



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДИЩЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. 40-летия Сталинградской битвы, 1,
р.п. Городище, Волгоградская область, 403003

тел. (8-844-68) 3-52-39, факс. 3-53-19,
e-mail: ksp.gorodishe@mail.ru

20.04.2022г.

АКТ

**по результатам контрольного мероприятия
«Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности администрации
Котлубанского сельского поселения Городищенского муниципального
района Волгоградской области за 2021 год»**

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

- Соглашение от 10.01.2022г. №16 «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;
- ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ;
- Положение о Контрольно-счетной палате Городищенского муниципального района Волгоградской области, утвержденное решением Городищенской районной Думы от 30.11.2021г. № 317;
- План работы Контрольно-счетной палаты Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2022 год;
- Положение о бюджетном процессе в Котлубанском сельском поселении Городищенского муниципального района Волгоградской области», утвержденное решением Котлубанской сельской Думы от 30.06.2017 № 6/2.

2. Предмет контрольного мероприятия:

Годовая бюджетная отчетность, представленная главным распорядителем бюджетных средств - администрацией Котлубанского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области за 2021 год.

3. Цель контрольного мероприятия:

- Оценка достоверности данных годовой бюджетной отчетности за 2021 год, ее соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция от 28.12.2010 № 191н) по составу и содержанию, состояние учета и отчетности;
- Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Котлубанского сельского поселения за 2021 год.

4. Проверяемый период деятельности: 2021 г.

5. Объект проверки: администрация Котлубанского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с 15.04.2022 г. по 20.04.2022г.

7. Метод проведения проверки: совершение контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной отчетности, бухгалтерской (финансовой) отчетности в отношении деятельности объекта контроля за определенный период (статья 267.1 БК РФ).

8. Форма проведения проверки: камеральная - на основе представленной отчетности и документов.

9. Нормативно - правовые акты, применяемые при проведении контрольного мероприятия:

- Бюджетный, Налоговый, Гражданский, Трудовой кодексы Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- Приказ Министерства финансов Российской Федерации (Минфин России) от 28.12.2010 г. N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
- Положение о Контрольно-счетной палате Городищенского муниципального района Волгоградской области, утвержденное решением Городищенской районной Думы от 30.11.2021г. № 317.
- решение Котлубанской сельской думы Котлубанского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области от 14.12.2020 года № 12/2 «О бюджете Котлубанского сельского поселения на 2021 год и на период 2022-2023 годов»
- решение Котлубанской сельской думы Котлубанского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области от 22.12.2021 года № 8/5 «О бюджете Котлубанского сельского поселения на 2021 год и на период 2022-2023 годов» (об уточненном бюджете на 2021 год).
- Положение о бюджетном процессе в Котлубанском сельском поселении Городищенского муниципального района Волгоградской области», утвержденное решением Котлубанской сельской Думы от 30.06.2017 № 6/2. (далее Положение о бюджетном процессе).

В соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 75 Положения о бюджетном процессе в Котлубанском сельском поселении, п. 11 ч. 1 ст. 8 Положения о Контрольно-счетной палате Городищенского муниципального района проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств администрации Котлубанского сельского поселения за 2021 год.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности администрации Котлубанского сельского поселения за 2021 г осуществлена в соответствии со стандартом финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Городищенского муниципального района», утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Городищенского муниципального района от 27.12.2019 г. №17, с соблюдением требований пункта 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и с учетом

требований, установленных Инструкцией от 28.12.2010 № 191н.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности проводилась документально на выборочной основе с применением принципа достоверности и включала в себя анализ, оценку годовой бюджетной отчетности и соответствие ее регистрам бухгалтерского учета и данным главной книги.

10. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

Правовое регулирование организации и деятельности администрации Котлубанского сельского поселения основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Волгоградской области, Уставом Котлубанского сельского поселения.

Документом, регламентирующим бюджетный процесс в Котлубанском сельском поселении является «Положение о бюджетном процессе в Котлубанском сельском поселении Городищенского муниципального района Волгоградской области», утвержденное решением Котлубанской сельской Думы от 30.06.2017 № 6/2 (далее - Положение о бюджетном процессе).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

- глава сельского поселения - Давиденко И.А.;
- ведущий специалист-главный бухгалтер администрации – Елизарова Н.А.

