



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДИЩЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. 40-летия Сталинградской битвы, 1,
р.п. Городище, Волгоградская область, 403003

тел. (8-844-68) 3-52-39, факс. 3-53-19,
e-mail: ksp.gorodishe@mail.ru

05.05.2022 г.

АКТ

**по результатам контрольного мероприятия
«Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности администрации
Россошенского сельского поселения Городищенского муниципального
района Волгоградской области за 2021 год»**

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

- Соглашение от 10.01.2022 № 7 «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;
- ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ;
- Положение о Контрольно-счетной палате Городищенского муниципального района Волгоградской области, утвержденное решением Городищенской районной Думы от 30.11.2021 № 317;
- План работы Контрольно-счетной палаты Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2022 год;
- Положение о бюджетном процессе в Россошенском сельском поселении Городищенского муниципального района Волгоградской области», утвержденное решением Совета депутатов Россошенского сельского поселения от 31.10.2013 № 4/17 (в редакции решения от 01.07.2021 № 4/11).

2. Предмет контрольного мероприятия:

Годовая бюджетная отчетность, представленная главным распорядителем бюджетных средств - администрацией Россошенского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области за 2021 год.

3. Цель контрольного мероприятия:

- Оценка достоверности данных годовой бюджетной отчетности за 2021 год, ее соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция от 28.12.2010 № 191н) по составу и содержанию, состоянию учета и отчетности;
- Подготовка заключения на годовую отчет об исполнении бюджета Россошенского сельского поселения за 2021 год.

4. Проверяемый период деятельности: 2021 г.

5. Объект проверки: администрация Россошенского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с 28.04.2022 г. по 05.05.2022

7. Метод проведения проверки: совершение контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности отдельных финансовых и

хозяйственных операций, достоверности **бюджетного** (бухгалтерского) учета и бюджетной отчетности, бухгалтерской (финансовой) **отчетности** в отношении деятельности объекта контроля за определенный период (статья 267.1 БК РФ).

8. Форма проведения проверки: камеральная - на основе представленной отчетности и документов.

9. Нормативно - правовые акты, применяемые при проведении контрольного мероприятия:

- Бюджетный, Налоговый, Гражданский, Трудовой кодексы Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- Приказ Министерства финансов Российской Федерации (Минфин России) от 28.12.2010 г. N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
- Положение о Контрольно-счетной палате Городищенского муниципального района Волгоградской области, утвержденное решением Городищенской районной Думы от 30.11.2021 № 317
- решение совета депутатов Россошенского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области от 29.12.2020 года № 8/26 «О бюджете Россошенского сельского поселения на 2021 год и на период до 2023 года»;
- решение совета депутатов Россошенского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области от 17.12.2021 года № 10/30 «О внесении изменений в решение совета депутатов Россошинского сельского поселения от 29.12.2020г. №8/26 «О бюджете Россошенского сельского поселения на 2021 год и на период до 2023 года»;
- Положение о бюджетном процессе в Россошенском сельском поселении Городищенского муниципального района Волгоградской области», утвержденное решением Совета депутатов Россошенского сельского поселения от 31.10.2013 № 4/17 (в редакции решения от 01.07.2021 № 4/11).

В соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 76 Положения о бюджетном процессе в Россошенском сельском поселении, п. 11 ч. 1 ст. 8 Положения о Контрольно-счетной палате Городищенского муниципального района проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств-администрации Россошенского сельского поселения за 2021 год.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности администрации Россошенского сельского поселения за 2021 г осуществлена в соответствии со стандартом финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Городищенского муниципального района», утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Городищенского муниципального района от 27.12.2019 г. №17, с соблюдением требований пункта 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и с учетом требований, установленных Инструкцией от 28.12.2010 № 191н.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности проводилась документально на выборочной основе с применением принципа достоверности и включала в себя анализ, оценку годовой бюджетной отчетности и соответствие ее регистрам бухгалтерского учета и данным главной книги.

10. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

Правовое регулирование организации и деятельности администрации Россошенского сельского поселения основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Волгоградской области, Уставом Россошенского сельского поселения.

Документом, регламентирующим бюджетный процесс в Россошенском сельском поселении является «Положение о бюджетном процессе в Россошенском сельском поселении Городищенского муниципального района Волгоградской области», утвержденное решением Совета депутатов Россошенского сельского поселения от 31.10.2013 № 4/17 (в редакции решения от 01.07.2021 № 4/11) (далее - Положение о бюджетном процессе).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

- глава Россошинского сельского поселения - Горлинский Д.В.;
- ведущий специалист-главный бухгалтер администрации - Завгороднева И.В.

