



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДИЩЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

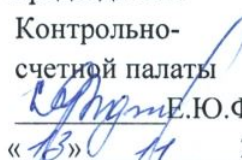
пл.40-летия Сталинградской битвы, 1,
р.п. Городище, Волгоградская область, 403003

тел.(8-844-68) 3-52-39, факс.3-53-19
e-mail: ksp.gorodishe@mail.ru

«Утверждаю»

Председатель

Контрольно-
счетной палаты

 Е.Ю.Федосеев

« 13 » 2023 год

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов Панышинского сельского поселения
«О бюджете Панышинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025
и 2026 годов»**

Экспертное заключение на проект решения Совета депутатов Панышинского сельского поселения «О бюджете Панышинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), Положения о Контрольно-счетной палате Городищенского муниципального района, утвержденного решением Городищенской районной Думы от 30.11.2021 № 317, Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29.12.2022г. №7, Положения о бюджетном процессе в Панышинском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Панышинского сельского поселения от 05.11.2014 № 761 (в редакции решения от 26.06.2017 № 1178) и иных нормативно-правовых актов Панышинского сельского поселения.

В соответствии с бюджетными полномочиями, предусмотренными ст.7 Положения о бюджетном процессе в Панышинском сельском поселении, утвержденным решением Совета депутатов Панышинского сельского поселения от 05.11.2014 № 761 (в редакции решения с изменениями от 26.06.2017г. №1178, №10 от 03.04.2023 г. (далее-Положение о бюджетном процессе), проект решения «О бюджете Панышинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» представлен главой Панышинского сельского поселения на рассмотрение в Совет депутатов Панышинского сельского поселения с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ и ст. 23 Положения о бюджетном процессе.

Проект решения о бюджете представлен в Контрольно-счетную палату 01.11.2023, т.е. с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК, ст. 24 Положения о бюджетном процессе

Предметом экспертного заключения является проект решения Совета депутатов Панышинского сельского поселения «О бюджете Панышинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Проект решения о бюджете).

Исследуемый период: 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия с 01.11.2023 по 10.11.2023 г.

Концепция проекта решения Совета депутатов Панышинского сельского поселения «О бюджете Панышинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Согласно статьям 171 и 172 БК РФ, составление проектов бюджетов является прерогативой местной администрации муниципального образования и основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

- прогнозе социально-экономического развития;
- основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения;
- муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ)

Посланием Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021 года, которое посвящено главным образом внутренним вопросам - это вопросы здравоохранения, социальной политики, экономики. Не малое внимание уделено задачам, которые поставлены в Указе Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (в редакции указов Президента Российской Федерации от 19.07.2018 № 444, от 21.07.2020 № 474) и направлены на реализацию национальных проектов.

В основных направлениях бюджетной и налоговой политики Панышинского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов определено, что бюджетная и налоговая политика в среднесрочной перспективе сохранит свои приоритеты и будет сконцентрирована на решении следующих основных задач: улучшение условий жизни населения, повышение качества предоставления муниципальных услуг, развитие программно-целевых методов управления, повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса, повышение предпринимательской активности.

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период до 2026 года является обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств, соблюдение бюджетного законодательства, сбалансированности и устойчивости бюджета поселения с учетом текущей экономической ситуации.

Приоритетными направлениями расходов при формировании и исполнении бюджета на 2024-2026 годы определяются расходы, обеспечивающие социальную стабильность в поселении, а именно: расходы на оплату труда, расходы на жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство, и т.д.

Представленный Проект решения о бюджете поселения на 2024-2026 годы содержит данные следующих муниципальных программ:

1. «Функционирование и развитие системы управления Панышинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2024-2026 гг.»;

2. «Обеспечение безопасности дорожного движения в Панышинском сельском поселении на 2024-2026 годы»;

3. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Панышинского сельского поселения на 2024-2026 годы»;

4. «Сохранение и развитие муниципальных учреждений культуры, спорта и молодежной политики Панышинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2024-2026 годы»;

5. «Сохранение объектов культурного наследия, расположенных на территории Панышинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2024 год»;

6. «Использование и охрана земель на территории Панышинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2024-2026 гг.»;

Источником финансирования программных мероприятий на весь период планирования являются средства местного бюджета.

