



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДИЩЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. 40-летия Сталинградской битвы, 1,
р.п. Городище, Волгоградская область, 403003

тел. (8-844-68) 3-52-39, факс. 3-53-19,
e-mail: ksp.gorodishe@mail.ru

20.05.2022 г.

АКТ

**по результатам контрольного мероприятия
«Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности администрации
Песковатского сельского поселения Городищенского муниципального района
Волгоградской области за 2021 год»**

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

- Соглашение от 10.01.2022 № 10 «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;
- ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ;
- Положение о Контрольно-счетной палате Городищенского муниципального района Волгоградской области, утвержденное решением Городищенской районной Думы от 30.11.2021 № 317;
- План работы Контрольно-счетной палаты Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2022 год;
- Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Песковатском сельском поселении Городищенского муниципального района Волгоградской области», утвержденное решением Песковатского Совета депутатов от 31.10.2014 № 12.

2. Предмет контрольного мероприятия:

Годовая бюджетная отчетность, представленная главным распорядителем бюджетных средств - администрацией Песковатского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области за 2021 год.

3. Цель контрольного мероприятия:

- Оценка достоверности данных годовой бюджетной отчетности за 2021 год, ее соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция от 28.12.2010 № 191н) по составу и содержанию, состояние учета и отчетности;
- Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Песковатского сельского поселения за 2021 год.

4. Проверяемый период деятельности: 2021 г.

5. Объект проверки: администрация Песковатского сельского поселения.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: 18.05.2022 г. по 19.05.2022 г.

7. Метод проведения проверки: совершение контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной отчетности, бухгалтерской (финансовой) отчетности в отношении деятельности объекта контроля за определенный период (статья 267.1 БК РФ).

8. Форма проведения проверки: камеральная - на основе представленной отчетности и документов.

9. Нормативно - правовые акты, применяемые при проведении контрольного мероприятия:

- Бюджетный, Налоговый, Гражданский, Трудовой кодексы Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- Приказ Министерства финансов Российской Федерации (Минфин России) от 28.12.2010 г. N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
- Положение о Контрольно-счетной палате Городищенского муниципального района Волгоградской области, утвержденное решением Городищенской районной Думы от 30.11.2021 № 317.
- решение Песковатского Совета депутатов Городищенского муниципального района Волгоградской области от 18.12.2020 № 30 «Об утверждении бюджета Песковатского сельского поселения на 2021г. и на период до 2023 года»;
- решение Песковатского Совета депутатов Городищенского муниципального района Волгоградской области от 30.12.2021 № 41 «Об утверждении бюджета Песковатского сельского поселения на 2020г. и на период до 2023 года» (внесение изменений);
- Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Песковатском сельском поселении Городищенского муниципального района Волгоградской области», утвержденное решением Песковатского Совета депутатов от 31.10.2014 № 12 (далее Положение о бюджетном процессе).

В соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 43 Положения о бюджетном процессе в Песковатском сельском поселении, п. 11 ч. 1 ст. 8 Положения о Контрольно-счетной палате Городищенского муниципального района проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств администрации Песковатского сельского поселения за 2021 год.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности администрации Песковатского сельского поселения за 2021 г осуществлена в соответствии со Стандартом проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Городищенского муниципального района утверждённого распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Городищенского муниципального района от 24.12.2021 г. №8 с учетом требований, установленных Инструкцией от 28.12.2010 № 191н.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности проводилась документально на выборочной основе с применением принципа достоверности и включала в себя анализ, оценку годовой бюджетной отчетности и соответствие ее регистрам бухгалтерского учета и данным главной книги.

10. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

Правовое регулирование организации и деятельности администрации Песковатского сельского поселения основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Волгоградской области, Уставом Песковатского сельского поселения.

В соответствии с Уставом Песковатского сельского поселения администрация Песковатского сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом Песковатского сельского поселения.

К компетенции администрации Песковатского сельского поселения относятся:

- составление проекта бюджета Песковатского сельского поселения;
- определение порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ;
- утверждение и реализация муниципальных программ;
- установление порядка ведения реестра расходных обязательств Песковатского сельского поселения;
- установление порядка осуществления муниципальных заимствований;
- определение порядка формирования и ведения реестра муниципальных услуг, порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утверждение административных регламентов оказания муниципальных услуг, осуществление предоставления муниципальных услуг;
- определение видов обязательных работ и объекты, на которых они отбываются, определение мест для отбывания исправительных работ;
- утверждение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;
- утверждение положения об оплате труда работников администрации Песковатского сельского поселения, занимающих должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы;
- принятие нормативных правовых актов, устанавливающих системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников муниципальных учреждений, учредителем которых является Песковатское сельское поселение;
- утверждение уставов муниципальных предприятий и учреждений, назначение и освобождение от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивание отчетов об их деятельности;
- установление порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Песковатского сельского поселения;
- утверждение порядка определения границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и схемы границ прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта;
- управление муниципальным долгом;

- осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральным законодательством, законодательством Волгоградской области, настоящим Уставом, решениями Совета депутатов Песковатского сельского поселения.