В подведомственности администрации поселения находится одно муниципальное учреждение культуры МКУ «Центр культурного, спортивного и библиотечного обслуживания населения Россошенского сельского поселения».

Решением совета депутатов Россошинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области от 17.12.2021 года № 10/30 «О внесении изменений в решение совета депутатов Россошинского сельского поселения от 29.12.2020г. №8/26 «О бюджете Россошинского сельского поселения на 2021 год и на период до 2023 года» предельная штатная численность муниципальных служащих и занимающих должности муниципальной службы поселения утверждена в количестве 9 человек. Фактически по состоянию на 01.01.2022 года численность муниципальных служащих администрации поселения составила 9 человек.

11. Анализ соответствия полноты форм и содержания годовой бюджетной отчетности требованиям законодательства

Годовая отчетность Россошенского сельского поселения является консолидированной и включает в себя показатели деятельности администрации Россошенского сельского поселения и МКУ «Центр культурного, спортивного и библиотечного обслуживания населения Россошенского сельского поселения».

Годовая бюджетная отчетность администрации представлена на бумажном носителе в сброшюрованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом, что соответствует требованиям п.п.4 п.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

В соответствии с абз. 2 п. 1 ст. 264.2 Бюджетного кодекса РФ бюджетная отчетность Россошенского сельского поселения представлена в Комитет финансов администрации Городищенского муниципального района 20.01.2022 года, т.е с соблюдением срока, установленного распоряжением администрации Городищенского муниципального района от 30.12.2021 № 475-р.

В соответствии с абз. 2 п. 3 ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ бюджетная отчетность Россошенского сельского поселения представлена в Контрольно-счетную палату Городищенского муниципального района Волгоградской области 07.04.2022 года, т.е с нарушением срока.

В составе годовой бюджетной отчетности представлены следующие формы отчетов, предоставление которых предусмотрено Инструкцией от 28.12.2010 № 191н (данные приведены в таблице 1)

№ п.п	Наименование и номер формы бюджетной отчетности	Необходимо предоставить в соответствии с инструкцией №191н	Фактически представлено	Таблица 1 Отражено в пояснительной записке непредставленных форм
1	2	3	4	5

1	Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130)	-	-	-
2	Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130)	-	-	-
3	Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125)	+	+	-
4	Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110)	+	+	-
5	Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184)	-	-	-
6	Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)	+	+	-
7	Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128)	+	-	-
8	Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)	-	+	-
9	Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123)	-	+	-
10	Пояснительная записка (ф. 0503160), в т.ч.	-	-	-
11	Таблица №1 "Сведения об основных направлениях деятельности"	-	-	-
12	Таблица №3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете"	-	-	-
13	Таблица №4 "Сведения об особенностях ведения бюджетного учета"	-	-	-
14	Таблица №6 "Сведения о проведении инвентаризаций"	+	+	-
	Приложения к пояснительной записке:			
18	Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164)	+	-	-
19	Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166)	-	+	-
20	Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167)	+	-	-
21	Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168)	-	-	-
22	Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)	+	-	-
23	Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171)	-	-	-
24	Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172)	-	+	-
25	Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173)	-	+	-
26	Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175)	-	-	-
27	Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174)	+	-	-
28	Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178)	+	+	-
29	Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190)	+	+	-
30	Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296)	-	-	-
31	Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами РФ, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом (ф. 0503324)	-	-	-

Из приведенных данных следует, что отдельные формы годовой бюджетной отчетности (ф. 0503184, ф. 0503167, ф. 0503174, ф. 0503175) не представлены, причины отсутствия данных форм в пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности за отчетный период не отражены, что не соответствует нормам п. 8 Инструкции от

28.12.2010 № 191н.

В составе форм годовой бюджетной отчетности Россошинского сельского поселения представлены формы, показатели которых не имеют числовых значений (таблица №6 к ф.0503160, ф.0503171, ф.0503173). В соответствии с п.8 Инструкции от 28.12.2010 № 191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

12. Анализ и оценка достоверности показателей годовой бюджетной отчетности

Плановые показатели за 2021 год, отраженные в формах годовой бюджетной отчетности соответствуют показателям, утвержденным решением совета депутатов Россошинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области от 17.12.2021 года № 10/30 «О внесении изменений в решение совета депутатов Россошинского сельского поселения от 29.12.2020г. №8/26 «О бюджете Россошинского сельского поселения на 2021 год и на период до 2023 года» и показателям уточненной бюджетной росписи на 2021 год.

