



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДИЩЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

пл.40-летия Сталинградской битвы, 1,
р.п. Городище, Волгоградская область, 403003

тел. (8-844-68) 3-52-39, факс. 3-53-19
e-mail: ksp.gorodishe@mail.ru

«04» октября 2024 года.

Экспертно-аналитическое мероприятие

«Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых МБОУ «Грачевская средняя школа» за 8 месяцев 2024 года».

1. Основание для проведения мероприятия: План работы Контрольно-счетной палаты Городищенского муниципального района на 2024 г.

2. Предмет контроля (проверки): «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых МБОУ «Грачевская средняя школа».

3. Объекты мероприятия:

МБОУ «Грачевская средняя школа».

4. Исследуемый период: с 01.01.2024 г. по 31.08.2024 г.

5. Цель контроля (проверки): сбор и анализ информации о предмете и деятельности объекта аудита (контроля) на системной и регулярной основе в рамках осуществления основных полномочий, определенных частью второй статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; анализ заключенных и исполненных гражданско-правовых договоров; анализ информации о законности, о своевременности и о результативности расходов на закупки.

6. Сроки проведения мероприятия: с 16.09.2024г. по 27.09.2024г., продлено до 04.10.2024г.

Для анализа использованы следующие информационные источники:

- 1) законодательство о контрактной системе, включая Федеральный закон № 44-ФЗ и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок, включая нормативные акты органов местного самоуправления образования Городищенский муниципальный район;
- 2) единая информационная система (далее – ЕИС), а именно: планы закупок; планы-графики закупок; отчеты.
- 3) информация о заключенных контрактах за период с 01.01.2024 г. по 31.08.2024 г. представленная МБОУ «Грачевская средняя школа».

Аудит проведен с использованием Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Городищенского муниципального района от 22.12.2014 г. №8.

7. Краткая информация об объекте мероприятия:

МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ГРАЧЕВСКАЯ СРЕДНЯЯ ШКОЛА" (далее - МБОУ «Грачевская средняя школа») – является некоммерческой организацией.

Учредителем МБОУ «Грачевская средняя школа» является администрация Городищенского муниципального района.

МБОУ «Грачевская средняя школа» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утверждённого Постановлением администрации Городищенского муниципального района от 23.11.2015 № 1288.

Согласно данных Единого государственного реестра юридических лиц основным видом деятельности МБОУ «Грачевская средняя школа» является «Образование среднее общее (код по ОКВЭД 85.14).

Дополнительные виды деятельности по ОКВЭД:

85.11 Образование дошкольное

85.12 Образование начальное общее

85.13 Образование основное общее

85.41 Образование дополнительное детей и взрослых

Руководство МБОУ «Грачевская средняя школа» в проверенном периоде осуществляла директор Бубненко Оксана Владимировна (распоряжение администрации Городищенского муниципального района от 08.07.2024 г. № 47-к).

Местонахождение МКУ «МБОУ «Грачевская средняя школа»: 403015, Волгоградская область, Городищенский район, х. Грачи, ул. Ворошиловская, д.12. Межрайонной Федеральной налоговой службой № 5 по Волгоградской области выданы свидетельства: о постановке на учет в налоговом органе юридического лица от 05.02.1993 года под № 044003000194 и налогоплательщику присвоен идентификационный номер 3403300387 и номер КПП 340301001.

Финансовое обеспечение деятельности учреждения осуществляется за счет средств районного бюджета на основании бюджетной сметы, утвержденной учредителем.

Контрольное мероприятие осуществлялось выборочным способом.

8. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

8.1. Проверка порядка организации, планирования закупок и оформления закупочной документации.

В соответствии с ч.1 ст. 1 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ) отношения, направленные на обеспечение муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируется нормами данного закона.

В соответствии с п. 6 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ МБОУ «Грачевская средняя школа» является муниципальным заказчиком.

Согласно статье 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса.