Документом, регламентирующим бюджетный процесс в Песковатском сельском поселении является «Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Песковатском сельском поселении Городищенского муниципального района Волгоградской области», утвержденное решением Песковатского Совета депутатов от 31.10.2014 № 12 (далее - Положение о бюджетном процессе).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

- глава сельского поселения - Торшин А.А.
- ведущий специалист-главный бухгалтер администрации – Попова Н.Ю.

В подведомственности администрации поселения находится одно муниципальное казенное учреждение культуры - «Центр культурного, спортивного и библиотечного обслуживания населения Песковатского сельского поселения».

Решением Песковатского Совета депутатов Городищенского муниципального района Волгоградской области от 30.12.2021 № 41 «Об утверждении бюджета Песковатского сельского поселения на 2021г. и на период до 2023 года» предельная штатная численность муниципальных служащих и занимающих должности муниципальной службы поселения утверждена в количестве 5 человек. Фактически по состоянию на 01.01.2022 года численность муниципальных служащих администрации поселения составила 5 человек.

11. Анализ соответствия полноты форм и содержания годовой бюджетной отчетности требованиям законодательства

Годовая отчетность Песковатского сельского поселения является консолидированной и включает в себя показатели деятельности администрации Песковатского сельского поселения и МКУ «Центр культурного, спортивного и библиотечного обслуживания населения Песковатского сельского поселения».

Годовая бюджетная отчетность администрации представлена на бумажном носителе в сброшюрованном виде, с сопроводительным письмом. *Отсутствует оглавление, что не соответствует требованиям п.п. 4 п. 1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.*

В соответствии с абз. 2 п. 1 ст. 264.2 Бюджетного кодекса РФ бюджетная отчетность Песковатского сельского поселения представлена в Комитет финансов администрации Городищенского муниципального района 21.01.2022 года, т.е с соблюдением срока, установленного распоряжением администрации Городищенского муниципального района от 30.12.2021г. № 475-р.

В соответствии с абз. 2 п. 3 ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ бюджетная отчетность Песковатского сельского поселения представлена в Контрольно-счетную палату Городищенского муниципального района Волгоградской области 27.04.2022 года, т.е с нарушением срока.

В составе годовой бюджетной отчетности представлены следующие формы отчетов, предоставление которых предусмотрено Инструкцией от 28.12.2010г. № 191н (данные приведены в таблице 1)

Таблица 1

№ п.п	Наименование и номер формы бюджетной отчетности	Необходимо предоставить в соответствии с приказом №191н	Фактически представлено	Отражено в пояснительной записке (ф.0503160) не представленных форм
1	2	3	4	5
1	Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130)	+	+	
2	Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130)	+	+	
3	Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125)	+	+	
4	Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110)	+	+	
5	Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184)	+	+	
6	Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)	+	+	
7	Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128)	+	+	
8	Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)	+	+	
9	Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123)	+	+	
10	Пояснительная записка (ф. 0503160), в т.ч.:	+	+	
11	Таблица №1 "Сведения об основных направлениях деятельности"	+	+	
12	Таблица №3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете"	+	+	
13	Таблица №4 "Сведения об особенностях ведения бюджетного учета"	+	+	
14	Таблица №6 "Сведения о проведении инвентаризаций"	+	+	
	Приложения к пояснительной записке:			
15	Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164)	+	+	
16	Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166)	+	+	
17	Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167)	+	-	-
18	Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168)	+	+	
19	Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)	+	+	
20	Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171)	+	-	-
21	Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172)	+	+	-
22	Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173)	+	+	
23	Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175)	+	-	-
24	Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174)	+	+	
25	Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178)	+	-	-
26	Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190)	+	-	-
27	Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296)	+	-	-

Из приведенных данных следует, что отдельные формы годовой бюджетной отчетности (ф. 0503167, 0503171, ф. 0503174, ф. 0503190, ф. 0503296,) не представлены, причины отсутствия данных форм в пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности за отчетный период не отражены, что не соответствует требованиям п. 8 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