7. «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Панышинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области в 2024-2026 годах».

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом решения о бюджете не соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ и ст. 20 Положения о бюджетном процессе. Не представлены следующие документы:

- реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ с Проектом решения о бюджете предлагается к утверждению:

- перечни главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных распорядителей средств бюджета;
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета в составе ведомственной структуры расходов бюджета на 2024-2026 годы;
- ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы;
- распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Панышинского сельского поселения на 2024-2026 годы;
- программа приватизации (продажи) муниципального имущества Панышинского сельского поселения и приобретение имущества в муниципальную собственность на 2024 год и на период до 2026 года;
- предельный объем муниципального долга, верхний предел муниципального внутреннего долга, программа муниципальных внутренних заимствований;
- предельная штатная численность муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности;
- объем доходов и объем бюджетных ассигнований расходов муниципального дорожного фонда Панышинского сельского поселения на 2024 год и на период до 2026 года.

Проектом решения о бюджете к утверждению предлагается объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Панышинского сельского поселения на 2024 год в сумме 8 000,0 тыс.руб., на 2025 г – 4 000,0 тыс.руб., на 2026 г. – 4 000,0 тыс.руб., в том числе прогнозируемому объему доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 2024 год в сумме 215,3 тыс. руб., на 2025г.-225,0 тыс.руб., на 2026г.-239,7 тыс.руб., в соответствии предусмотренным п.4 ст. 179.4 БК РФ.

Привлечение долговых обязательств в бюджет сельского поселения в планируемом периоде не предусматривается.

В целом Проект решения о бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. по составу и содержанию частично соответствует ст. 172, ст. 184.1, ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 45 Положения о бюджетном процессе.

Прогноз социально-экономического развития Панышинского сельского поселения на 2024-2026 годы

В соответствии со ст. 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В соответствии с п. 3 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобрен администрацией Панышинского сельского поселения (постановление администрации Панышинского сельского поселения № 67 от 04.10.2023г.) и является ориентиром при формировании бюджета поселения на 2024-2026 годы.

В нарушение статьи 173 БК РФ администрацией Паньшинского сельского поселения не представлен Порядок разработки прогноза социально-экономического развития.

В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития не приведены обоснования параметров прогноза, в т.ч. их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, что предусмотрено п. 4 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ. Данный факт может свидетельствовать о недостаточной степени надежности прогноза социально-экономического развития Паньшинского сельского поселения.

Прогноз социально-экономического развития Паньшинского сельского поселения разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям п. 1 ст. 173 БК РФ (далее – Прогноз). Согласно ст.13 Положения о бюджетном процессе Прогноз разработан на основе данных социально-экономического развития Паньшинского сельского поселения за последний отчетный период, прогноза социально-экономического развития до конца базового года и тенденций развития экономики и социальной сферы на планируемый финансовый год.

Анализ макроэкономических показателей развития Паньшинского сельского поселения, прогнозируемых на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов проведен на предмет достоверности основных параметров, принятых за основу составления проекта бюджета.

Анализом показателей Прогноза на 2024-2026 гг. установлена тенденция к их умеренному росту и развитию.

Таблица № 1

Показатели	Прогноз к проекту бюджета на 2024-2026 годы							
	2022 год отчет	2023 год оценка	2024 г.	2024 к 2023, %	2025 г.	2025 2024, %	2026 г.	2026 к 2025 %
Численность постоянного населения (чел.)	2057	2068	2074	100,3	2086	100,5	2098	100,5
Годовой фонд заработной платы работников(тыс.руб.)	2 375,00	2 583,00	2 583,00	100,0	2 583,00	100,0	2 573,0	99,6
Среднемесячная заработная плата одного работника (руб.)	22 000,0	24 000,0	25 000,0	104,2	25 000,0	100,0	26 000,0	104,0
Оборот розничной торговли (тыс.руб.)	89 598,0	94 812,0	100 505,0	106,0	105 501,0	104,9	105 501,0	100,0
Объем платных услуг населению (тыс.руб.)	66 828,0	71 440,0	76 445,0	107,0	81 801,0	107,0	81 801,0	100,0
Протяженность освещенных улиц (км.)	17,5	17,5	17,5	100,0	17,5	100,0	17,5	100,0
Протяженность автомобильных дорог (км.)	17,5	17,5	17,5	100,0	17,5	100,0	17,5	100,0
В т.ч. с твердым покрытием (км.)	12,2	12,2	12,2	100,0	12,2	100,0	12,2	100,0
Расходы м/бюджета на дорожное хоз- (тыс.руб.)	4 000,0	15 000,0	4 000,0	26,7	4 000,0	100,0	4 000,0	100,0
Расходы на благоустройство (тыс.руб.)	29 170,0	25 600,0	27 000,0	105,5	27 000,0	100,0	30 000,0	111,1