В подведомственности администрации поселения находится одно муниципальное учреждение культуры МКУ «Котлубанский центр культуры, спорта и библиотечного обслуживания населения».

Решением Котлубанской сельской думы Котлубанского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области от 22.12.2021 года № 8/5 «О бюджете Котлубанского сельского поселения на 2021 год и на период 2022-2023 годов» утверждена предельная штатная численность муниципальных служащих и занимающих должности муниципальной службы поселения утверждена в количестве 4 человек. Фактически по состоянию на 01.01.2022 года численность муниципальных служащих администрации поселения составила 4 человека.

11. Анализ соответствия полноты форм и содержания годовой бюджетной отчетности требованиям законодательства

Годовая отчетность Котлубанского сельского поселения является консолидированной и включает в себя показатели деятельности администрации Котлубанского сельского поселения и МКУ «Котлубанский центр культуры, спорта и библиотечного обслуживания населения».

Годовая бюджетная отчетность администрации представлена на бумажном носителе в сброшюрованном виде, с сопроводительным письмом. *Оглавление отсутствует, что не соответствует требованиям п.п.4 п.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.*

В соответствии с абз. 2 п. 1 ст. 264.2 Бюджетного кодекса РФ бюджетная отчетность Котлубанского сельского поселения представлена в Комитет финансов администрации Городищенского муниципального района 21.01.2022 года, т.е. с соблюдением срока,

установленного распоряжением администрации Городищенского муниципального района от 30.12.2021 № 475-р.

В составе годовой бюджетной отчетности представлены следующие формы отчетов, предоставление которых предусмотрено Инструкцией от 28.12.2010 № 191н (данные приведены в таблице 1)

Таблица 1

№ п.п	Наименование и номер формы бюджетной отчетности	Необходимо предоставить в соответствии с инструкцией №191н	Фактически представлено	Отражено в пояснительной записке непредставленных форм
1	2	3	4	5
1	Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130)	+	+	
2	Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130)	+	+	
3	Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125)	+	+	
4	Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110)	+	+	
5	Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184)	+	+	-
6	Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)	+	+	
7	Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128)	+	+	
8	Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)	+	+	
9	Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123)	+	+	
10	Пояснительная записка (ф. 0503160), в т.ч.:	+	+	
11	Таблица №1 "Сведения об основных направлениях деятельности "	+	+	
12	Таблица №3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете "	+	+	
13	Таблица №4 "Сведения об особенностях ведения бюджетного учета "	+	+	
14	Таблица №6 "Сведения о проведении инвентаризаций "	+	+	
	Приложения к пояснительной записке:			
15	Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164)	+	+	
16	Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166)	+	+	
17	Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167)	+	-	-
18	Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168)	+	+	
19	Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)	+	+	
20	Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171)	+	+	
21	Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172)	+	+	
22	Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173)	+	+	
23	Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175)	+	-	-
24	Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174)	+	-	-

25	Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178)	+	+	
26	Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190)	+	+	
27	Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296)	+	-	-
28	Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами РФ, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом (ф.0503324)	+	+	

Из приведенных данных следует, что отдельные формы годовой бюджетной отчетности (ф.0503174, ф.0503175, ф. 0503167, 0503296), не представлены, причины отсутствия данных форм в пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности за отчетный период не отражены, что не соответствует нормам п. 8 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

В составе форм годовой бюджетной отчетности Котлубанского сельского поселения представлена форма 0503184, показатели которой не имеют числовое значение, что не соответствует требованиям п. 8 Инструкции от 28.12.2010 № 191н. В соответствии с п.8 Инструкции от 28.12.2010 № 191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период (ф.0503160).

