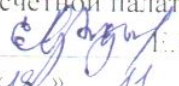




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДИЩЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл.40-летия Сталинградской битвы, 1,
р.п. Городище, Волгоградская область, 403003

тел.(8-844-68) 3-52-39, факс.3-53-19
e-mail: ksp.gorodishe@mail.ru

«Утверждаю»
Председатель
Контрольно-
счетной палаты

«18» 11 2022 год

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов Паньшинского сельского поселения
«О бюджете Паньшинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024
и 2025 годов»**

Экспертное заключение на проект решения Совета депутатов Паньшинского сельского поселения «О бюджете Паньшинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), Положения о Контрольно-счетной палате Городищенского муниципального района, утвержденного решением Городищенской районной Думы от 30.11.2021 № 317, Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 10.01.2022г. № 2, Положения о бюджетном процессе в Паньшинском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Паньшинского сельского поселения от 05.11.2014 № 761 (в редакции решения от 26.06.2017 № 1178) и иных нормативно-правовых актов Паньшинского сельского поселения.

В соответствии с бюджетными полномочиями, предусмотренными ст.7 Положения о бюджетном процессе в Паньшинском сельском поселении, утвержденным решением Совета депутатов Паньшинского сельского поселения от 05.11.2014 № 761 (в редакции решения от 26.06.2017 № 1178 с изменениями от 26.06.2017г. №1178 (далее-Положение о бюджетном процессе), проект решения «О бюджете Паньшинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» представлен главой Паньшинского сельского поселения на рассмотрение в Совет депутатов Паньшинского сельского поселения с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ и ст. 23 Положения о бюджетном процессе.

Проект решения о бюджете представлен в Контрольно-счетную палату 14.11.2022, т.е. с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК, ст. 24 Положения о бюджетном процессе

Предметом экспертного заключения является проект решения Совета депутатов Паньшинского сельского поселения «О бюджете Паньшинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Проект решения о бюджете).

Исследуемый период: 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия с 14.11.2022 по 18.11.2022 г.

Концепция проекта решения Совета депутатов Паньшинского сельского поселения «О бюджете Паньшинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Согласно статьям 171 и 172 БК РФ, составление проектов бюджетов является прерогативой местной администрации муниципального образования и основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

- прогнозе социально-экономического развития;
- основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения;
- муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ)

Посланием Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021 года, которое посвящено главным образом внутренним вопросам - это вопросы здравоохранения, социальной политики, экономики. Не малое внимание уделено задачам, которые поставлены в Указе Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (в редакции указов Президента Российской Федерации от 19.07.2018 № 444, от 21.07.2020 № 474) и направлены на реализацию национальных проектов.

В основных направлениях бюджетной и налоговой политики Паньшинского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов определено, что бюджетная и налоговая политика в среднесрочной перспективе сохранит свои приоритеты и будет сконцентрирована на решении следующих основных задач: улучшение условий жизни населения, повышение качества предоставления муниципальных услуг, развитие программно-целевых методов управления, повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса, повышение предпринимательской активности.

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики на 2023 год и плановый период до 2025 года является обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств, соблюдение бюджетного законодательства, сбалансированности и устойчивости бюджета поселения с учетом текущей экономической ситуации.

Приоритетными направлениями расходов при формировании и исполнении бюджета на 2023-2025 годы определяются расходы, обеспечивающие социальную стабильность в поселении, а именно: расходы на оплату труда, расходы на жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство, и т.д.

Представленный Проект решения о бюджете поселения на 2023-2025 годы содержит данные следующих муниципальных программ:

1. «Функционирование и развитие системы управления Паньшинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2023-2025 гг.»;

2. «Обеспечение безопасности дорожного движения в Паньшинском сельском поселении на 2023-2025 годы»;

3. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Паньшинского сельского поселения на 2023-2025 годы»;

4. «Сохранение и развитие муниципальных учреждений культуры, спорта и молодежной политики Паньшинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2023-2025 годы»;

5. «Сохранение объектов культурного наследия, расположенных на территории Паньшинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2023 год»;

6. «Использование и охрана земель на территории Паньшинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2023-2025 гг.»;

7. «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Панышинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области в 2023-2025 годах».