В прогнозе социально-экономического развития Паньшинского сельского поселения отсутствуют показатели среднемесячных денежных доходов и расходов в расчете на душу населения в месяц, уровня безработицы в поселении.

Согласно представленных демографических показателей прирост среднегодовой численности населения в 2024-2026 гг. ожидается в количестве 30 человек.

Фонд заработной платы в 2026 году по отношению к 2023 году не меняется, рост среднемесячной заработной платы планируется в 2026 году по отношению к 2023 году на 2,0 тыс.руб.

В целом основные показатели прогноза социально-экономического развития Паньшинского сельского поселения на 2024-2026 годы в прогнозируемом периоде имеют тенденцию к умеренному росту и развитию.

Социально-экономические показатели имеют положительную тенденцию, в т.ч. предполагают умеренный рост доходов населения, что в свою очередь положительно скажется на росте налоговых поступлений в доходной части бюджета и в первую очередь на основном бюджетобразующем налоге – налоге на доходы физических лиц.

Основными целями и задачами прогноза социально-экономического развития Паньшинского сельского поселения на 2024-2026 гг. являются повышение конкурентоспособности и эффективности предпринимательства, на стимулирование

экономического роста и модернизацию, а также на повышение эффективности расходов бюджета. Главной целью развития Панышенского сельского поселения определено повышением уровня и качества жизни населения.

Анализ макроэкономических показателей развития Панышинского сельского поселения показал, что сценарий развития поселения можно охарактеризовать как оптимистический.

Среднесрочный финансовый план Панышинского сельского поселения на 2024-2026 годы содержит основные параметры бюджета поселения. Значения показателей общего размера доходов, расходов и дефицита бюджета на 2023-2025 годы соответствуют значениям, отраженным в Проекте решения о бюджете, что предусмотрено требованиями ст.174 БК РФ.

**Проверка проекта решения Совета депутатов Панышинского сельского поселения
«О бюджете Панышинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

	Показатели по проверке проекта решения	Норма законодательства	Результат		
1.	Срок направления проекта решения Совета депутатов «О бюджете Панышинского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2024г. и на плановый период 2025 и 2026гг.» в Совет депутатов Панышинского сельского поселения	п.1 ст.185 БК РФ п.1 ст.20 Положения бюджетного процесса Панышинского сельского поселения	В соответствии с п.1 ст.185 Бюджетного кодекса РФ и п.1 ст.23 Положения о бюджетном процессе Панышинского сельского поселения		
2.	Одобрение прогноза социально-экономического развития Панышинского сельского поселения	п.3 ст.173 БК РФ	Постановление администрации Панышинского сельского поселения от 04.10.2023г. №67		
3.	Документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения Советом депутатов Панышинского сельского поселения «О бюджете Панышинского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2024г. и на плановый период 2025 и 2026гг.»	ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ. п.3 ст.20 Положения бюджетного процесса сельского поселения.	В соответствии с ст.184.2 БК РФ документы представлены в полном объеме В соответствии с п.3 ст.23 Положения о бюджетном процессе Панышинского сельского поселения документы представлены в полном объеме		
4.	Основные характеристики бюджета Панышинского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2024г. и на плановый период 2025 и 2026гг.»	ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ	В соответствии с ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ		
5.	Основные характеристики бюджета Панышинского сельского поселения:	приложения к проекту Решения Совета депутатов «О бюджете Панышинского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2024г. и на плановый период 2025 и 2026гг.»	2024г.	2025г.	2026г.
	- доходы;		42126,9	43445,8	44687,4
	- расходы		46033,4	47483,7	48862,3
	Дефицит (-)/профицит (+)		-3906,5	-4037,9	-4174,8
6.	Условно утвержденные расходы Панышинского сельского поселения	п.3 ст.184.1 БК РФ	2025г. –1110,4 тыс.рублей или 2,5%; от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней, имеющие целевое назначение); 2026г -2296,1 тыс руб или 5,0% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из		

