



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДИЩЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. 40-летия Сталинградской битвы, 1,
р.п. Городище, Волгоградская область, 403003

тел. (8-844-68) 3-52-39, факс. 3-53-19,
e-mail: ksp.gorodishe@mail.ru

05.05.2022 г.

АКТ

**по результатам контрольного мероприятия
«Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности администрации
Паньшинского сельского поселения Городищенского муниципального
района Волгоградской области за 2021 год»**

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

- Соглашение от 10.01.2022 № 2 «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;
- ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ;
- Положение о Контрольно-счетной палате Городищенского муниципального района Волгоградской области, утвержденное решением Городищенской районной Думы от 30.11.2021 № 317;
- План работы Контрольно-счетной палаты Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2021 год;
- Положение о бюджетном процессе в Паньшинском сельском поселении Городищенского муниципального района Волгоградской области», утвержденное решением Совета депутатов Паньшинского сельского поселения от 05.11.2014 № 761 (в редакции решения № 1178 от 26.06.2017 г.).

2. Предмет контрольного мероприятия:

Годовая бюджетная отчетность, представленная главным распорядителем бюджетных средств - администрацией Паньшинского сельского поселения за 2021 год.

3. Цель контрольного мероприятия:

- Оценка достоверности данных годовой бюджетной отчетности за 2021 год, ее соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция от 28.12.2010 № 191н) по составу и содержанию, состояние учета и отчетности;
- Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Паньшинского сельского поселения за 2021 год.

4. Проверяемый период деятельности: 2021 г.

5. Объект проверки: администрация Паньшинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с 04.05.2022 г. по 05.05.2022

7. Метод проведения проверки: совершение контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной отчетности, бухгалтерской (финансовой) отчетности в отношении деятельности объекта контроля за определенный период (статья 267.1 БК РФ).

8. Форма проведения проверки: камеральная - на основе представленной отчетности и документов.

9. Нормативно - правовые акты, применяемые при проведении контрольного мероприятия:

- Бюджетный, Налоговый, Гражданский, Трудовой кодексы Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- Приказ Министерства финансов Российской Федерации (Минфин России) от 28.12.2010 г. N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
- Положение о Контрольно-счетной палате Городищенского муниципального района Волгоградской области, утвержденное решением Городищенской районной Думы от 20.11.2021 № 317
- решение совета депутатов Паньшинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области от 28.12.2020 года № 1326 «Об утверждении бюджета Паньшинского сельского поселения на 2021 год и на период до 2023 года»;
- решение совета депутатов Паньшинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области от 20.12.2021 года № 32 « О внесении изменений в решение № 1326 от 28.12.2020г. «О бюджете Паньшинского сельского поселения на 2021 год и на период до 2023 года»;
- Положение о бюджетном процессе в Паньшинском сельском поселении Городищенского муниципального района Волгоградской области», утвержденное решением Совета депутатов Паньшинского сельского поселения от 05.11.2014 № 761 (в редакции решения № 1178 от 26.06.2017 г.).

В соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 37 Положения о бюджетном процессе в Паньшинском сельском поселении, п. 11 ч. 1 ст. 8 Положения о Контрольно-счетной палате Городищенского муниципального района проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств администрации Паньшинского сельского поселения за 2021 год.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности администрации Паньшинского сельского поселения за 2021 г осуществлена в соответствии со стандартом финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Городищенского муниципального района», утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Городищенского муниципального района от 24.12.2021 г. №8, с соблюдением требований пункта 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и с учетом требований, установленных Инструкцией от 28.12.2010 № 191н.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности проводилась документально на выборочной основе с применением принципа достоверности и включала в себя анализ, оценку годовой бюджетной отчетности и соответствие ее регистрам бухгалтерского учета и данным главной книги.

10. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

Правовое регулирование организации и деятельности администрации Панышинского сельского поселения основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Волгоградской области.

Документом, регламентирующим бюджетный процесс в Панышинском сельском поселении в 2021 году, являлось «Положение о бюджетном процессе в Панышинском сельском поселении Городищенского муниципального района Волгоградской области», утвержденное решением Совета депутатов Панышинского сельского поселения от 05.11.2014 № 761 (в редакции решения № 1178 от 26.06.2017 г.). (далее - Положение о бюджетном процессе).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

- глава сельского поселения – Гладков В.В.;
- ведущий специалист-главный бухгалтер администрации – Шлепина А.А.