Показатели исполнения бюджета (по расходам), отраженные в формах годовой бюджетной отчетности, не превышают плановые показатели, утвержденные решением о бюджете и сводной бюджетной росписью на отчетный финансовый год, по состоянию на 27.12.2021 года.

Проверкой исполнения пункта 55 Инструкции от 28.12.2010 № 191н установлено, что в годовой бюджетной отчетности объемы утвержденных бюджетных назначений отражены:

- по доходам в сумме 20791,7 тыс.руб.;
- по расходам в сумме 21141,0 тыс.руб.;
- по источникам финансирования дефицита бюджета в размере 349,3 тыс.руб., что соответствует бюджетным назначениям, утвержденным решением совета депутатов Россошинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области от 17.12.2021 года № 10/30 «О внесении изменений в решение совета депутатов Россошинского сельского поселения от 29.12.2020г. №8/26 «О бюджете Россошинского сельского поселения на 2021 год и на период до 2023 года».

Коды бюджетной классификации РФ, применяемые для отражения текущей деятельности в течение финансового года, соответствуют нормам Приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Согласно данным формы годовой бюджетной отчетности «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503130):

- Стоимость нефинансовых активов по состоянию на 01.01.2021 г. составила 38225,6 тыс. руб., за 2021 год данный показатель увеличился на 8665,2 тыс. руб. Изменение нефинансовых активов по балансу соответствуют данным отчетов о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) по чистому поступлению нефинансовых активов. Увеличение стоимости нефинансовых активов сложилось за счёт увеличения вложений в нефинансовые активы.

- Материальные запасы согласно сводной отчетности по состоянию на 01.01.2021 г. составляли 40,5 тыс. рублей. За отчетный период уменьшились на 4,6 тыс. руб. и составили 35,9 тыс. рублей.

- Непроизведенные активы (земля) по состоянию на 01.01.2022 года составляют 28346,3 тыс.руб.

- вложения в нефинансовые активы (незавершенное строительство) по состоянию на 01.01.2021г. составили 3334,0 тыс. руб. За отчетный период уменьшились на 3334,0 тыс.руб.

Данные по счетам 0 206 00 000, 0 302 00 000, 0 303 00 000 отражены в Балансе (ф. 0503130) в разрезе дебиторской и кредиторской задолженности.

- Обязательства поселения по состоянию на 01.01.2022 г. составляют 3003,2 тыс.руб.

- Финансовый результат на начало отчетного года составлял 35051,2 тыс. руб., на конец года данный показатель увеличился на 9166,8 тыс. руб. и составил 44218,0 тыс. рублей. Изменение финансового результата обусловлено увеличением вложений в нефинансовые активы поселения.

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) содержит данные о финансовых результатах деятельности поселения в разрезе кодов операций сектора государственного управления (КОСГУ) по состоянию на 01.01.2022 г. Основным показателем является чистый операционный результат, отражающий сумму изменений финансового результата за отчетный период. Кроме того, в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) в полном объеме отражена информация о движении активов и обязательств учреждения. Показатели отчета отражают данные о совершившихся оборотах по счетам бюджетного учета в разрезе КОСГУ по операциям с активами и обязательствам. Проверкой соотношений показателей отчета (ф. 0503121) с показателями Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) отклонений не выявлено.

Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) содержат обобщенные за отчетный период данные о результатах исполнения бюджета. Порядок заполнения Сведений (ф. 0503164) установлен п. 163 Инструкции №191н. Плановые и фактические значения показателей в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в части итоговых сумм по доходам, расходам и результату исполнения бюджета соответствуют показателям, отраженным в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127). По графам строк 010 «Доходы бюджета, всего», 200 «Расходы бюджета, всего», 450 «Результат (дефицит/профицит)», 500 «Источники финансирования дефицита бюджета, всего» отражены показатели идентичные показателям Отчета ф. 0503127.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) дебиторская задолженность по Россошенскому сельскому поселению по состоянию на 01.01.2022 составляет 330,3 тыс. руб., что выше данного показателя на 01.01.2021 г. на 50,1 тыс. руб.

