



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДИЩЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл.40-летия Сталинградской битвы, 1,
р.п. Городище, Волгоградская область, 403003

тел.(8-844-68) 3-52-39, факс.3-53-19
e-mail: ksp.gorodishe@mail.ru

«Утверждаю»
Председатель
Контрольно-счетной палаты

И.О. Федосеев
«28» _____ 2022 год

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Орловской сельской Думы «О бюджете Орловского сельского
поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 года»**

Экспертное заключение на проект решения Орловской сельской Думы «О бюджете Орловского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), Положения о Контрольно-счетной палате Городищенского муниципального района, утвержденного решением Городищенской районной Думы от 30.11.2021 № 317, Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 10.01.2022г. № 5, Положения о бюджетном процессе в Орловском сельском поселении, утвержденного решением Орловской сельской Думы от 22.12.2014 № 5/25 с изменениями от 16.06.2017г. №36/155 и иных нормативно-правовых актов Орловского сельского поселения.

В соответствии с бюджетными полномочиями, предусмотренными п. 1 ст.28 Положения о бюджетном процессе в Орловском сельском поселении, утвержденным решением Орловской сельской Думы от 22.12.2014 № 5/25 с изменениями от 16.06.2017г. №36/155 (далее-Положение о бюджетном процессе), проект решения «О бюджете Орловского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» представлен главой Орловского сельского поселения на рассмотрение в Орловскую сельскую Думу с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ и ст. 49 Положения о бюджетном процессе.

Проект решения о бюджете представлен в Контрольно-счетную палату 15.11.2022, т.е. с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК, ст. 49 Положения о бюджетном процессе.

Предметом экспертного заключения является проект решения Орловской сельской Думы «О бюджете Орловского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Проект решения о бюджете).

Исследуемый период: 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия с 16.11.2022 по 28.11.2022 г.

**Концепция проекта решения Орловской сельской Думы «О бюджете Орловского
сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

Согласно статьям 171 и 172 БК РФ, составление проектов бюджетов является прерогативой местной администрации муниципального образования и основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- прогнозе социально-экономического развития;
- основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения;

- муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ)

Посланием Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021 года, которое посвящено главным образом внутренним вопросам - это вопросы здравоохранения, социальной политики, экономики. Не малое внимание уделено задачам, которые поставлены в Указе Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (в редакции указов Президента Российской Федерации от 19.07.2018 № 444, от 21.07.2020 № 474) и направлены на реализацию национальных проектов.

В основных направлениях бюджетной и налоговой политики Орловского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов определено, что бюджетная и налоговая политика в среднесрочной перспективе сохранит свои приоритеты и будет сконцентрирована на решение следующих основных задач: улучшение качества жизни населения, повышение качества услуг в жилищно-коммунальном хозяйстве, сокращение неэффективных или низкоэффективных бюджетных расходов, укрепление экономической стабильности и обеспечение бюджетной устойчивости, увеличение налогооблагаемой базы путем привлечения новых хозяйствующих субъектов, формирование базовых показателей расходов бюджета на основании муниципальных программ.

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики на 2023 год и плановый период до 2025 года является обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств, соблюдение бюджетного законодательства, сбалансированности и устойчивости бюджета поселения с учетом текущей экономической ситуации.

Приоритетными направлениями расходов при формировании и исполнении бюджета на 2023-2025 годы определяются расходы, обеспечивающие социальную стабильность в поселении, а именно: расходы на оплату труда, коммунальные расходы, расходы на жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство и т.д.

Проект решения предусматривает реализацию 9-ти муниципальных программ, направленных на решение социально-экономических проблем поселения, с общим объемом финансового обеспечения за счет средств местного бюджета в сумме 32689,89 тыс. руб., в том числе по годам: в том числе по годам: 2023 год - 10868,56 тыс. руб., 2024 год - 10958,39 тыс.руб., 2025 год -10862,93 тыс. руб.