В подведомственности администрации поселения находится одно муниципальное казенное учреждение «Центр культуры Панышинского сельского поселения».

Решением совета депутатов Панышинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области от 20.12.2021 года № 32 « О внесении изменений в решение № 1326 от 28.12.2020г. «О бюджете Панышинского сельского поселения на 2021 год и на период до 2023 года» предельная штатная численность муниципальных служащих и занимающих должности поселения утверждена в количестве 5 человек. Фактически по состоянию на 01.01.2022 года численность муниципальных служащих администрации поселения составила 5 человека.

11. Анализ соответствия полноты форм и содержания годовой бюджетной отчетности требованиям законодательства

Годовая отчетность Панышинского сельского поселения является консолидированной и включает в себя показатели деятельности администрации Панышинского сельского поселения и МКУ «Центр культуры Панышинского сельского поселения».

Годовая бюджетная отчетность администрации представлена на бумажном носителе в сброшюрованном виде с сопроводительным письмом. *Отсутствует оглавление, что не соответствует требованиям п.п.4 п.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.*

В соответствии с абз. 2 п. 1 ст. 264.2 Бюджетного кодекса РФ бюджетная отчетность Панышинского сельского поселения представлена в Комитет финансов администрации Городищенского муниципального района 24.01.2021 года, т.е с соблюдением срока, установленного распоряжением администрации Городищенского муниципального района от 20.01.2021 № 475-р.

В соответствии с абз. 2 п. 3 ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ бюджетная отчетность Паньшинского сельского поселения представлена в Контрольно-счетную палату Городищенского муниципального района Волгоградской области 07.04.2022 года, т.е с нарушением срока.

В составе годовой бюджетной отчетности представлены следующие формы отчетов, предоставление которых предусмотрено Инструкцией от 28.12.2010 № 191н (данные приведены в таблице 1)

Таблица 1

№ п.п	Наименование и номер формы бюджетной отчетности	Необходимо предоставить в соответствии с инструкцией №191н	Фактически представлено	Отражено в пояснительной записке непредставленных форм
1	2	3	4	5
1	Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130)	+	+	
2	Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130)	+	+	
3	Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125)	+	+	
4	Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110)	+	+	
5	Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184)	+	+	
6	Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)	+	+	
7	Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128)	+	+	
8	Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)	+	+	
9	Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123)	+	+	
10	Пояснительная записка (ф. 0503160), в т.ч.:	+	+	
11	Таблица №1 "Сведения об основных направлениях деятельности "	+	+	
12	Таблица №3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете "	+	+	
13	Таблица №4 "Сведения об особенностях ведения бюджетного учета "	+	+	-
14	Таблица №6 "Сведения о проведении инвентаризаций "	+	+	-
	Приложения к пояснительной записке:			
15	Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164)	+	+	
16	Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166)	+	+	
17	Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167)	+	-	-
18	Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168)	+	+	
19	Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)	+	+	
20	Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171)	+	-	+
21	Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172)	+	-	+
22	Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173)	+	-	+
23	Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175)	+	-	-
24	Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных	+	-	+

	организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174)			
25	Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178)	+	-	-
26	Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190)	+	+	
27	Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296)	+	-	-
28	Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами РФ, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом (ф.0503324)	+	+	

Из приведенных данных следует, что отдельные формы годовой бюджетной отчетности (ф.0503167, ф. 0503175, ф.0503178, 11ф.0503296), не представлены, причины отсутствия данных форм в пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности за отчетный период не отражены, что не соответствует нормам п. 8 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

В состав отчетности включены формы, не имеющие числового значения (таблицы №4 и №6). Согласно нормам п. 8 Инструкции № 191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной Инструкцией № 191н, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация, о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

В ходе контрольного мероприятия установлены отдельные случаи нарушения положений Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