Источником финансирования программных мероприятий на весь период планирования являются средства местного бюджета.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом решения о бюджете не соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ и ст. 20 Положения о бюджетном процессе. Не представлены следующие документы:

*-реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
-предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;*

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ с Проектом решения о бюджете предлагается к утверждению:

- перечни главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных распорядителей средств бюджета;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета в составе ведомственной структуры расходов бюджета на 2023-2025 годы;

- ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы;

- распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Панышинского сельского поселения на 2023-2025 годы;

- программа приватизации (продажи) муниципального имущества Панышинского сельского поселения и приобретение имущества в муниципальную собственность на 2023 год и на период до 2025 года;

- предельный объем муниципального долга, верхний предел муниципального внутреннего долга, программа муниципальных внутренних заимствований;

- предельная штатная численность муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности;

- объем доходов и объем бюджетных ассигнований расходов муниципального дорожного фонда Панышинского сельского поселения на 2023 год и на период до 2025 года.

Проектом решения о бюджете к утверждению предлагается объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Панышинского сельского поселения на 2023 год в сумме 8 000,0 тыс.руб., на 2024 г – 4 000,0 тыс.руб., на 2025 г. – 4 000,0 тыс.руб., в том числе прогнозируемому объему доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 2023 год в сумме 202,1 тыс. руб., на 2024г.-212,2 тыс.руб., на 2025г.-227,3 тыс.руб., в соответствии предусмотренным п.4 ст. 179.4 БК РФ.

Привлечение долговых обязательств в бюджет сельского поселения в планируемом периоде не предусматривается.

В целом Проект решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. по составу и содержанию частично соответствует ст. 172, ст. 184.1, ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 45 Положения о бюджетном процессе.

Прогноз социально-экономического развития Панышинского сельского поселения на 2023-2025 годы

В соответствии со ст. 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В соответствии с п. 3 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобрен администрацией Панышинского сельского поселения

(постановление администрации Паньшинского сельского поселения № 64 от 07.11.2022г.) и является ориентиром при формировании бюджета поселения на 2023-2025 годы.

В нарушение статьи 173 БК РФ администрацией Паньшинского сельского поселения не представлен Порядок разработки прогноза социально-экономического развития.

В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития не приведены обоснования параметров прогноза, в т.ч. их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, что предусмотрено п. 4 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ. Данный факт может свидетельствовать о недостаточной степени надежности прогноза социально-экономического развития Паньшинского сельского поселения.

Прогноз социально-экономического развития Паньшинского сельского поселения разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям п. 1 ст. 173 БК РФ (далее - Прогноз). Согласно ст.13 Положения о бюджетном процессе Прогноз разработан на основе данных социально-экономического развития Паньшинского сельского поселения за последний отчетный период, прогноза социально-экономического развития до конца базового года и тенденций развития экономики и социальной сферы на планируемый финансовый год.

Анализ макроэкономических показателей развития Паньшинского сельского поселения, прогнозируемых на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов проведен на предмет достоверности основных параметров, принятых за основу составления проекта бюджета.

Анализом показателей Прогноза на 2023-2025 гг. установлена тенденция к их умеренному росту и развитию.

Таблица № 1

Показатели	Прогноз к проекту бюджета на 2023-2025 годы							
	2021 год отчет	2022 год оценка	2023 г.	2023 к 2022, %	2024 г.	2024 2023, %	2025 г.	2025 к 2024 %
Численность постоянного населения (чел.)	2045	2053	2057 *	100,2	2062	100,2	2067	100,2
Годовой фонд заработной платы работников(тыс.руб.)	1 117 365,0	1 172 200,0	1 218 900,0	104,0	1 277 500,0	104,8	1 338 600,0	104,8
Среднемесячная заработная плата одного работника (руб.)	22 000,0	24 000,0	25 000,0	104,2	25 000,0	100,0	26 000,0	104,0
Оборот розничной торговли (тыс.руб.)	89 598,0	94 812,0	100 505,0	106,0	105 501,0	100,0	105 501,0	100,0
Объем платных услуг населению (тыс.руб.)	66 828,0	71 440,0	76 445,0	107,0	81 801,0	107,0	81 801,0	100,0
Протяженность освещенных улиц (км.)	17,5	17,5	17,5	100,0	17,5	100,0	17,5	100,0
Протяженность автомобильных дорог (км.)	17,5	17,5	17,5	100,0	17,5	100,0	17,5	100,0
В т.ч. с твердым покрытием (км.)	12,2	12,2	12,2	100,0	12,2	100,0	12,2	100,0
Расходы м/бюджета на дорожное хоз- (тыс.руб.)	4 000,0	4 000,0	4 000,0	100,0	4 000,0	100,0	4 000,0	100,0
Расходы на благоустройство (тыс.руб.)	23 906,0	14 442,0	20 947,0	145,0	21 213,0	101,3	21 213,0	100,0