Представленный Проект решения о бюджете поселения на 2023-2025 годы содержит данные следующих муниципальных программ:

1. «Функционирование и развитие системы управления Орловского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2021-2023 гг.»;
2. «Противодействие коррупции на территории Орловского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2021-2023 годы»;
3. «Профилактика наркомании и противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ на территории Орловского сельского поселения на 2021-2022 годы»;
4. «Профилактика правонарушений в Орловском сельском поселении Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2020-2024 годы»;
5. «Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры на территории Орловского сельского поселения на 2016-2026 года»;
6. «Охрана земель, включающих в себя перечень обязательных мероприятий по охране земель с учетом особенностей хозяйственной деятельности природных и других условий Орловского сельского поселения на 2020-2022 гг.»;
7. «По противодействию преступности, терроризму, экстремизму и незаконной миграции на территории Орловского сельского поселения на 2021-2023 годы»;
8. «Сохранение и развитие муниципальных казенных учреждений культуры, спорта и молодежной политики Орловского сельского поселения на 2021-2023 годы»;
9. «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Орловского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области в 2021-2023 годах».

Источником финансирования программных мероприятий на весь период планирования являются средства местного бюджета.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом решения о бюджете соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, Проектом решения о бюджете прилагается к утверждению:

- перечни главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных распорядителей средств бюджета;
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета в составе ведомственной структуры расходов бюджета на 2023-2025 годы;
- ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы;
- ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- перечень публичных нормативных обязательств Орловского сельского поселения на 2023-2025 годы;
- программа приватизации (продажи) муниципального имущества Орловского сельского поселения и приобретение имущества в муниципальную собственность на 2023 год и на период до 2025 года;
- предельный объем муниципального долга, верхний предел муниципального внутреннего долга, программа муниципальных внутренних заимствований;
- предельная штатная численность муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности;
- сводный план и план предоставления муниципальных услуг казенными учреждениями, предоставляемых за счет бюджета поселения на 2023 – 2025 год.

Проектом решения о бюджете к утверждению предлагается объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Орловского сельского поселения на 2023 год в сумме 430,7 тыс.руб., на 2024 г – 452,1 тыс.руб., на 2025 г. – 484,3 тыс.руб., что соответствует прогнозируемому объему соответствующих доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам, предусмотренным п.4 ст. 179.4 БК РФ.

В целом Проект решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. по составу и содержанию частично соответствует ст. 172, ст. 184.1, ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 46 Положения о бюджетном процессе.

Прогноз социально-экономического развития Орловского сельского поселения на 2023-2025 годы

В соответствии со ст. 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В соответствии с п. 3 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобрен администрацией Орловского сельского поселения (постановление администрации Орловского сельского поселения № 1-1/70 от 10.10.2022г.) и является ориентиром при формировании бюджета поселения на 2023-2025 годы.

Прогноз социально-экономического развития Орловского сельского поселения (далее по тексту - Прогноз) разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям п. 1 ст. 173 БК РФ.

Согласно ст. 40 Положения о бюджетном процессе Прогноз разработан путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Анализ макроэкономических показателей развития Орловского сельского поселения, прогнозируемых на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов проведен на предмет достоверности основных параметров, принятых за основу составления проекта бюджета.

Анализом показателей Прогноза на 2023-2025 гг. установлена тенденция к их умеренному росту и развитию.

Показатели	2022 год оценка	Прогноз к проекту бюджета на 2023-2025 годы					
		2023 год	2023 к 2022, %	2024 г.	2024 к 2023 %	2025 г.	2025 к 2024, %
Численность постоянного населения, чел.	1742	1743	100,0	1743	100,0	1743	100,0
Среднемесячные денежные доходы на душу населения (руб.)	11400,0	12700,0	111,4	13800,0	108,7	14900,0	108,0
Среднемесячные денежные расходы на душу населения (руб.)	10260,0	11430,0	111,4	12420,0	108,7	13410,0	108,0
Величина прожиточного минимума(руб.)	12654,0	13204,0	104,3	14250,0	107,9	15277,0	107,2
Фонд заработной платы (тыс.руб.)	162800,0	180900,0	111,1	196500,0	108,6	212800,0	108,3
Оборот розничной торговли (тыс.руб.)	70334,0	70334,0	100,0	70334,0	100,0	70334,0	100,0
Доходы местного бюджета (тыс.руб.)	10377,9	10725,9	103,3	10912,1	101,8	10912,1	100,0
Расходы бюджета (тыс.руб.)	11155,1	11537,2	103,4	11741,6	101,8	11741,6	100,0
Результат исполнения бюджета: дефицит(-), профицит(+)	-772,0	-811,3	-105,1	-829,5	-102,2	-829,5	100,0

Таблица № 1

Согласно представленных демографических показателей прирост среднегодовой численности населения в 2023-2025 гг. ожидается в количестве 17 человек. По оценке 2022г. численность населения незначительно увеличится за счет миграционного прироста.