В соответствии с ч. 2 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ в проверяемом периоде приказом от 10.01.2019 года №10 «О назначении должностного лица, ответственного за

осуществление закупок» (контрактного управляющего), контрактным управляющим назначена музыкальный руководитель Гордееву Юлию Александровну (приказ о приеме на работу № 10 от 10.01.2019 г.).

К проверке представлена должностная инструкция контрактного управляющего (в сфере закупок), утвержденная руководителем МБОУ «Грачевская средняя школа».

Согласно должностной инструкции Гордеевой Ю.А., она определяет обеспечение закупок для муниципальных нужд:

- предварительный сбор данных о потребностях, ценах на товары, работы, услуги;
- подготовка закупочной документации;
- обработка результатов закупки и заключения контракта.

В соответствии с ч. 6 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В соответствии с ч. 23 ст. 112 44-ФЗ до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Кроме того, принцип профессионализма Заказчика заложен в статьях 6 и 9 Федерального закона 44-ФЗ.

Контрактный управляющий в сфере закупок Гордеева Ю.А., имеет среднее образование диплом о профессиональной переподготовке №3424043963390 от 01.02.2017 по специальности «Специалист в сфере закупок», который дает право на ведение профессиональной деятельности в сфере закупок.

Согласно части 11 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ обязательным документом, на основании которого осуществляются закупки, является план - график.

За период с 01.01.2024 года по 31.08.2024 года согласно представленной информации о заключенных договорах и контрактах МБОУ «Грачевская средняя школа», заключено 49 договоров и 8 контрактов. Согласно плана-графика закупок на 2024 год размещенном в единой информационной системе (ЕИС) объем закупок в 2024 году запланирован на сумму 5 246 717,53 руб., в том числе:

- закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ- закупка у единственного поставщика на сумму 1 619 990,41 руб.

В соответствии с ч.2 ст. 161 Бюджетного кодекса РФ финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы.

В проверяемом периоде заключены договора МБОУ «Грачевская средняя школа», на закупку товаров, работ, услуг в соответствии с планом-графиком, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в порядке, и оплачены соответственно в пределах лимитов бюджетных обязательств на сумму смет расходов.

План-график в соответствии с п. 4 и п. 12 «Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации», утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 (ред. 30.10.2022г.)

формируется на срок, соответствующий сроку муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете и утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

План-график на 2024 год МБОУ «Грачевская средняя школа», размещен 18.01.2024г.

В соответствии с п.1 ст.24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) зависит от таких особенностей, как предмет и условия соглашения, начальная максимальная цена контракта, критерии выбора исполнителя условий контракта и т.д. Заказчик должен зафиксировать обоснование способа определения поставщика по Федеральному закону № 44-ФЗ в плане-графике.

В проверяемом периоде МБОУ «Грачевская средняя школа», было заключено: 46 договоров. Заключение договоров было проведено на основании п.1 и 4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ, т.е. осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях" и осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. *Ограничения в отношении годового объема данных видов закупок, установленные п.1и4 ч.1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ соблюдены.*

Также за период с 01.01.2024г. по 31.08.2024г. было заключено 8 контракта с применением конкурентных способов (путем проведения электронного аукциона, конкурсов).

Контрольно-счетной палатой Городищенского муниципального района в ходе проверки (выборочным способом) были рассмотрены документы, предоставленные МБОУ «Грачевская средняя школа», и информация, размещенная в открытом доступе в единой информационной системе в сфере закупок в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» zakupki.gov.ru.

МБОУ «Грачевская средняя школа» размещает в единой информационной системе (ЕИС) документацию о проводимой закупке, что соответствует принципу открытости и прозрачности, указанному в ст. 7 Федерального закона №44-ФЗ.

Форма, состав и содержание закупочной документации зависят от объекта закупки и способа определения поставщика (и конкурсы, и аукционы, и запросы котировок содержат свои дополнительные условия, которые отражены в документации).