Дебиторская задолженность значится по следующим счетам бюджетного учета:

- 1 206 11 «Расчеты по заработной плате» в сумме 1,9 тыс.руб.;
- 1 206 23 «Расчеты по авансам по коммунальным услугам» в сумме 94,3 тыс. руб.;
- 1 206 25 «Расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества» в сумме 0,2 тыс.руб.;
- 1 303 02 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» в сумме 9,1 тыс.руб.;
- 1 303 06 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» в сумме 1,1 тыс.руб.;
- 1 303 07 «Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС» в сумме 2,1 тыс. руб.;
- 1 303 10 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии» в сумме 221,6 тыс.руб.

В ходе контрольного мероприятия установлены отдельные случаи нарушения положений Инструкции от 28.12.2010 № 191н (согласно таблице №2).

Таблица №2

№ пп	Наименование форм бюджетной отчетности	Установленное нарушение	Номер пункта Инструкции от 28.12.2010 № 191н
1	Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета (ф. 0503127)	1) Не заполнен код «КЦСР» с отражением группировочных кодов по классификации расходов бюджета и классификации источников финансирования дефицита бюджета соответственно в структуре утвержденных сводной бюджетной росписью.	п. 54

Выборочной сверкой показателей Баланса главного распорядителя (ф. 0503130), Сведений дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) с аналогичными показателями главной книги установлены расхождения.

Таблица № 3
(тыс.руб.)

	Номер счета	Остатки по Балансу (ф.0503130) и (ф.0503169)	Остатки по главной книге	Сумма расхож- дений
1	1 206 23 00 «Расчеты по авансам по коммунальным услугам»	Дт 94,3	0	- 94,3
2	1 302 23 00 «Расчеты по коммунальным услугам»	0	Кт -94,3	94,3
3	1 206 25 «Расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества»	Дт 0,2	0	-0,2
4	1 302 25 «Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества»	0	Кт -0,2	0,2
5	1 303 02 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»	Дт 9,1	Кт -9,1	0
6	1 303 06 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»	Дт 1,1	Кт -1,1	0
7	1 303 07 «Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС»	Дт 2,1	Кт -2,1	0

8	1 303 10 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии»	Дт	221.6	Кт	-221.6	0
---	---	----	-------	----	--------	---

В ходе проведенного анализа установлено, что остатки по счетам бухгалтерского учета в главной книге администрации Россошинского сельского поселения по состоянию на 01.01.2022г. не соответствуют данным отраженным по соответствующим счетам учета в Балансе (ф. 0503130), что является нарушением требований п.7 Инструкции от 28.12.2010 № 191н и ст.13 Закона о бухгалтерском учете № 402-ФЗ.

В соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации переплату во внебюджетные фонды в сумме 233,9 тыс.руб. в счет будущих платежей следует рассматривать как неэффективное использование бюджетных средств текущего финансового года. В соответствии с требованиями ст. 65, ст. 154 и ст. 162 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов бюджета бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами исполнение, которых предусмотрено в текущем финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов. Получатель бюджетных средств обязан обеспечить результативность и целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 года отсутствует.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 года составляет 3,2 тыс.руб., по счету бюджетного учета:

- 1 302 21 «Расчеты по услугам связи» в сумме 1,6 тыс.руб.;
- 1 302 34 «Расчеты по приобретению материальных запасов» в сумме 1,5 тыс. руб.;
- 1 302 96 «Расчеты по иным выплатам текущего характера физическим лицам» в сумме 0,1 тыс.руб.;

Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности, отраженные в Балансе (ф. 0503130) и форме ф. 0503169 не представляется возможным, ввиду отсутствия актов сверок с поставщиками и подрядчиками по состоянию на 01.01.2022 года, что соответствует требованиям п.7 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

В результате выборочной проверки регистров бухгалтерского учета по исполнению бюджета администрации Россошенского сельского поселения установлено расходование бюджетных средств в размере 21,1 тыс. руб. на оплату пеней, штрафов по исполнительным листам.

В соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса РФ уплата пеней, штрафов и финансовых санкций в сумме 21,1 тыс.руб. является неэффективным использованием бюджетных средств.

Установленный ст. 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) необходимости достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Согласно ст. 162 БК РФ получатель бюджетных средств обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Контрольные соотношения показателей годовой бюджетной отчетности в части контроля взаимосвязанных показателей в рамках одной формы, контроля взаимосвязанных показателей различных форм годовой бюджетной отчетности администрации Россошенского сельского поселения, соблюдены.

Инспектор-ревизор
Контрольно-счетной палаты



Т.А. Смольникова

Глава Россошенского сельского
поселения



Д.В. Горлинский

Ведущий инспектор - главный бухгалтер



Н.В. Завгороднева