В прогнозе социально-экономического развития Паньшинского сельского поселения отсутствуют показатели среднемесячных денежных доходов и расходов в расчете на душу населения в месяц, уровня безработицы в поселении.

Согласно представленных демографических показателей прирост среднегодовой численности населения в 2023-2025 гг. ожидается в количестве 22 человек.

Планируется рост фонда заработной платы к 2025 году по отношению к 2022 году на 166,4 тыс.руб., рост среднемесячной заработной платы планируется к 2025 году по отношению к 2022 году на 2,0 тыс.руб.

В целом основные показатели прогноза социально-экономического развития Паньшинского сельского поселения на 2023-2025 годы в прогнозируемом периоде имеют тенденцию к умеренному росту и развитию.

Социально-экономические показатели имеют положительную тенденцию, в т.ч. предполагают умеренный рост доходов населения, что в свою очередь положительно скажется на росте налоговых поступлений в доходной части бюджета и в первую очередь на основном бюджетообразующем налоге – налоге на доходы физических лиц.

Основными целями и задачами прогноза социально-экономического развития Панышинского сельского поселения на 2023-2025 гг. являются повышение конкурентоспособности и эффективности предпринимательства, на стимулирование экономического роста и модернизацию, а также на повышение эффективности расходов бюджета. Главной целью развития Панышинского сельского поселения определено повышением уровня и качества жизни населения.

Анализ макроэкономических показателей развития Панышинского сельского поселения показал, что сценарий развития поселения можно охарактеризовать как оптимистический.

Среднесрочный финансовый план Панышинского сельского поселения на 2023-2025 годы содержит основные параметры бюджета поселения. Значения показателей общего размера доходов, расходов и дефицита бюджета на 2023-2025 годы соответствуют значениям, отраженным в Проекте решения о бюджете, что предусмотрено требованиями ст.174 БК РФ.

**Проверка проекта решения Совета депутатов Панышинского сельского поселения
«О бюджете Панышинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и
2025 годов»**

	Показатели по проверке проекта решения	Норма законодательства	Результат		
1.	Срок направления проекта решения Совета депутатов «О бюджете Панышинского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2023г. и на плановый период 2024 и 2025гг.» в Совет депутатов Панышинского сельского поселения	п.1 ст.185 БК РФ п.1 ст.20 Положения бюджетного процесса Панышинского сельского поселения	В соответствии с п.1 ст.185 Бюджетного кодекса РФ и п.1 ст.23 Положения о бюджетном процессе Панышинского сельского поселения		
2.	Одобрение прогноза социально-экономического развития Панышинского сельского поселения	п.3 ст.173 БК РФ	Постановление администрации Панышинского сельского поселения от 07.11.2022г. №64		
3.	Документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения Советом депутатов Панышинского сельского поселения «О бюджете Панышинского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2023г. и на плановый период 20254 и 2025гг.»	ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ. п.3 ст.20 Положения бюджетного процесса сельского поселения.	В соответствии с ст.184.2 БК РФ документы представлены в полном объеме В соответствии с п.3 ст.23 Положения о бюджетном процессе Панышинского сельского поселения документы представлены в полном объеме		
4.	Основные характеристики бюджета Панышинского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2023г. и на плановый период 20234 и 2025гг.»	ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ	В соответствии с ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ		
5.	Основные характеристики бюджета Панышинского сельского поселения:	приложения к проекту Решения Совета депутатов «О бюджете Панышинского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2022г. и на плановый период 2023 и 2024гг.»	2023г.	2024г.	2025г.
	- доходы:		40943,1	42200,2	42563,6
	- расходы		44731,9	46114,1	46513,3
	Дефицит (-)/профицит (+)		-3788,8	-3913,9	-3949,7
6.	Условно утвержденные расходы Панышинского сельского поселения	п.3 ст.184.1 БК РФ	2024г. -978,4 тыс.рублей или 2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней, имеющие целевое назначение);		