			бюджетов других уровней, имеющие целевое назначение).
7.	Предельный объем муниципального долга Панышинского сельского поселения	п.5 ст.107 БК РФ	2024г. – 39064,5 тыс.рублей, 2025г. - 40378,8 тыс.рублей, 2026г. – 41748,4 тыс.рублей (не соответствует требованиям п. 5 ст. 107 БК РФ, так как превышает 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).
8.	Верхний предел муниципального долга Панышинского сельского поселения	п.7 ст.107 БК РФ (утратил силу с 2023 года, на основании ст. 448 ФЗ БК от 21.11.2022 года)	В проекте 2024-2026гг.- указаны нулевые показатели (не превышает 10% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений), что являются нарушением
9.	Размер резервного фонда Панышинского сельского поселения	п.3 ст.81 Бюджетного кодекса (в ред. Федерального закона от 21.11.2022 N 448-ФЗ)	Размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах.

В соответствии со ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ в части состава показателей, предлагаемых к утверждению в проекте бюджета поселения, отражены основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

Основные параметры местного бюджета и источники финансирования дефицита на 2024-2026 годы приведены в таблице № 2:

Таблица № 2

Показатели	Ожидаемое исполнение 2023 год	Проект на 2024-2026 годы		
		2024 год	2025 год	2026 год
Доходы, всего	40943,1	42126,9	43445,8	44687,4
Расходы, всего	44731,9	46033,4	47483,7	48862,3
Дефицит бюджета	-3788,8	-3906,5	-4037,9	-4174,8
Источники финансирования внутреннего дефицита бюджета	3788,8	3906,5	4037,9	4174,8
в т.ч. за счет:				
Изменения остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета	3788,8	3906,5	4037,9	4174,8
Прочие источники	-	-	-	-

В ходе анализа основных характеристик Проекта решения о бюджете поселения установлено увеличение общего объема доходов в 2024 году по отношению к ожидаемому исполнению 2023 года на 2,8 %.

Объем расходов бюджета на 2024-2026 годы также соответственно имеет тенденцию к увеличению, так по расходам 2023 года наблюдается увеличение к ожидаемому исполнению в 2024 году на 2,9 %.

Бюджет Панышинского сельского поселения на 2024-2026 гг. спрогнозирован дефицитным.

Основным источником внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения является изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета поселения в течение соответствующего финансового года, тем самым Панышинским сельским поселением соблюден принцип сбалансированности бюджета, установленный требованиями ст.33 БК РФ.

При установлении верхнего предела муниципального долга Панышинского сельского поселения не соответствует требованиям п. 5 ст. 107 БК РФ, так как превышает 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

Общий объем доходов с выделением получаемых межбюджетных трансфертов, прогнозируемый на 2024г. и плановый период 2025 и 2026гг.

Доходы бюджета Панышинского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2024г. предусмотрены в размере 42126,9 тыс.рублей, что на 2,9 % выше оценки ожидаемого исполнения бюджета поселения за 2023г. На 2025г. доходы запланированы в размере 43445,8 тыс.рублей, что на 6,1% выше уровня ожидаемой оценки исполнения бюджета 2023г., к уровню 2024г. запланировано выше на 3,1%. На 2026г. запланированы доходы в размере 44687,4 тыс.рублей, что на 9,1% выше уровня ожидаемой оценки исполнения бюджета 2023г., к уровню 2024г. увеличение составит на 6,0%.



Из представленной динамики доходов бюджета Панышинского сельского поселения на 2023-2026 гг. следует, что плановые назначения по доходам, имеют тенденцию к повышению в 2024г., 2025г., 2026г. относительно ожидаемой оценки 2023г.