Планируется рост фонда заработной платы к 2025 году по отношению к 2022 году на 50 тыс.руб., рост среднемесячной заработной платы планируется к 2025 году по отношению к 2022 году на 3,5 тыс.руб.

Величина прожиточного минимума на душу населения поселения в 2022 году составляет 12654,0 руб.

Умеренный рост доходов населения в плановом периоде 2023-2024 гг. с 12700,0 руб. до 13800,0 руб., в плановом периоде 2024-2025 гг. с 12420,0 руб. до 13410,0 руб. будет определяющим фактором роста оборотов розничной торговли.

В целом основные показатели прогноза социально-экономического развития Орловского сельского поселения на 2023-2025 годы в прогнозируемом периоде имеют тенденцию к умеренному росту и развитию.

Социально-экономические показатели имеют положительную тенденцию, в т.ч. предполагают умеренный рост доходов населения, что в свою очередь положительно скажется на росте налоговых поступлений в доходной части бюджета и в первую очередь на основном бюджетообразующем налоге – налоге на доходы физических лиц.

Основными целями и задачами прогноза социально-экономического развития Орловского сельского поселения на 2023-2025 гг. являются создание правовых, организационных и экономических условий для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию поселения, развитие инфраструктуры, поддержки предпринимательства, создание благоприятных условий для проживания, работы и отдыха.

Анализ макроэкономических показателей развития Орловского сельского поселения показал, что сценарий развития поселения можно охарактеризовать как оптимистический.

В результате анализа основных показателей Прогноза социально-экономического развития Орловского сельского поселения на 2023-2025 годы, установлено следующее:

- В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития не приведены обоснования параметров прогноза, в т.ч. их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, что предусмотрено п. 4 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ. Данный факт может свидетельствовать о недостаточной степени надежности прогноза социально-экономического развития Орловского сельского поселения.

Среднесрочный финансовый план Орловского сельского поселения на 2023-2025 годы содержит основные параметры бюджета поселения. Значения показателей общего размера доходов, расходов и дефицита бюджета на 2023-2025 годы соответствуют значениям, отраженным в Проекте решения о бюджете, что предусмотрено требованиями ст.174 БК РФ. В нарушение п.3 ст. 174 БК РФ в среднесрочном финансовом плане отсутствует показатель верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

Анализ проекта решения Орловской сельской Думы «О бюджете Орловского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

	Показатели по проверке проекта решения	Норма законодательства	Результат																
1.	Срок направления проекта решения «О бюджете Орловского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2023г. и на плановый период 2024 и 2025гг. в Орловскую сельскую Думу	п.1 ст.185 БК РФ п.1 ст.49 Положения бюджетного процесса Орловского сельского поселения	В соответствии с п.1 ст.185 Бюджетного кодекса РФ и п.1 ст.49 Положения о бюджетном процессе Орловского сельского поселения																
2.	Одобрение прогноза социально-экономического развития Орловского сельского поселения	п.3 ст.173 БК РФ	Постановление администрации Орловского сельского поселения от 10.10.2022г. №1-1/70																
3.	Документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения Орловской сельской Думы «О бюджете Орловского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2023г. и на плановый период 2024 и 2025гг.	ст.184.2. Бюджетного кодекса РФ, Положением бюджетного процесса Орловского сельского поселения не предусмотрен верхний предел муниципального долга Орловского сельского поселения	В соответствии со ст.184.2 БК РФ, В Положении о бюджетном процессе Орловского сельского поселения не предусмотрен верхний предел муниципального долга																
4.	Основные характеристики бюджета Орловского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2023г. и на плановый период 2024 и 2025гг.	ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ	В соответствии																
5.	Основные характеристики бюджета Орловского сельского поселения:	Тестовая часть проекта Решения приложения к проекту Решения Орловской сельской Думы «О бюджете Орловского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2022г. и на плановый период 2023 и 2024гг.»	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th><th>2023г.</th><th>2024г.</th><th>2025г.</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>доходы;</td><td>10377,9</td><td>10725,9</td><td>10912,1</td></tr> <tr> <td>расходы</td><td>11155,1</td><td>11537,2</td><td>11741,6</td></tr> <tr> <td>Дефицит (-) профицит (+)</td><td>-777,2</td><td>-811,3</td><td>-829,5</td></tr> </tbody> </table>		2023г.	2024г.	2025г.	доходы;	10377,9	10725,9	10912,1	расходы	11155,1	11537,2	11741,6	Дефицит (-) профицит (+)	-777,2	-811,3	-829,5
	2023г.	2024г.	2025г.																
доходы;	10377,9	10725,9	10912,1																
расходы	11155,1	11537,2	11741,6																
Дефицит (-) профицит (+)	-777,2	-811,3	-829,5																
6.	Условно утвержденные расходы Орловского сельского поселения	п.3 ст.184.1 БК РФ	2024г. – 284,5 тыс.рублей или 3,1% (не менее 2,5% от общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней, имеющие целевое назначение); 2025г. – 579,0 тыс.рублей или 6,3% (не менее 5% от общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней, имеющие целевое назначение).																