			2025г.-1974,8 тыс руб или 5.0% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней, имеющие целевое назначение).
7.	Предельный объем муниципального долга Панышинского сельского поселения	п.5 ст.107 БК РФ	2023г. – 37888.0 тыс.рублей, 2024г. - 39138.9 тыс.рублей, 2025г. – 39497,0 тыс.рублей (не соответствует требованиям п. 5 ст. 107 БК РФ, так как превышает 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).
8.	Верхний предел муниципального долга Панышинского сельского поселения	п.7 ст.107 БК РФ	2022-2024гг.- нулевые показатели (не превышает 10% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений)
9.	Размер резервного фонда Панышинского сельского поселения	п.3 ст.81 Бюджетного кодекса	2023г. – 1341,9 тыс. рублей или 3%, 2024г.-1383,4 тыс.рублей или 3%, 2025г.-1395,4 тыс.рублей или 3% (не превышает 3% от общего объема расходов бюджета)

В соответствии со ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ в части состава показателей, предлагаемых к утверждению в проекте бюджета поселения, отражены основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

Основные параметры местного бюджета и источники финансирования дефицита на 2023-2025 годы приведены в таблице № 2:

Таблица № 2

Показатели	Ожидаемое исполнение 2022 год	Проект на 2023-2025 годы		
		2023 год	2024 год	2025 год
Доходы, всего	42692,0	40943,1	42200,2	42563,6
Расходы, всего	46666,3	44731,9	46114,1	46513,3
Дефицит бюджета	-3974,3	-3788,8	-3913,9	-3949,7
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	3974,3	3788,8	3913,9	3949,7
в т.ч. за счет:				
Изменения остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета	3974,3	3788,8	3913,9	3949,7
Прочие источники	-	-	-	-

В ходе анализа основных характеристик Проекта решения о бюджете поселения установлено снижение общего объема доходов в 2023 году по отношению к ожидаемому исполнению 2022 года на 4,1 %.

Объем расходов бюджета на 2023-2025 годы также соответственно имеет тенденцию к уменьшению, так по расходам 2022 года наблюдается уменьшение по сравнению к ожидаемому исполнению в 2021 году на 16,6 %.

Бюджет Панышинского сельского поселения на 2022-2024 гг. спрогнозирован дефицитным.

Прогнозируемый дефицит бюджета составляет 10 % от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Основным источником внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения является изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета поселения в течение соответствующего финансового года, тем самым Панышинским сельским поселением соблюден принцип сбалансированности бюджета, установленный требованиями ст.33 БК РФ.

При установлении верхнего предела муниципального долга Панышинского сельского поселения не соответствует требованиям п. 5 ст. 107 БК РФ, так как превышает 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

Общий объем доходов с выделением получаемых межбюджетных трансфертов, прогнозируемый на 2023г. и плановый период 2024 и 2025гг.

Доходы бюджета Панышинского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2023г. предусмотрены в размере 40943,1 тыс.рублей, что на 4,1 % ниже оценки ожидаемого исполнения бюджета поселения за 2022г. На 2024г. доходы запланированы в размере 42200,2 тыс.рублей, что на 1,1% ниже уровня ожидаемой оценки исполнения бюджета 2022г., к уровню 2023г. запланировано выше на 3,1%. На 2025г. запланированы доходы в размере 42563,6 тыс.рублей, что на 0,1% ниже уровня ожидаемой оценки исполнения бюджета 2022г., к уровню 2024г. увеличение составит на 0,9%.



Из представленной динамики доходов бюджета Панышинского сельского поселения на 2022-2025 гг. следует, что плановые назначения по доходам, имеют тенденцию к снижению в 2023г., 2024г., 2025г. относительно ожидаемой оценки 2022г.