Так для проведения закупки на «Благоустройство площадки для проведения праздничных линеек и других мероприятий» размещено 13.08.2024г. извещение о проведении электронного аукциона для закупки №0129300033024000102 в состав документации входит: обоснование НМЦК, проект контракта, описание объекта закупки, требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе. Согласно п.9 Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № ИЗК 1 от 13.08.2024г. требуется на

основании п. 6 ч. 2 ст. 52 заключить контракт с участником с идентификационным номером 4, по начальной (максимальной) цене контракта 793 742,42 руб. (семьсот девяносто три тысячи семьсот сорок два рубля 42 копейки). В соответствии с п. 1,5 ч.2 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, в связи с тем, что осуществление закупок применяют конкурентным способом, участие поставщиков в электронном аукционе соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки. Муниципальный контракт № 1608П/2024 от 16.08.2024 г. с исполнителем ООО «Кристина» был заключен на «Благоустройство площадки для проведения праздничных линеек и других мероприятий» (243340330038734030100120054299244 идентификационный код закупки). Согласно п.4.1. вышеуказанного Контракта срок выполнения работ: с даты заключения муниципального контракта по 31.08.2024 г. Согласно акта выполненных работ ф. КС работы были выполнены 29.08.2024г. Информация о исполнении данного контракта размещена «Интернет» zakupki.gov.ru. Оплата выполненных работ произведена 29.08.2024г., т.е. без нарушения срока, согласно п.2.6 контракта со стороны заказчика. Согласно указанного пункта оплата производится за фактически выполненные работы, в безналичном порядке путем перечисления Заказчиком денежных средств на указанный в Контракте расчетный счет Подрядчика не более чем в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке.

МБОУ «Грачевская средняя школа» был заключен контракт № 3030636/24 от 20.01.2024 года «Договор энергоснабжения» с ООО «Волгоградэнергосбыт» на сумму 1 618 472,47 руб., (субъект естественной монополии), контракт заключен по п.1 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ, вся нормативная база соблюдена.

8.2. Проверка установленного порядка оформления и заключения контрактов, размещение информации о заключённых контрактах.

Статьей 34 Федерального закона №44-ФЗ определены основные требования к содержанию и условиям муниципальных контрактов, при этом в соответствии с ч.15 ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ при заключении контрактов на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ особые требования к содержанию контракта установленные частями 4 - 9, 11 – 13 ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ муниципальными заказчиками могут не применяться. Таким образом, при заключении муниципальных контрактов с единственным поставщиком в соответствии п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ, контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

МБОУ «Грачевская средняя школа» был заключен договор № 07/2024 от 09.08.2024 года на выполнение услуг «Замена электрического котла ЭВАН 36 кВт» с ООО «ТМС», как с единственным поставщиком на сумму 153 099,68 руб. согласно п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ и размещен на электронной площадке ОТС-Market, вся нормативная база соблюдена.

Контракты, договора, заключаемые на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, могут быть заключены исключительно с субъектом естественной монополии, то есть с хозяйствующим субъектом, занятым производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. МБОУ «Грачевская средняя школа» был заключен контракт № 3030636/24 от 20.01.2024 года «Договор энергоснабжения» с ООО «Волгоградэнергосбыт» на сумму 1 618 472,47 руб., (субъект естественной монополии), контракт заключен по п.1 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ, вся нормативная база соблюдена.

Согласно п.1 ст.24 Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ, заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В проверяемом периоде МБОУ «Грачевская средняя школа», конкурентным способом на основе открытого электронного аукциона заключен Муниципальный контракт № 1608П/2024 от 16.08.2024 г. с исполнителем ООО «Кристина» на сумму 793 742,42 руб. (243340330038734030100100120054299244 идентификационный код закупки). Данный контракт размещен на сайте www.zakupki.gov.ru с адресом электронной площадки <http://roseltorg.ru> 05.08.2024г., вся нормативная база соблюдена.

8.3. Проверка установленного порядка исполнения контрактов.