В ходе контрольного мероприятия установлены отдельные случаи нарушения положений Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

Таблица № 2

№ пп	Наименование форм бюджетной отчетности	Установленное нарушение	Номер пункта Инструкции от 28.12.2010 № 191н
1	Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (0503166)	1) Не заполнена графа 7 «Причины отклонений».	п.164
2	Пояснительная записка (ф. 0503160)	1) Текстовая часть пояснительной записки (ф. 0503160) не отражает полной информации в разрезе следующих разделов: Раздел 1 "Организационная структура субъекта бюджетной отчетности" Раздел 2 "Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности" Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности" Раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности" Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности"	п. 158

3	Пояснительная записка (ф. 0503160)	1) заполнена таблица №6 «Сведения о проведении инвентаризаций» с указанием в графе 7 «расхождений не выявлено». При отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, Таблица N 6 не заполняется. Факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф. 0503160).	п. 158
4	ф.0503128	Не заполнена графа 9 раздела "Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам" получателем бюджетных средств, где отражаются показатели на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 150212000 "Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год" в сумме показателя по кредиту счета по итогам отчетного периода. Соответственно сумма неисполненных денежных обязательств (-14 570 024,34 руб.), указанная в графе 12 не корректна.	п.72

12. Анализ и оценка достоверности показателей годовой бюджетной отчетности

Плановые показатели за 2021 год, отраженные в формах годовой бюджетной отчетности соответствуют показателям, утвержденным решением Котлубанской сельской думы Котлубанского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области от 22.12.2021 года № 8/5 «О бюджете Котлубанского сельского поселения на 2021 год и на период 2022-2023 годов» и показателям уточненной бюджетной росписи на 2021 год.

Показатели исполнения бюджета (по расходам), отраженные в формах годовой бюджетной отчетности, не превышают плановые показатели, утвержденные решением о бюджете и сводной бюджетной росписью на отчетный финансовый год, по состоянию на 22.12.2021 года.

Проверкой исполнения п. 55 Инструкции от 28.12.2010 № 191н установлено, что в годовой бюджетной отчетности объемы утвержденных бюджетных назначений отражены:

- по доходам в сумме 15 486,0 тыс.руб.;
- по расходам в сумме 15 997,8 тыс.руб.;

- по источникам финансирования дефицита бюджета в размер 511,8 тыс. руб., или 5,0 % к объему доходов бюджета Котлубанского сельского поселения, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, утвержденным решением Котлубанской сельской думы Котлубанского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области от 22.12.2021 года № 8/5 «О бюджете Котлубанского сельского поселения на 2021 год и на период 2022-2023 годов».

Согласно данным формы годовой бюджетной отчетности «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503130):

- Стоимость нефинансовых активов по состоянию на 01.01.2021 г. отражена в сумме 17 677,5 тыс. руб., за 2021 год данный показатель увеличился на 902,7 тыс. руб. и по состоянию на 01.01.2022 года составил 18 580,2 тыс.руб. Изменение нефинансовых активов по балансу соответствуют данным отчётов о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) по чистому поступлению нефинансовых активов.

Увеличение стоимости нефинансовых активов сложилось за счёт увеличения стоимости имущества казны (от администрации Городищенского муниципального района на сумму 1002,7 тыс.руб.

- Материальные запасы согласно сводной отчётности по состоянию на 01.01.2021 г. составляли 147,3 тыс. рублей. За отчётный период уменьшились на 7,9 тыс. руб. и составили 139,4 тыс. рублей.

- Нефинансовые активы имущества казны (по остаточной стоимости) по состоянию на 01.01.2022 г. составляют 17 515,3 тыс. руб.

- Непроизведенные активы (земля) по состоянию на 01.01.2022 года составляют 636,7 тыс.руб.

Данные по счетам 0 206 00 000, 0 302 00 000, 0 303 00 000 отражены в Балансе (ф. 0503130) в разрезе дебиторской и кредиторской задолженности.

- Обязательства поселения по состоянию на 01.01.2022 г. составляют 7048,5 тыс.руб., в том числе бюджетные кредиты в сумме 7 000,0 тыс.руб. (Кредиты получены от администрации Городищенского муниципального района по кредитным договорам №4 от 17.10.2013г. в сумме 500,0 тыс. руб., №6 от 10.10.2014г. на сумму 3500,0 тыс.руб. и №2 от 05.10.2015 г. в сумме 3000, 0 тыс. руб. В последствии задолженность по этим договорам была реструктурирована и сроки погашения продлены до 20.12.2022г.)