В соответствии с п. 1 ст. 41 Бюджетного кодекса РФ доходы бюджета Панышинского сельского поселения сформированы за счет налоговых доходов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Структура доходной части бюджета в 2023 - 2025 годах представлена в таблице № 3:

Таблица №3

Показатель	2022 год- (оцен ка)	Очередной финансовый 2023 год			Плановый период			
					2024 год		2025 год	
		тыс. руб.	Доля %	% к 2022 году	тыс. руб.	% к 2023 году	тыс. руб.	% к 2024 году
Доходы, всего	42692,0	40943,1	100,0	95,9	42200,2	103,1	42563,6	100,9
Налоговые доходы	39743,1	37888,0	92,5	95,3	39138,9	103,3	39497,0	100,9
Неналоговые доходы	-	-	-	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления	2948,9	3055,1	7,5	103,6	3061,3	100,2	3066,6	100,2

Согласно приведенным в таблице данным относительно ожидаемого исполнения 2022 года в 2023 году запланировано снижение доходной части бюджета поселения на 1748,9 тыс.руб., за счет уменьшения поступлений по налоговым доходам на 1855,1 тыс.руб. что свидетельствует об отрицательной динамике поступлений всех видов доходов местного бюджета, при этом планируется увеличение безвозмездных поступлений на 106,2 тыс.руб.

Налоговые доходы в 2023 году планируются в размере 37888,0 тыс. руб., что составляет 92,5 % в структуре собственных доходов.

Анализ структуры налоговых доходов на 2023 год показал, что основную долю собственных доходов бюджета будет составлять налог на доходы физических лиц 61,2 % и единый сельскохозяйственный налог 38,0 %.

По налоговым доходам на 2024 год прогнозируется увеличение относительно 2023 года на 1250,9 тыс.руб., на 2025 год относительно 2024 года на 358,1 тыс.руб. Увеличение налоговых доходов связано с ростом поступлений налога от доходов физических лиц, единого сельскохозяйственного налога и от акцизов.

По сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года увеличение уровня безвозмездных поступлений в 2023 году составляет 102,2 тыс.руб. или на 3,5%. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме запланированных доходов на 2022 год составляет 7,5%.

Одновременно Контрольно-счетной палатой установлено несоответствие по назначенным КБК по видам доходов поселения в приложениях №5 к Проекту бюджета на 2022-2024г. Аналитическая группа подвида доходов бюджетов статьи 151 "Безвозмездные денежные поступления" не соответствующее п.12.1.5 Приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 29.07.2021) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения", данная группа подвида доходов бюджета назначена по статье 150 "Безвозмездные денежные поступления".

Общий объем расходов бюджета Панышинского сельского поселения в очередном финансовом 2023г. и плановом период 2024-2025гг

Формирование расходов бюджета Панышинского сельского поселения осуществлялось в соответствии требованиями раздела III Бюджетного кодекса РФ и ст. 53 Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проект бюджета по расходам сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной статьей 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом бюджета предусматриваются расходы на 2023 год в сумме 44731,9 тыс. руб. на 2024 год – 46114,1 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 978,4 тыс. рублей, на 2025 год – 46513,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 1974,8 тыс. рублей.

Анализ структуры расходов проекта бюджета Панышинского сельского поселения на 2023-2025 гг. относительно ожидаемого исполнения в 2022 году представлена в таблице № 5.

Таблица № 5

Показатель	Ожидаемое 2022 г.		Очередной финансовый 2023 год		Плановый период			
					2024 год		2025 год	
	Сумма	Уд.вес %	Сумма	Уд.вес %	Сумма	Уд.вес %	Сумма	Уд.вес %
0100 «Общегосударственные вопросы»	5781,2	12,4	6147,9	13,7	7367,9	15,9	6401,4	13,7
0200 «Национальная оборона»	123,9	0,3	117,0	0,3	149,3	0,3	154,6	0,3
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	776,0	1,7	142,7	0,3	676,0	1,5	676,0	1,5
0400 «Национальная экономика»	5445,0	11,7	8 000,0	17,9	4 000,0	8,6	4 000,0	8,6
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	25168,2	53,9	21374,0	47,8	21348,7	46,3	20734,2	44,6
0700 «Образование»	50,0	0,1	50,0	0,1	50,0	0,1	50,0	0,1
0800 «Культура и кинематография»	8922,0	19,1	8391,2	18,7	12372,2	26,8	12372,2	26,6
1100 «Физическая культура и спорт»	200,0	0,4	150,0	0,3	150,0	0,3	150,0	0,3
Итого	46666,3	100	44731,9	100	46114,1	100	46513,3	100