В составе форм годовой бюджетной отчетности Песковатского сельского поселения представлены формы, показатели которых не имеют числовое значение (ф. 0503184, ф. 0503166, ф. 0503172, ф. 0503173,), что не соответствует требованиям п. 8 Инструкции от 28.12.2010 № 191н. В соответствии с п. 8 Инструкции от 28.12.2010 № 191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

В ходе контрольного мероприятия установлены отдельные случаи нарушения положений Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

Таблица № 2

№ пп	Наименование форм бюджетной отчетности	Установленное нарушение	Номер пункта Инструкции от 28.12.2010 № 191н
1	Пояснительная записка (ф. 0503160)	1) Текстовая часть пояснительной записки (ф. 0503160) не отражает полной информации в разрезе следующих разделов: Раздел 1 "Организационная структура субъекта бюджетной отчетности" Раздел 2 "Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности" Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности" Раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности" Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности"	п. 152
2	Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175)	В разделах 1, 2 Приложения отражается аналитическая информация на основании данных о принятых и неисполненных бюджетных, денежных обязательствах по соответствующим счетам аналитического учета счетов 150211000 "Принятые обязательства на текущий финансовый год", 150212000 "Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год",	п. 170.2

		по которым на отчетную дату отражены остатки в графах 11,12 Отчета (ф. 0503128). По графе 11 Отчета (ф. 0503128) «Не исполнено принятых бюджетных обязательств» указана сумма -134,4 руб. По графе 12 Отчета (ф. 0503128) «Не исполнено принятых денежных обязательств» в сумме 0,00 руб.	
--	--	---	--

Следует обратить внимание на нарушения п.170.2 инструкции №191н при заполнении данной формы- в разделах 1,2 ф.0503175 не заполнены графы 3,4,5,6,7,8. Получить информацию о датах возникновения обязательств, контрагентах, причинах неисполнения обязательств не возможно.

В кодовой зоне форм отчетности после реквизита «дата» не указан код администрации Песковатского сельского поселения как субъекта бюджетной отчетности: ГРБС – главный распорядитель бюджетных средств, главный администратор доходов бюджета, главный администратор источников финансирования дефицита бюджета, что предусмотрено абз.11 п. 10 Инструкции от 28.12.2010 № 191н. Следует обратить внимание на тот факт, что указанное нарушение абз.11 п. 10 Инструкции от 28.12.2010 № 191н не однократно отражалось в актах проверок за предыдущие периоды, данное нарушение не влияет на отражение показателей в суммовом выражении.

12. Анализ и оценка достоверности показателей годовой бюджетной отчетности

Плановые показатели за 2021 год, отраженные в формах годовой бюджетной отчетности соответствуют показателям, утвержденным решением Песковатского Совета депутатов Городищенского муниципального района Волгоградской области от 30.12.2021 № 41 «Об утверждении бюджета Песковатского сельского поселения на 2021г. и на период до 2023 года» и показателям уточненной бюджетной росписи на 2021 год.

Показатели исполнения бюджета (по расходам), отраженные в формах годовой бюджетной отчетности, не превышают плановые показатели, утвержденные решением о бюджете и сводной бюджетной росписью на отчетный финансовый год, по состоянию на 30.12.2021 года.

Проверкой исполнения пункта 55 Инструкции от 28.12.2010 № 191н установлено, что в годовой бюджетной отчетности объемы утвержденных бюджетных назначений отражены:

- по доходам в сумме 6337,5 тыс.руб.;
- по расходам в сумме 7860,9 тыс.руб.;
- по источникам финансирования дефицита бюджета в размере 1523,4 тыс.руб., что составляет 41,2% к объему доходов бюджета сельского поселения, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, с учетом остатков средств на 01.01.2021г. в соответствии с бюджетными назначениями, утвержденными решением Песковатского Совета депутатов Городищенского муниципального района Волгоградской области от 30.12.2021 № 41 «Об утверждении бюджета Песковатского сельского поселения на 2021г. и

на период до 2023 года».

Коды бюджетной классификации РФ, применяемые для отражения текущей деятельности в течение финансового года, соответствуют нормам Приказа Минфина России от 19.11.2021 N 187н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Согласно данным формы годовой бюджетной отчетности «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503130) (далее- Баланс ф.0503130) :

- Стоимость нефинансовых активов по состоянию на 01.01.2021 г. отражена в сумме 13753,5 тыс. руб., за 2021 год данный показатель уменьшилось на 40,5 тыс. руб. и составил 13713,0 тыс.руб. Изменение нефинансовых активов по балансу соответствуют данным отчётов о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) по чистому выбытию нефинансовых активов. Уменьшение стоимости нефинансовых активов сложилось за счёт уменьшения стоимости основных средств и материалов.