7.	Предельный объем муниципального долга Орловского сельского поселения	п.5 ст.107 БК РФ	2023г. – 3885,9 тыс.рублей или 50%, 2024г. – 4056,8 тыс.рублей или 50%, 2025г. – 4147,2 тыс.рублей или 50% (не превышает 50% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений).
8.	Верхний предел муниципального долга Орловского сельского поселения	п.7 ст.107 БК РФ	2022-2024гг. – нулевые показатели (не превышает 10% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений)
9.	Размер резервного фонда Орловского сельского поселения	п.3 ст.81 Бюджетного кодекса	2023г. – 20,0 тыс. рублей или 0,2%, 2024г. – 20,0 тыс.рублей или 0,2%, 2025г. – 20,0 тыс.рублей или 0,2% (не превышает 3% от общего объема расходов бюджета)

В соответствии со ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ в части состава показателей, предлагаемых к утверждению в проекте бюджета поселения, отражены основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

Основные параметры местного бюджета и источники финансирования дефицита на 2023-2025 годы приведены в таблице № 3:

Таблица № 3

Показатели	Ожидаемое исполнение 2022 г.	Проект на 2023-2025 годы		
		2023 год	2024 год	2025 год
Доходы, всего	10964,6	10377,9	10725,9	10912,1
Расходы, всего	11712,3	11155,1	11537,2	11741,6
Дефицит бюджета	-747,7	-777,2	-811,3	-829,5
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	747,7	777,2	811,3	829,5
в т.ч. за счет:				
Изменения остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета	747,7	777,2	811,3	829,5
Прочие источники	-	-	-	-

В ходе анализа основных характеристик Проекта решения о бюджете поселения установлено снижение общего объема доходов в 2023 году по отношению к ожидаемому исполнению 2022 года на 586,7 тыс. руб. или на 5,3 %.

Объем расходов бюджета на 2023-2025 годы также соответственно имеет небольшую тенденцию к уменьшению, так по расходам 2025 года наблюдается уменьшение по сравнению с ожидаемому исполнению в 2022 году на 0,5 %.

Бюджет Орловского сельского поселения на 2023-2025 гг. спрогнозирован дефицитным.