В соответствии с п. 1 ст. 41 Бюджетного кодекса РФ доходы бюджета Панышинского сельского поселения сформированы за счет налоговых доходов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Структура доходной части бюджета в 2024 - 2026 годах представлена в таблице № 3:

Таблица №3

Показатель	2023 год- (оцен ка)	Очередной финансовый 2024год			Плановый период			
					2025 год		2026 год	
		тыс. руб.	Доля %	% к 2023 году	тыс. руб.	% к 2024 году	тыс. руб.	% к 2025 году
Доходы, всего	40943,1	42126,9	100,0	102,8	43445,8	103,1	44687,4	102,8
Налоговые доходы	37888,0	39064,5	92,7	103,1	40378,8	103,3	41748,4	103,4
Неналоговые доходы	-	-	-	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления	3055,1	3062,4	7,3	100,2	3067,0	100,1	2939,0	95,8

Согласно приведенным в таблице данным относительно ожидаемого исполнения 2023 года в 2024 году запланировано увеличение доходной части бюджета поселения на 1183,8 тыс.руб., за счет увеличения поступлений по налоговым доходам на 1176,5 тыс.руб. что свидетельствует о положительной динамике поступлений всех видов доходов местного бюджета, при этом планируется увеличение безвозмездных поступлений на 7,3 тыс.руб.

Налоговые доходы в 2024 году планируются в размере 39064,5 тыс. руб., что составляет 92,7 % в структуре собственных доходов.

Анализ структуры налоговых доходов на 2024 год показал, что основную долю собственных доходов бюджета будет составлять налог на доходы физических лиц 64,8 % и единый сельскохозяйственный налог 27,2 %.

По налоговым доходам на 2024 год прогнозируется увеличение относительно 2025 года на 1314,3 тыс.руб., на 2026 год относительно 2025 года на 1369,6 тыс.руб. Увеличение налоговых доходов связано с ростом поступлений налога от доходов физических лиц, единого сельскохозяйственного налога и от акцизов.

По сравнению с ожидаемым исполнением 2023 года увеличение уровня безвозмездных поступлений в 2024 году составляет 7,3 тыс.руб. или на 0,2%. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме запланированных доходов на 2023 год составляет 7,3%.

Одновременно Контрольно-счетной палатой установлено несоответствие по назначенным КБК по видам доходов поселения в приложениях №5 к Проекту бюджета на 2024-2026г. Аналитическая группа подвида доходов бюджетов статьи 151 "Безвозмездные денежные поступления" не соответствующее п.12.1.5 Приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 29.07.2021) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения", данная группа подвида доходов бюджета назначена по статье 150 "Безвозмездные денежные поступления".

Общий объем расходов бюджета Панышинского сельского поселения в очередном финансовом 2024г. и плановом период 2025-2026гг

Формирование расходов бюджета Панышинского сельского поселения осуществлялось в соответствии требованиями раздела III Бюджетного кодекса РФ и ст. 53 Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проект бюджета по расходам сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной статьей 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом бюджета предусматриваются расходы на 2024 год в сумме 46033,4 тыс. руб, на 2025 год – 47483,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 1110,4 тыс. рублей, на 2026 год – 48862,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 2296,1 тыс. рублей.

Анализ структуры расходов проекта бюджета Панышинского сельского поселения на 2024-2026 гг. относительно ожидаемого исполнения в 2023 году представлена в таблице № 5.

Таблица № 5
(тыс.руб.)

Показатель	Ожидаемое 2023 г.		Очередной финансовый 2024 год		Плановый период			
					2025 год		2026 год	
	Сумма	Уд.вес %	Сумма	Уд.вес %	Сумма	Уд.вес %	Сумма	Уд.вес %
0100 «Общегосударственные вопросы»	6147,9	13,7	6489,4	14,1	6753,9	14,2	7820,5	16,0
0200 «Национальная оборона»	117,0	0,3	149,3	0,3	154,6	0,3	154,6	0,3
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	142,7	0,3	1200,0	2,6	1200,0	2,5	1200,0	2,4
0400 «Национальная экономика»	8 000,0	17,9	8 000,0	17,3	4 000,0	8,4	4 000,0	8,1

