов и расходов Вертячинского сельского поселения;

- бюджет Вертячинского сельского поселения на 2023-2025 гг. спрогнозирован дефицитным. Прогнозируемый дефицит бюджета составляет 5 % от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Основным источником внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения является изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета поселения в течение соответствующего финансового года, тем самым Вертячинским сельским поселением соблюден принцип сбалансированности бюджета, установленный требованиями ст.33 БК РФ;

- при установлении верхнего предела муниципального долга Вертячинского сельского поселения в ст. 2 Проекта решения разработчиком допущена неточность в определении дат, что является нарушением требований установленных п. 3 ст. 184.1 БК РФ (верхний предел муниципального внутреннего долга устанавливается по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), т.е. на 01.01.2024, 01.01.2025 и 01.01.2026;

- в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития не представлено обоснование параметров прогноза, их сопоставление с ранее

утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, чем нарушен п.4 ст.173 БК РФ;

- утверждение перечня главных администраторов доходов бюджета (приложение №1), главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (приложение №2) проектом решения о бюджете противоречит нормам ст.160.1 и 160.2 БК РФ

На основании изложенного КСП рекомендует:

Вертячинскому Совету депутатов:

Рассмотреть проект Решения Вертячинского Совета депутатов «О бюджете Вертячинского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2023г. и на плановый период 2024 и 2025гг.» после внесения изменений и исправлений в проект Решения о бюджете в части замечаний, отраженных в заключении.

Администрации Вертячинского сельского поселения Городищенского муниципального района:

1. Прогноз социально-экономического развития Вертячинского сельского поселения разрабатывать в соответствии со ст.173 БК РФ.
2. Представить Вертячинскому Совету депутатов недостающие документы и материалы к проекту бюджета поселения на 2023-2025 годы, в соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ.
3. В соответствии с п. 4 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития отразить обоснования параметров прогноза, в т.ч. их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.
4. Внести изменения в ст. 2 текстовой части Проекта решения, верхний предел муниципального внутреннего долга устанавливается в соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (на 01.01.2024г., 01.01.2025г. и 01.01.2026г.).
5. Исключить ст.3 текстовой части Проекта решения Вертячинского Совета депутатов «О бюджете Вертячинского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2023г. и на плановый период 2024 и 2025гг.» утверждение перечня главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета проектом решения о бюджете противоречит нормам ст.160.1 и 160.2 БК РФ.
6. Исключить из состава приложений Проекта бюджета Вертячинского сельского поселения приложение №1- «Перечень главных администраторов доходов бюджета и Приложение №2 – Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

Консультант Контрольно-счетной палаты



Т.П. Шаповалова