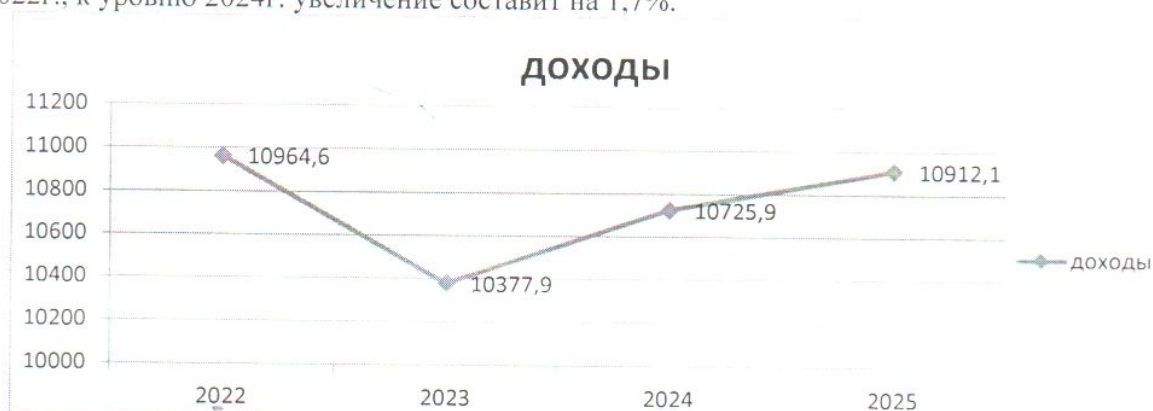
Прогнозируемый дефицит бюджета составляет 10 % от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Основным источником внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения является изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета поселения в течение соответствующего финансового года, тем самым Орловским сельским поселением соблюден принцип сбалансированности бюджета, установленный требованиями ст.33 БК РФ.

Общий объем условно утверждаемых расходов на первый год планового периода составляет 284,5 тыс. руб. или не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета – 579,0 тыс. руб., что отвечает требованиям ч. 3 ст. 184.1 БК РФ.

**Общий объем доходов с выделением получаемых межбюджетных трансфертов,
прогнозируемый на 2023г. и плановый период 2024 и 2025гг.**

Доходы бюджета Орловского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2023г. предусмотрены в размере 586.7 тыс.рублей, что на 5,3 % ниже оценки ожидаемого исполнения бюджета поселения за 2022г. На 2024г. доходы запланированы в размере 10725,9 тыс.рублей, что на 2,2% ниже уровня ожидаемой оценки исполнения бюджета 2022г., к уровню 2023г. запланировано выше на 3,3%. На 2025г. запланированы доходы в размере 10912,1 тыс.рублей, что на 0,5% ниже уровня ожидаемой оценки исполнения бюджета 2022г., к уровню 2024г. увеличение составит на 1,7%.



Из представленной динамики доходов бюджета Орловского сельского поселения на 2022-2025 гг. следует, что плановые назначения по доходам, имеют небольшую тенденцию к снижению в 2023г., 2024г., 2025г. относительно ожидаемой оценки 2022г.

В соответствии с п. 1 ст. 41 Бюджетного кодекса РФ доходы бюджета Орловского сельского поселения сформированы за счет налоговых доходов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Структура доходной части бюджета в 2023 - 2025 годах представлена в таблице № 4

Таблица №4

Показатель	2022 год- (оцен- ка)	Очередной финансовый 2023год			Плановый период			
					2024 год		2025 год	
		тыс. руб.	Доля %	% к 2022 году	тыс. руб.	% к 2023 году	тыс. руб	% к 2024 году
Доходы, всего	10964,6	10377,9	100	94,6	10725,9	103,3	10912,1	101,7
Налоговые доходы	7258,2	7553,4	72,8	104,0	7925,6	105,0	8258,5	104,2
Неналоговые доходы	218,4	218,4	2,1	100,0	188,0	86,0	36,0	19,1
Безвозмездные поступления	3488,0	2606,1	25,1	74,7	2612,3	100,2	2617,6	100,2

Согласно приведенным в таблице данным относительно ожидаемого исполнения 2022 года в 2023 году запланировано небольшое снижение доходной части бюджета поселения на 586,7 тыс.руб., за счет снижения безвозмездных поступлений в размере 881,9 тыс.руб., по поступлений по налоговым доходам увеличились в сумме 295,2 тыс.руб., по неналоговым доходам поступления не изменились, все это свидетельствует об отрицательной динамике поступлений всех видов доходов местного бюджета.

Налоговые доходы в 2023 году планируются в размере 7553,4 тыс. руб., что составляет 72,8 % в структуре собственных доходов.

Анализ структуры налоговых доходов на 2023 год показал, что основную долю собственных доходов бюджета будет составлять земельный налог 49,0 % и налог на доходы физических лиц 41,6%.