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	21374,0	47,8	20723,0	45,0	21692,6	45,7	20818,8	42,6
0700 «Образование»	50,0	0,1	50,0	0,1	50,0	0,1	50,0	0,1
0800 «Культура и кинематография»	8391,2	18,7	9271,7	20,1	12372,2	26,0	12372,2	25,3
1100 «Физическая культура и спорт»	150,0	0,3	150,0	0,3	150,0	0,3	150,0	0,3
0000 «Условно утвержденные»	-	-	-	-	1110,4	2,3	2296,2	4,6
Итого	44731,9	100	46033,4	100	47483,7	100	48862,3	100

Расходы бюджета Панышинского сельского поселения на 2024 год прогнозируются выше уровня ожидаемого исполнения бюджета 2023 года на 1301,5 тыс.руб. Увеличение расходов на 2024 год к ожидаемому исполнению 2023 года планируется по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» (+341,5 тыс. руб.);
- 0200 «Национальная оборона» (+32,3 тыс. руб.);
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (+1057,3 тыс. руб.);
- 0800 «Культура и кинематография» (+880,5 тыс.руб.);.

В Пояснительной записке к проекту решения Совета депутатов Панышинского сельского поселения не отражены причины увеличению ассигнований по указанным разделам.

Структура бюджета поселения по направлениям расходов в 2023 году практически не изменилась. Приоритетными направлениями расходов местного бюджета на 2023 год остаются жилищно-коммунальное хозяйство, культура и кинематография, общегосударственные вопросы и национальная экономика, национальная безопасность.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов 2024 года занимают бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (45,0%), по разделу 0800 «Культура, кинематография» (20,1%), по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» (14,1%), по разделу 0400 «Национальная экономика» (17,3%), 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (2,6%).

Администрацией Панышинского сельского поселения не представлены Порядок и методики планирования бюджетных ассигнований, разработанные в соответствии с требованиями 174.2 БК РФ.

В целях оценки общего объема расходов бюджета поселения, на 2024-2026гг. проведен анализ реестра расходных обязательств Панышинского сельского поселения (далее по тексту - Реестр).

В соответствии с ст.87 Бюджетного кодекса РФ, органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств.

Под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

В соответствии с п.5 ст.87 Бюджетного кодекса РФ Реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования Постановлением № 46 от 22.11.2012 г. утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств местного бюджета Панышинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области.

Анализ реестра расходных обязательств Панышинского сельского поселения представленный в таблице №6

Таблица № 6
(тыс.рублей)

Наименование расходного обязательства	Объем и структура средств на исполнение расходных обязательств (тыс. рублей)				Темпы роста, %	
	2023 год (на 01.05.23г.)	2024 год	2025 год	2026 год	гр. 4/гр.3*100	гр. 5/гр.4*100
1	2	3	4	5		
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Паньшинского сельского поселения в рамках реализации вопросов местного значения	45359,6	46114,2	46513,3	46513,3	100,8	-
в % к общему объему	100,0	100,0	100,0	100,0	-	-
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Паньшинского сельского поселения в рамках реализации полномочий по решению вопросов местного значения, по перечню, предусмотренному ч.1 ст.17 Закона №131-ФЗ	-	-	-	-	-	-
в % к общему объему	-	-	-	-	-	-
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Паньшинского сельского поселения, в рамках реализации органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органами государственной власти субъекта РФ.	-	-	-	-	-	-
в % к общему объему	-	-	-	-	-	-
Условно утвержденные расходы на первый и второй годы планового периода в соответствии с решением о местном бюджете	-	975,5	1974,8	1974,8	+100,8	-
в % к общему объему	-	2,4	4,7	4,7	-	-
Итого	45359,6	46114,2	46513,3	46513,3	100,8	-

Анализ Реестра показал, что в 2024-2026гг. все расходные обязательства составляют обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов Паньшинского сельского поселения в рамках реализации вопросов местного значения.