Расходы бюджета Панышинского сельского поселения на 2023 год прогнозируются ниже уровня ожидаемого исполнения бюджета 2022 года на 1934,4 тыс.руб. Сокращение расходов на 2023 год к ожидаемому исполнению 2022 года планируется по разделам:

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (-633,3 тыс. руб.);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (-3794,2 тыс.руб.);
- 0800 «Культура и кинематография» (-530,8 тыс.руб.);
- 1100 «Физическая культура и спорт» (- 50 тыс.руб.).

В Пояснительной записке к проекту решения Совета депутатов Панышинского сельского поселения не отражены причины уменьшения ассигнований по указанным разделам.

Структура бюджета поселения по направлениям расходов в 2022 году практически не изменится. Приоритетными направлениями расходов местного бюджета на 2022 год остаются жилищно-коммунальное хозяйство, культура и кинематография, общегосударственные вопросы и национальная экономика.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов 2023 года занимают бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (47,8%), по разделу 0800 «Культура, кинематография» (18,7%), по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» (13,7%) и по разделу 0400 «Национальная экономика» (17,9%).

Администрацией Панышинского сельского поселения не представлены Порядок и методики планирования бюджетных ассигнований, разработанные в соответствии с требованиями 174.2 БК РФ.

В целях оценки общего объема расходов бюджета поселения, на 2023-2025гг. проведен анализ реестра расходных обязательств Панышинского сельского поселения (далее по тексту - Реестр).

В соответствии с ст.87 Бюджетного кодекса РФ, органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств.

Под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

В соответствии с п.5 ст.87 Бюджетного кодекса РФ Реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования Постановлением № 46 от 22.11.2012 г. утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств местного бюджета Панышинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области.

Анализ реестра расходных обязательств Панышинского сельского поселения представленный в таблице №6

Таблица № 6
(тыс.рублей)

Наименование расходного обязательства	Объем и структура средств на исполнение расходных обязательств (тыс. рублей)				Темпы роста, %	
	2022 год (на 01.05.22г.)	2023 год	2024 год	2025 год	гр. 4/гр.3*100	гр. 5/гр.4*100
1	2	3	4	5		
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Панышинского сельского поселения в рамках реализации вопросов местного значения	35840,6	37250,0	37573,4	37573,4	100,8	-
в % к общему объему	100,0	100,0	100,0	100,0	-	-
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Панышинского сельского поселения в рамках реализации полномочий по решению вопросов местного значения, по перечню, предусмотренному ч.1 ст.17 Закона №131-ФЗ	-	-	-	-	-	-
в % к общему объему	-	-	-	-	-	-
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Панышинского сельского поселения, в рамках реализации органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органами государственной власти субъекта РФ.	-	-	-	-	-	-
в % к общему объему	-	-	-	-	-	-
Условно утвержденные расходы на первый и второй годы планового периода в соответствии с решением о местном бюджете	-	783,0	1580,6	1580,6	+100,8	-
в % к общему объему	-	2,4	4,7	4,7	-	-
Итого	35840,6	37250,0	37573,4	37573,4	100,8	-

Анализ Реестра показал, что в 2023-2025гг. все расходные обязательства составляют обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Панышинского сельского поселения в рамках реализации вопросов местного значения.