По налоговым доходам на 2024 год прогнозируется увеличение относительно 2023 года на 372,2 тыс.руб., на 2025 год относительно 2024 года на 332,9 тыс.руб. Увеличение налоговых доходов связано с ростом поступлений налога от доходов физических лиц, налога на имущество физических лиц. Увеличение налога на доходы физических лиц связана с осуществлением

трудовой деятельности иностранных граждан на основании патента в соответствии со ст. 227.1 НК РФ.

Расчет по налогу на имущество произведен в соответствии со ст. 13.15 Налогового кодекса Российской Федерации. Законом Российской Федерации от 09.12.1991 № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц».

Контрольно-счетная палата отмечает, в пояснительной записке к проекту решения указано, что при расчете поступлений налога на имущество физических лиц применялись нормы Закон № 2003-1 от 09.12.1991, утратившего силу с 01.01.2015 года, в связи с принятием Федерального закона от 04.10.2014 № 284-ФЗ "О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации "О налогах на имущество физических лиц", что влечет риски неверного применения налогооблагаемой базы.

По неналоговым доходам на 2023 год не прогнозируется снижение относительно 2022 года, а на 2025 год относительно 2024 года на 50,0 тыс. руб. В состав неналоговых доходов входят доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении и арендную плату за землю.

Доля собственных поступлений в общей сумме запланированных доходов на 2023 год 74,9%.

По сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года снижение уровня безвозмездных поступлений в 2023 году составляет 881,9 тыс.руб. или на 74,7%. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме запланированных доходов на 2023 год составляет 25,1%.

Для проведения экспертизы администрацией Орловского сельского поселения не представлена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет, разработанная в соответствии с требованиями п. 1 ст.160.1 БК РФ.

Общий объем расходов бюджета Орловского сельского поселения в очередном финансовом 2023г. и плановом период 2024-2025гг.

Формирование расходов бюджета Орловского сельского поселения осуществлялось в соответствии требованиями раздела III Бюджетного кодекса РФ и ст. 53 Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проект бюджета по расходам сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной статьей 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом бюджета предусматриваются расходы на 2023 год в сумме 11155,1 тыс. руб., на 2024 год – 11537,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 284,5 тыс. рублей, на 2025 год – 11741,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 579,0 тыс. рублей.

Анализ структуры расходов проекта бюджета Орловского сельского поселения на 2023-2025 гг. относительно ожидаемого исполнения в 2022 году представлена в таблице № 5.

Таблица № 5

Показатель	Ожидаемое 2022 г.		Очередной финансовый 2023 год		Плановый период			
					2024 год		2025 год	
	Сумма	Уд.вес %	Сумма	Уд.вес %	Сумма	Уд.вес %	Сумма	Уд.вес %
0100 «Общегосударственные вопросы»	4050,5	34,6	3843,9	34,4	3764,8	32,6	3 154,9	26,7
0200 «Национальная оборона»	88,0	0,75	142,7	1,2	149,3	1,3	93,9	0,8
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	128,0	1,1	120,0	1,1	120,0	1,0	120,0	1,0
0400 «Национальная экономика»	373,1	3,2	455,7	4,0	477,1	4,1	383,3	3,3
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	2825,9	24,1	2491,5	22,0	2639,7	22,9	2 375,0	20,2
0700 «Образование»	7,0	0,05	7,0	0,1	7,0	0,1	7,0	0,1

0800 «Культура и кинематография»	3622,1	30,9	3 580,3	32,1	3 580,8	31,0	3 580,3	30,5
1000 «Социальная политика»	508,0	4,3	504,0	4,5	504,0	4,8	504,0	4,3
1100 «Физическая культура и спорт»	73,4	0,6	10,0	0,1	10,0	0,1	10,0	0,1
1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»	36,3	0,3	-	-	-	0,3	30,0	0,3
0000 «Условно утвержденные расходы»					284,5	2,5	534,7	4,5
Итого	11712,3	100	11155,1	100	11537,2	100	11741,6	100

Расходы бюджета Орловского сельского поселения на 2023 год прогнозируются ниже уровня ожидаемого исполнения бюджета 2022 года на 557,2 тыс.руб. Сокращение расходов на 2023 год к ожидаемому исполнению 2022 года планируется по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» (-206,6 тыс.руб.);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (-334,4 тыс.руб.);
- 0800 «Культура и кинематография» (-41,8 тыс.руб.);
- 1100 «Физическая культура и спорт» (- 63,4 тыс.руб.).