Сравнительные данные финансовых обязательств бюджета поселения согласно Реестру и расходов бюджета, предусмотренных проектом решения Совета депутатов Паньшинского сельского поселения «О бюджете Паньшинского сельского поселения на 2024г. и на плановый период 2025 и 2026гг.», представлены в таблице №7:

Таблица №7
(тыс. рублей)

		2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.
1	Условно утвержденные расходы, тыс. руб.	-	-	1110,4	2296,1
2	% от общего объема расходов	-	-	2,5	5,0
3	Объем средств, необходимый согласно реестру расходных обязательств, тыс. руб.	45359,6	46114,2	46513,3	46513,3

4	Общий объем расходов по проекту бюджета с учетом условно утвержденных расходов, тыс. руб.	44731,9	46033,4	47483,7	48862,3
5	Объем необеспеченных расходных обязательств (стр.4 стр. 3)	-627,7	-80,8	+970,4	+2349,0
6.	% обеспеченности расходных обязательств	98,6	99,8	102,1	105,0

На 2024-2026гг. запланированный общий объем расходов по проекту бюджета не соответствует предусмотренному объему расходов, предусмотренных Реестром расходных обязательств Панышинском сельского поселения, что влечет риски принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств.

Процент обеспеченности расходных обязательств на 2024 год составит 99,8%, на 2025 год составит 102,1%, на 2026 год – 105,0%.

По результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Панышинского сельского поселения «О бюджете Панышинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», проведенной Контрольно-счетной палатой Городищенского муниципального района можно сделать следующие *выводы*:

- проект решения о бюджете Панышинского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов разработан в соответствии с действующим бюджетным законодательством на основании основных направлений бюджетной и налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств, муниципальных программ, что соответствует ст. 169 БК РФ;

- предельный объем муниципального долга Панышинского сельского поселения на 2024-2026 гг. запланирован выше предусмотренных показателей, установленных п. 5 ст. 107 БК РФ для муниципальных образований, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ;

- документы и материалы, представленные одновременно с Проектом решения о бюджете, по составу и содержанию частично соответствуют ст.172, ст.184.1, ст.184.2 БК РФ, п.1 ст.20 Положения о бюджетном процессе Панышинского сельского поселения, отсутствуют предварительные итоги социально-экономического развития Панышинского сельского поселения и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год, реестр источников доходов;

- проект решения о бюджете по составу и содержанию соответствует ст. 172, ст. 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 19 Положения о Бюджетном процессе;

- предлагаемые к утверждению основные характеристики Проекта решения о бюджете соответствуют ст. 184.1 БК РФ;

- бюджет Панышинского сельского поселения на 2024-2026 гг. спрогнозирован дефицитным. Прогнозируемый дефицит бюджета составляет 10 % от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Основным источником внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения является изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета поселения в течение соответствующего финансового года, тем самым Панышинским сельским поселением соблюден принцип сбалансированности бюджета, установленный требованиями ст.33 БК РФ;

- в нарушении Приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 29.07.2021) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов установлено несоответствие по назначенным кодам бюджетной классификации доходов;

- пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития не представлено обоснование параметров прогноза, их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, чем нарушен п.4 ст.173 БК РФ.

На основании изложенного КСП рекомендует:

Совету депутатов Паньшинского сельского поселения Городищенского муниципального района :

Рассмотреть проект Решения Совета депутатов Паньшинского сельского поселения «О бюджете Паньшинского сельского поселения Городищенского муниципального района на 2024г. и на плановый период 2025 и 2026гг.», учитывая замечания, отраженные в заключении.

Администрации Паньшинского сельского поселения Городищенского муниципального района:

1. Прогноз социально-экономического развития Паньшинского сельского поселения разрабатывать в соответствии со ст. 173 БК РФ.

2. Представить Совету депутатов Паньшинского сельского поселения недостающие документы и материалы к проекту бюджета поселения на 2024-2026 годы, в соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ:

- предварительные итоги социально-экономического развития Паньшинского сельского поселения и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

- реестр источников доходов.

3. Учесть предельный объем муниципального долга в соответствии с требованием п. 5 ст. 107 БК РФ для муниципальных образований, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ.

6. В соответствии приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 29.07.2021) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов внести изменение в приложениях №5 к Проекту бюджета на 2024-2026г. подвида доходов бюджетов статьи 151 «Безвозмездные поступления».

7. В соответствии с п. 4 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития отразить обоснования параметров прогноза, в т.ч. их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Инспектор-ревизор
Контрольно-счетной палаты
Городищенского муниципального района



Г.Ф. Дорошина