Сравнительные данные финансовых обязательств бюджета поселения согласно Реестру и расходов бюджета, предусмотренных проектом решения Совета депутатов Панышинского сельского поселения «О бюджете Панышинского сельского поселения на 2023г. и на плановый период 2024 и 2025гг.», представлены в таблице №7:

Таблица №7
(тыс.рублей)

		2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
1	Условно утвержденные расходы, тыс. руб.	-	-	978,4	1978,4
2	% от общего объема расходов	-	-	2,5	5,0
3	Объем средств, необходимый согласно реестру расходных обязательств, тыс. руб.	35840,6	37250,0	37573,4	37573,4
4	Общий объем расходов по проекту бюджета с учетом условно утвержденных расходов, тыс. руб.	46666,3	44731,9	46114,1	46513,3
5	Объем необеспеченных расходных обязательств (стр.4 стр. 3)	10825,7	7481,9	8540,7	8939,9
6.	% обеспеченности расходных обязательств	130,2	120,0	122,7	123,7

На 2023-2024гг. запланированный общий объем расходов по проекту бюджета не соответствует объему расходов, предусмотренных Реестром расходных обязательств Панышинского сельского поселения, что влечет риски принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств.

Процент обеспеченности расходных обязательств на 2023 год составит 120,0%, на 2024 год составит 122,7%, на 2025 год – 123,7%.

По результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Панышинского сельского поселения «О бюджете Панышинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», проведенной Контрольно-счетной палатой Городищенского муниципального района можно сделать следующие выводы:

- проект решения о бюджете Панышинского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов разработан в соответствии с действующим бюджетным законодательством на основании основных направлений бюджетной и налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств, муниципальных программ, что соответствует ст. 169 БК РФ;

- предельный объем муниципального долга Панышинского сельского поселения на 2023-2025 гг. запланирован выше предусмотренных показателей, установленных п. 5 ст. 107 БК РФ для муниципальных образований, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ;

- документы и материалы, представленные одновременно с Проектом решения о бюджете, по составу и содержанию частично соответствуют ст.172, ст.184.1, ст.184.2 БК РФ, п.1 ст.20 Положения о бюджетном процессе Панышинского сельского поселения, отсутствуют предварительные итоги социально-экономического развития Панышинского сельского поселения и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год, реестр источников доходов;

- проект решения о бюджете по составу и содержанию соответствует ст. 172, ст. 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 19 Положения о Бюджетном процессе;

- предлагаемые к утверждению основные характеристики Проекта решения о бюджете соответствуют ст. 184.1 БК РФ;

- бюджет Панышинского сельского поселения на 2023-2025 гг. спрогнозирован дефицитным. Прогнозируемый дефицит бюджета составляет 10 % от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Основным источником внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения является изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета поселения в течение соответствующего финансового года, тем самым Панышинским сельским поселением соблюден принцип сбалансированности бюджета, установленный требованиями ст.33 БК РФ;

- в нарушении Приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 29.07.2021) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов установлено несоответствие по назначенным кодам бюджетной классификации доходов;

- пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития не представлено обоснование параметров прогноза, их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, чем нарушен п.4 ст.173 БК РФ.

На основании изложенного КСП рекомендует:

Совету депутатов Паньшинского сельского поселения Городищенского муниципального района :

Рассмотреть проект Решения Совета депутатов Паньшинского сельского поселения «О бюджете Паньшинского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2023г. и на плановый период 2024 и 2025гг.», учитывая замечания, отраженные в заключении.

Администрации Паньшинского сельского поселения Городищенского муниципального района:

1.Прогноз социально-экономического развития Паньшинского сельского поселения разрабатывать в соответствии со ст.173 БК РФ.

2.Представить Совету депутатов Паньшинского сельского поселения недостающие документы и материалы к проекту бюджета поселения на 2023-2025 годы, в соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ:

- предварительные итоги социально-экономического развития Паньшинского сельского поселения и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

- реестр источников доходов.

3.Учесть предельный объем муниципального долга в соответствии с требованием п. 5 ст. 107 БК РФ для муниципальных образований, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ.

6.В соответствии приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 29.07.2021) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов внести изменение в приложениях №5 к Проекту бюджета на 2023-2025г. подвида доходов бюджетов статьи 151 «Безвозмездные поступления».

7.В соответствии с п. 4 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития отразить обоснования параметров прогноза, в т.ч. их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Инспектор-ревизор
Контрольно-счетной палаты
Городищенского муниципального района



Г.Ф. Дорошина