В Пояснительной записке к проекту решения Орловской сельской Думы не отражены причины уменьшения ассигнований по указанным разделам.

Структура бюджета поселения по направлениям расходов в 2023 году практически не изменится. Приоритетными направлениями расходов местного бюджета на 2023 год остаются общегосударственные вопросы, культура и кинематография, жилищно-коммунальное хозяйство.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов 2023 года занимают бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств по разделу 0800 «Культура, кинематография» (32,1%), по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» (34,4%) и по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (22,0%).

В нарушение принципа достоверности, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ, проектом бюджета на 2025 г. предусматривается финансирование 9 муниципальных программ, которые финансируются по истечении срока действия, исключением является «Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры на территории Орловского сельского поселения на 2016-2026 года».

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно абз. 4 п. 2 ст. 179 БК РФ муниципальные программы необходимо привести в соответствие с решением о бюджете не позднее 3-х месяцев со дня вступления его в силу.

Для проведения экспертизы администрацией Орловского сельского поселения не представлены Порядок и методики планирования бюджетных ассигнований, разработанные в соответствии с требованиями 174.2 БК РФ.

В целях оценки общего объема расходов бюджета поселения, на 2023-2025гг. проведен анализ реестра расходных обязательств Орловского сельского поселения (далее по тексту - Реестр).

В соответствии с ст.87 Бюджетного кодекса РФ, органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств.

Под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

В соответствии с п.5 ст.87 Бюджетного кодекса РФ Реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования Постановлением № 77 от 24.12.2010 г. утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств местного бюджета Орловского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области.

Анализ реестра расходных обязательств Орловского сельского поселения представленный в таблице №6

Таблица № 6
тыс. рублей

Наименование расходного обязательства	Объем и структура средств на исполнение расходных обязательств (тыс. рублей)				Темпы роста, %	
	2022 год (на 01.06.22г.)	2023 год	2024 год	2025 год	гр. 4/гр.3*100	гр. 5/гр.3*100
1	2	3	4	5		
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Орловского сельского поселения в рамках реализации вопросов местного значения	6672,0	6679,0	6635,6	6635,6	-99,3	-
в % к общему объему	63,1	63,2	61,5	61,5	-	-
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Орловского сельского поселения в рамках реализации полномочий по решению вопросов местного значения, по перечню, предусмотренному ч.1 ст.17 Закона №131-ФЗ	3777,3	3503,9	3503,9	3503,9	-	-
в % к общему объему	35,7	33,2	32,5	32,5	-	-
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Орловского сельского поселения, в рамках реализации органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органами государственной власти субъекта РФ.	20,0	20,0	20,0	20,0	-	-
в % к общему объему	0,2	0,2	0,2	0,2	-	-
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Орловского сельского поселения, в рамках реализации органами местного самоуправления сельского поселения прав на решение вопросов не отнесенных к вопросам местного значения сельского поселения.	88,0	90,7	93,9	93,9	+3,5	-
в % к общему объему	0,8	0,8	0,9	0,9	-	-

Наименование расходного обязательства	Объем и структура средств на исполнение расходных обязательств (тыс. рублей)				Темпы роста, %	
	2022 год (на 01.06.22г.)	2023 год	2024 год	2025 год	гр. 4/гр.3*100	гр. 5/гр.3*100
1	2	3	4	5		
Расходные обязательства, возникшие в результате определения перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий, создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации	5,0	5,0	5,0	5,0	-	-
в % к общему объему	0,04	0,04	0,05	0,05	-	-
Условно утвержденные расходы на первый и второй годы планового периода в соответствии с решением о местном бюджете	-	261,6	534,7	534,7	+104,0	-
в % к общему объему	-	2,5	5,0	5,0	-	-
Итого	10562,4	10560,2	10793,1	10793,1	+2,2	-

Анализ Реестра показал, что в 2023-2025гг. наибольшую долю в расходных обязательствах 61,5-63,2 %, составят обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Орловского сельского поселения в рамках реализации вопросов местного значения.