- Материальные запасы согласно сводной отчётности по состоянию на 01.01.2021 г. составляли 56,4 тыс. рублей. За отчётный период уменьшились на 8,6 тыс. руб. и составили 47,8 тыс. рублей.

- Нефинансовые активы имущества казны по состоянию на 01.01.2022 г. составляют 9404,8 тыс. руб.

- Непроизведенные активы (земля) по состоянию на 01.01.2022 года составляют 398,6 тыс.руб.

- Обязательства поселения по состоянию на 01.01.2022 г. составляют 7,0 тыс.руб.

- Финансовый результат на начало отчётного года составлял 13979,9тыс. руб., на конец года данный показатель увеличился на 92,6 тыс. руб. и составил 14072,5 тыс. рублей. Изменение финансового результата обусловлено увеличением стоимости нефинансовых активов (основных средств).

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) содержит данные о финансовых результатах деятельности поселения в разрезе кодов операций сектора государственного управления (КОСГУ) по состоянию на 01.01.2022 г. Основным показателем является чистый операционный результат, отражающий сумму изменений финансового результата за отчетный период.

Так же, в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) в полном объеме отражена информация о движении активов и обязательств учреждения. Показатели отчета отражают данные о совершившихся оборотах по счетам бюджетного учета в разрезе КОСГУ по операциям с активами и обязательствами. Проверкой соотношений показателей отчета (ф. 0503121) с показателями Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) отклонений не выявлено.

Данные по счетам 0 206 00 000 и 0 303 00 000 отражены в Балансе (ф. 0503130) в разрезе дебиторской и кредиторской задолженности.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) дебиторская задолженность по Песковатскому сельскому поселению по состоянию на 01.01.2022 составляет 266,5 тыс. руб., что выше данного показателя на 01.01.2021 г. на 123,3 тыс. руб.

Дебиторская задолженность значится по следующим счетам бюджетного учета:

- 1 205 12 «Расчеты по доходам» в сумме 7,0 тыс руб;
- 1 206 21 «Расчеты по авансам по услугам связи» в сумме 13,5 тыс.руб.;
- 1 206 23 «Расчеты по авансам по коммунальным услугам» в сумме 221,0 тыс. руб.;
- 1 206 26 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам» в сумме 17,6 тыс.руб.;
- 1 206 34 «Расчеты по авансам по приобретению материальных запасов» в сумме 0,8 тыс.руб.;
- 1 303 02 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» в сумме 6,1 тыс. руб.;
- 1 303 05 000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» в сумме 0,5 тыс. руб.

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 года отсутствует.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 года составляет 7,0 тыс.руб., по счетам бюджетного учета:

- 1 205 81 «Расчеты по прочим доходам» в сумме на 7,0 тыс руб.

Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности, отраженные в Балансе (ф. 0503130) и ф. 0503169, не подтверждены актами сверок с поставщиками и подрядчиками по состоянию на 01.01.2022 года, что не соответствует требованиям п.7 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

Перед составлением годовой бюджетной отчетности администрацией поселения не проведена инвентаризация обязательств, тем самым не соблюдены требования п.7 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

К проверке представлены данные инвентаризации нефинансовых активов по состоянию на 12.11.2021г. Распоряжением администрации Песковатского сельского поселения от 12.11.2021 №37 срок проведения инвентаризации назначен с 12.11.2021г. по 12.11.2021г., акты о результатах инвентаризации (ф.0504835) к проверке представлены.

В результате выборочной проверки регистров бухгалтерского учета по исполнению бюджета администрации Песковатского сельского поселения установлено расходование бюджетных средств в размере 1,7 тыс. руб. на оплату пеней, штрафов по исполнительным листам.

В соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса РФ уплата пеней, штрафов и финансовых санкций в сумме 1,7 тыс.руб. является неэффективным использованием бюджетных средств.

Установленный ст. 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) необходимости достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Согласно ст. 162 БК РФ получатель бюджетных средств обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Контрольные соотношения показателей годовой бюджетной отчетности в части контроля взаимосвязанных показателей в рамках одной формы, контроля взаимосвязанных показателей различных форм годовой бюджетной отчетности администрации Песковатского сельского поселения, соблюдены.

Инспектор-ревизор
Контрольно-счетной палаты



Г.Ф. Дорошина

Глава Песковатского сельского
поселения



А.А. Торшин

Ведущий специалист- главный бухгалтер



Н.Ю. Попова