Таблица № 2

№ пп	Наименование форм бюджетной отчетности	Установленное нарушение	Номер пункта Инструкции от 28.12.2010 № 191н
1	Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета» (ф. 0503127)	1) В представленной форме не заполнена графа 2 «Код строки». 2) В разделе «Доходы» заполнена графа 9 по строкам, не содержащим данных в графе 4. 3) В разделе "Доходы бюджета"; итого исполнено - графа 8 не равна сумме граф 5, 6, 7	п. 60 п. 57 п.60
2	Отчет о бюджетных обязательствах» (ф. 0503128)	1) Не заполнена графа 6 «Принятые бюджетные обязательства» и гр.9 «Принятые денежные обязательства». 2) Не корректно заполнены графа 11 «Не исполнено принятых бюджетных обязательств» и гр. 12 «Не исполнено принятых денежных обязательств».	п.70
3	Пояснительная записка (ф. 0503160)	1) Текстовая часть пояснительной записки (ф. 0503160) не отражает полной информации в разрезе следующих разделов:	п. 152

		Раздел 1 "Организационная структура субъекта бюджетной отчетности" Раздел 2 "Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности" Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности" Раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности" Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" 2) Заполнена таблица №6 «Сведения о проведении инвентаризаций», не имеющая показателей по выявленным недостаткам.	п. 158
4	Сведения об исполнении бюджета» (ф. 0503164)	Заполненная форма не соответствует утвержденной Инструкцией от 28.12.2010 № 191н форме: в разделе №1 «Доходы бюджета» <u>отсутствует</u> группа граф "Причины отклонений от планового процента исполнения" (гр.8)	п. 163
5	Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175)	Форма отсутствует в составе годовой отчетности. Отсутствуют данные о неисполненных обязательствах, обязательствах, которые приняты сверх установленных лимитов, а также о суммах экономии при заключении договоров с применением конкурентных способов определения поставщиков.	п.170.2
6	Главная книга	1) Не отражены данные аналитических счетов 1 502 11 000 «Принятые обязательства», 1 502 12000 «Принятые денежные обязательства». В регистрах бухгалтерского учета не отражены операции по санкционированию расходов бюджета Паньшинского сельского поселения.	п.7

В кодовой зоне форм отчетности после реквизита «дата» не указан код администрации Паньшинского сельского поселения как субъекта бюджетной отчетности: ГРБС – главный распорядитель бюджетных средств, главный администратор доходов бюджета, главный администратор источников финансирования дефицита бюджета, что предусмотрено абз.11 п. 10 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

Контрольно-счетная палата Городищенского района обращает внимание на повторное некорректное заполнение «Отчета о бюджетных обязательствах» (ф. 0503128). На факт некорректного заполнения ф.0503128 уже указывалось в акте по результатам контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности администрации Паньшинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области за 2020 год ».

Следует отметить, что установленные нарушения не повлекли искажения данных годовой бюджетной отчетности Паньшинского сельского поселения в числовом выражении.

12. Анализ и оценка достоверности показателей годовой бюджетной отчетности

Плановые показатели за 2021 год, отраженные в формах годовой бюджетной отчетности соответствуют показателям, утвержденным решением совета депутатов Панышинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области от 20.12.2021 года № 32 «О внесении изменений в решение № 1326 от 28.12.2020г. «О бюджете Панышинского сельского поселения на 2021 год и на период до 2023 года», показателям уточненной бюджетной росписи на 2021 год.

Показатели исполнения бюджета (по расходам), отраженные в формах годовой бюджетной отчетности, не превышают плановые показатели, утвержденные решением о бюджете и сводной бюджетной росписью на отчетный финансовый год, по состоянию на 20.12.2021 года.

Проверкой исполнения пункта 55 Инструкции от 28.12.2010 № 191н установлено, что в годовой бюджетной отчетности объемы утвержденных бюджетных назначений отражены:

- по доходам в сумме 37059,2 тыс.руб.;
- по расходам в размере 40500,9 тыс.руб.;
- по источникам финансирования дефицита бюджета в размере 3441,7 тыс.руб., что соответствует бюджетным назначениям, утвержденным решением совета депутатов Панышинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области от 20.12.2021 года № 32 «О внесении изменений в решение № 1326 от 28.12.2020г. «О бюджете Панышинского сельского поселения на 2021 год и на период до 2023 года».

Коды бюджетной классификации РФ, применяемые для отражения текущей деятельности в течение финансового года, соответствуют нормам Приказа Минфина России от 19.11.2021 N 187н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Согласно данным формы годовой бюджетной отчетности «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503130):

- Стоимость нефинансовых активов по состоянию на 01.01.2021 г. составила 57201,4 тыс. руб., за 2021 год данный показатель увеличился на 1959,2 тыс. руб. Изменение нефинансовых активов по балансу соответствуют данным отчетов о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) по чистому поступлению нефинансовых активов. Увеличение стоимости нефинансовых активов произошло за счет увеличения стоимости имущества казны и поступления основных средств.