В ходе выборочной проверки выявлено нарушение требований п.2 ст.34 Закона № 44-ФЗ в отдельных контрактах отсутствует обязательное условие о том, что *цена контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения*. Данное требование Закона нарушено в следующих контрактах (договорах):

- договор №1/1 от 20.01.2024г. с МУП «Коммунальщик» на холодное водоснабжение сумму 42120,0 руб.(п.2.8. договора указывает , что цена является ориентировочной, но не твердой).
- договор № то2 от 22.01.2024г. с ООО «ЭнКИП» на техническое обслуживание автоматики безопасности на сумму 30000,0 руб.;
- договор № эл12 от 22.01.2024г. с ООО «ЭнКИП» на техническое обслуживание электрических сетей на сумму 14000,0 руб.;
- договор №10124/91 от 24.01.2024г. с АОПП «Унико» на оказание услуг связи на сумму 30000,0руб.;
- договор № 0124/0188 от 01.03.2024г. с АО «СОГАЗ» ОСАГО на сумму 3232,81 руб.;
- договор №38 от 06.03.2024г. с ИП Баландиной Е.А. то и ремонт оргтехники на сумму 20000, 0 руб.;
- договор №30 от 06.03.2024г. с ИП Тохчуков А.Ю. ТО оборудования 21530,0 руб.;
- договор №15 от 04.04.2024г. с ООО «Европа-Мед» санитарно-гигиеническое обучение на сумму 12000,0 руб.

Не включение в контракт (договор) обязательных условий, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 7.32 КоАП РФ.

8.4. Оценка эффективности закупок.

В рамках аудита в сфере закупок проведена оценка эффективности закупок, произведённых МБОУ «Грачевская средняя школа».

В ходе обоснования и законности выбора способа определения поставщика при осуществлении закупок нарушений не установлено.

Оценка проводилась по завершённым закупкам, осуществленным за проверяемый период, посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, о своевременности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключённым и исполненным контрактам.

Таблица №1

№п/п	Закупка	НМЦК, (руб.)	№ и дата заключения контракта	Сумма контракта, (руб.)	Экономия средств при осуществлении закупки конкурентным способом, (руб.)
1.	Благоустройство площадки для проведения праздничных линеек и других мероприятий	793742,42	№1608П/2024 от 16.08.2024г.	766453,48	27288,94

Расходы на закупки, произведенные казенным учреждением соответствуют целям закупок, предусмотренных ст. 13 Федерального закона № 44-ФЗ и осуществлены с учетом принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и принципа ответственности за результативность и эффективность осуществления закупок, предусмотренного ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

Контрольно-счетной палатой при проверке осуществления закупок в учреждении установлено, что закупленные учреждением товары используются по назначению, что подразумевает ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и принцип ответственности за результативность и эффективность осуществления закупок, предусмотренный ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выводы:

1. Планы-графики закупок товаров, работ, услуг сформированы заказчиком в соответствии с решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в установленные сроки. Планы-графики содержат все планируемые закупки, указанные в бюджетной смете.
2. Закупки МБОУ «Грачевская средняя школа» осуществлялись различными способами.
3. Ограничения в отношении годового объема данных видов закупок, установленные п.1 и 4 ч.1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ соблюдены.
4. Обратить внимание при исполнении договоров и контрактов на составление первичных учетных документов, подтверждающих факт исполнения контрактов с учетом требования ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О бухгалтерском учете».
5. Несвоевременная оплата выполненных работ может привести к применению со стороны подрядчика штрафных санкций и неустоек и в дальнейшем влечет не эффективное использование учреждением средств бюджета.
6. Расходы на закупки, произведенные казенным учреждением соответствуют целям закупок, предусмотренных ст. 13 Федерального закона № 44-ФЗ и осуществлены с учетом принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и принципа ответственности за результативность и эффективность осуществления закупок, предусмотренного ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ.
7. Не включение в контракт (договор) обязательных условий, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 7.32 КоАП РФ.

Инспектор-ревизор Контрольно-счетной палаты

Консультант Контрольно-счетной палаты

Директор МБОУ «Грачевская средняя школа»



Г.Ф. Дорошина



Т.П. Шаповалова



О.В. Бубненко