Сравнительные данные финансовых обязательств бюджета поселения согласно Реестру и расходов бюджета, предусмотренных проектом решения Орловской сельской Думы «О бюджете Орловского сельского поселения на 2023г. и на плановый период 2024 и 2025гг.», представлены в таблице №7:

Таблица №7
тыс. руб.

		2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
1	Условно утвержденные расходы, тыс. руб.	-	-	284,5	579,0
2	% от общего объема расходов	-	-	3,1	6,3
3	Объем средств, необходимый согласно реестру расходных обязательств, тыс. руб.	10562,4	10560,2	10793,1	10793,1
4	Общий объем расходов по проекту бюджета с учетом условно утвержденных расходов, тыс. руб.	11712,3	11155,1	11537,2	11741,6
5	Объем необеспеченных расходных обязательств (стр. 3 - стр. 3)	1149,9	594,9	744,1	948,5
6.	% обеспеченности расходных обязательств	110,9	105,6	106,8	108,8

На 2023-2025гг. запланированный общий объем расходов расходных обязательств поселения в полном объеме покрывает расходные обязательства, предусмотренные Реестром. Процент обеспеченности расходных обязательств на 2023 год составил 105,6%, на 2024 год составил 106,8%, на 2025 год составил 108,8%.

По результатам экспертизы проекта решения Орловской сельской Думы «О бюджете Орловского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

проведенной Контрольно-счетной палатой Городищенского муниципального района можно сделать следующие выводы:

- проект решения о бюджете Орловской сельской поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов разработан в соответствии с действующим бюджетным законодательством на основании основных направлений бюджетной и налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств, муниципальных программ, что соответствует ст. 169 БК РФ.
- срок направления Проекта решения о бюджете Орловской сельской поселения соответствует требованиям ст. 185 БК РФ и ст. 49 Положения о бюджетном процессе:
- документы и материалы, представленные одновременно с Проектом решения о бюджете, по составу и содержанию соответствуют ст. 172, ст. 184.1, ст. 184.2 БК РФ, п. 2 ст. 23 Положения о бюджетном процессе Орловского сельской поселения.
- проект решения о бюджете по составу и содержанию соответствует ст. 172, ст. 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 48 Положения о Бюджетном процессе;
- предлагаемые к утверждению основные характеристики Проекта решения о бюджете соответствуют ст. 184.1 БК РФ
- бюджет Орловского сельской поселения на 2023-2025 гг. спрогнозирован дефицитным. Прогнозируемый дефицит бюджета составляет 10 % от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Основным источником внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения является изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета поселения в течение соответствующего финансового года, тем самым Орловским сельским поселением соблюден принцип сбалансированности бюджета, установленный требованиями ст. 33 БК РФ.
- в нарушение п. 3 ст. 174 БК РФ в среднесрочном финансовом плане отсутствует показатель верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).
- пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития не представлено обоснование параметров прогноза, их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, чем нарушен п. 4 ст. 173 БК РФ;
- в нарушение принципа достоверности, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ, проектом бюджета на 2025 г. предусматривается финансирование муниципальных программ по истечении срока действия.

На основании изложенного КСП рекомендует:

Орловской сельской Думе Городищенского муниципального района :

Рассмотреть проект Решения Орловской сельской Думы «О бюджете Орловского сельской поселения Городищенского муниципального района на 2023г. и на плановый период 2024 и 2025гг.», учитывая замечания, отраженные в заключении.

Администрации Орловского сельской поселения Городищенского муниципального района:

1. Прогноз социально-экономического развития Орловского сельской поселения разрабатывать в соответствии со ст. 173 БК РФ.
2. Обеспечить программно-целевое планирование бюджета Орловского сельской поселения, ориентированное на реализацию мероприятий и достижения целей муниципальных программ. Не позднее 3-х месяцев со дня вступления в силу решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов внести изменения в объемы финансирования муниципальных программ.
3. В соответствии с п. 4 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития отразить обоснования параметров прогноза, в т.ч. их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

4. В соответствии с п.3 ст. 174 БК РФ в среднесрочном финансовом плане отразить показатель верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

Инспектор-ревизор
Контрольно-счетной палаты
Городищенского муниципального района



Г.Ф. Дорошина