Материальные запасы согласно сводной отчетности по состоянию на 01.01.2021 г. составляли 5342,1 тыс. рублей. За отчетный период уменьшились на 574,3 тыс. руб. и составили 4767,8 тыс. рублей.

- Не финансовые активы имущества казны увеличились за отчетный период на 595,2 тыс руб, и составляют 42114,4 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2022 г.

Данные по счетам 0 205 00 000, 0 208 00 000, 0 209 00 000, 0 303 00 000 отражены в Балансе (ф. 0503130) в разрезе дебиторской и кредиторской задолженности.

- Обязательства поселения по состоянию на 01.01.2022 г. составляют 206,5 тыс.руб.

- Финансовый результат на начало отчётного года составлял 57581,2 тыс. руб., на конец года данный показатель увеличился на 1689,4 тыс. руб. и составил 59270,6 тыс. рублей. Изменение финансового результата обусловлено увеличением стоимости нефинансовых активов.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) дебиторская задолженность по Паньшинскому сельскому поселению по состоянию на 01.01.2022 составляет 316,6 тыс. руб., что ниже данного показателя на 01.01.2021 г. на 159,2 тыс. руб.

Дебиторская задолженность значится по следующим счетам бюджетного учета:

- 1 206 25 «Расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества» в сумме 0,02.руб.;

- 1 206 26 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам» в сумме 84,9 тыс.руб.;

- 1 206 31 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» в сумме 0,02 руб.;

- 1 206 34 «Расчеты по приобретению материальных запасов» в сумме 214,9 тыс.руб.;

- 1 303 01 «Расчеты по налогу на доходы физических лиц» в сумме 7,5 тыс. руб.;

- 1 303 06 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» в сумме 0,1 тыс. руб.

- 1 303 10 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии» в сумме 9,1 тыс руб.;

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 года составляет 61,8 тыс.руб., дата возникновения задолженности – декабрь 2021 года.

В нарушение требований абз. 10 п. 18, абз. 8 и абз. 9 п. 167 Инструкции от 28.12.2010 № 191н в отчетных формах и регистрах бухгалтерского учета по счету: 1 303 06 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» отражены развернутые остатки (сальдо), следовало отразить, как разницу между дебетовым и кредитовым оборотами по данным счетам учета.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 года составляет 206,5 тыс.руб., в том числе по счетам бюджетного учета:

- 1 302 21 «Расчеты по услугам связи» в сумме 1,2 тыс. руб.;

- 1 302 23 «Расчеты по коммунальным услугам» в сумме 96,8 тыс.руб.;

- 1 302 25 «Расчеты по работам (услугам) по содержанию имущества» в сумме 0,1 тыс. руб.;

- 1 302 31 «Расчеты по приобретению основных средств » в сумме 11,0 тыс. руб.

- 1 302 34 «Расчеты по приобретению материальных запасов » в сумме 0,04 руб.

- 1 303 02 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» в сумме 12,9 тыс. руб.;

- 1 303 06 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» в сумме 0,02 руб.;

- 1 303 07 «Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС» в сумме 22,9 тыс. руб.;

- 1 303 10 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии» в сумме 61,4 тыс. руб.

Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), отраженные в Балансе (ф. 0503130), не в полном объеме подтверждены актами сверок с поставщиками и подрядчиками по состоянию на 01.01.2022 года.

Показатели, отраженные в формах годовой бюджетной отчетности ГАБС «Сведения о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168), «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) подтверждены регистрами бухгалтерского учета, что соответствует требованиям п. 166, п. 167 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

Контрольные соотношения показателей годовой бюджетной отчетности в части контроля взаимосвязанных показателей в рамках одной формы, контроля взаимосвязанных показателей различных форм годовой бюджетной отчетности администрации Панышинского сельского поселения, соблюдены.

Инспектор-ревизор
Контрольно-счетной палаты



Г.Ф. Дорошина

Глава Панышинского сельского
поселения



В.В. Гладков

Ведущий специалист -
главный бухгалтер



А.А. Шлепина