- Финансовый результат на начало отчётного года составлял 10 290,9 тыс. руб., на конец года данный показатель увеличился на 1241,0 тыс. руб. и составил 11531,9 тыс. рублей. Изменение финансового результата обусловлено увеличением стоимости нефинансовых активов (имущество казны).

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) содержит данные о финансовых результатах деятельности поселения в разрезе кодов операций сектора государственного управления (КОСГУ) по состоянию на 01.01.2022 г. Основным показателем является чистый операционный результат, отражающий сумму изменений финансового результата за отчетный период. Кроме того, в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) в полном объеме отражена информация о движении активов и обязательств поселения. Показатели отчета отражают данные о совершившихся оборотах по счетам бюджетного учета в разрезе КОСГУ по операциям с активами и

обязательствам. Проверкой соотношений показателей отчета (ф. 0503121) с показателями Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) расхождений не выявлено.

Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) содержат обобщенные за отчетный период данные о результатах исполнения бюджета. Порядок заполнения Сведений (ф. 0503164) установлен п. 163 Инструкции №191н. Плановые и фактические значения показателей в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в части итоговых сумм по доходам, расходам и результату исполнения бюджета соответствуют показателям, отраженным в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127). По графам строк 010 «Доходы бюджета, всего», 200 «Расходы бюджета, всего», 450 «Результат (дефицит/профицит)», 500 «Источники финансирования дефицита бюджета, всего» отражены показатели идентичные показателям Отчета ф. 0503127.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) дебиторская задолженность по Котлубанскому сельскому поселению по состоянию на 01.01.2022 составляет 0,2 тыс. руб., что ниже данного показателя на 01.01.2021 г. на 20,8 тыс. руб.

Дебиторская задолженность значится по счету бюджетного учета 1 303 06 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» в сумме 0,2 тыс.руб.

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 года отсутствует.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 года составляет 48,5 тыс.руб., в том числе по счетам бюджетного учета:

- 1 302 21 «Расчеты по услугам связи» в сумме 2,6 тыс.руб.;
- 1 302 23 «Расчеты по коммунальным услугам» в сумме 18,5 тыс.руб.;
- 1 302 25 «Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества» в сумме 0,8 тыс. руб.;
- 1 302 26 «Расчеты по прочим работам, услугам» в сумме 13,5 тыс. руб.;
- 1 303 01 «Расчеты по налогу на доходы физических лиц» в сумме 0,9 тыс. руб.;
- 1 303 02 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» в сумме 3,1 тыс. руб.;
- 1 303 06 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» в сумме 0,9 тыс.руб.;
- 1 303 07 «Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС» в сумме 1,0 тыс. руб.;
- 1 303 10 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии» в сумме 8,1 тыс. руб.

Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности, отраженные в Балансе (ф. 0503130) соответствуют данным отраженным в ф. 0503169. Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 года отсутствует.

Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности не подтверждены актами сверок с поставщиками и подрядчиками по состоянию на 01.01.2022 года, что не соответствует требованиям п.7 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

К проверке не представлены сведения о проведении администрацией

инвентаризации обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности, тем самым не соблюдены требования п.7 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

В результате выборочной проверки регистров бухгалтерского учета по исполнению бюджета администрации Котлубанского сельского поселения установлено расходование бюджетных средств в размере 6,1 тыс. руб. на оплату пеней, штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах.

В соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса РФ уплата пеней, штрафов и финансовых санкций в сумме 6,1 тыс.руб. является неэффективным использованием бюджетных средств.

Установленный ст. 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) необходимости достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Согласно ст. 162 БК РФ получатель бюджетных средств обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Контрольные соотношения показателей годовой бюджетной отчетности в части контроля взаимосвязанных показателей в рамках одной формы, контроля взаимосвязанных показателей различных форм годовой бюджетной отчетности администрации Котлубанского сельского поселения, соблюдены.

Консультант
Контрольно-счетной палаты



Т.П. Шаповалова

Глава Котлубанского сельского
поселения



И.А.Давиденко

Ведущий специалист-
главный бухгалтер



Н.А.Елизарова.