

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДИЩЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

пл.40-летия Сталинградской битвы, 1,
р.п. Городище, Волгоградская область, 403003

тел. (8-844-68) 3-52-39, факс. 3-53-19
e-mail: ksp.gorodishe@mail.ru

20 ноября 2023 г.

Экспертно-аналитическое мероприятие

«Аудит в сфере закупок, товаров, работ, услуг,
осуществляемых МБОУ «Городищенской средней школой с углубленным изучением отдельных
предметов №3 за 2022 года».

1. Основание для проведения экспертного-аналитического мероприятия:

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2023 год, утвержденного распоряжением от 26.12.2022 № 8, на основании ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и председателем контрольно-счетной палаты Федосеевым Е.Ю. в МБОУ «Городищенской средней школой с углубленным изучением отдельных предметов №3».

В МБОУ «Городищенской средней школой с углубленным изучением отдельных предметов №3» проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит в сфере закупок, товаров, работ, услуг, осуществляемых МБОУ «Городищенской средней школы №3 за 2022 года».

Цель мероприятия (проверки): сбор и анализ информации о предмете и деятельности объекта аудита (контроля) на системной и регулярной основе в рамках осуществления основных полномочий, определенных частью второй статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; анализ заключенных и исполненных гражданско-правовых договоров; анализ информации о законности, о своевременности и о результативности расходов на закупки.

2. Предмет экспертного-аналитического мероприятия:

Предметом мероприятия является - аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых МБОУ «Городищенской средней школой с углубленным изучением отдельных предметов №3 за 2022 года. Проведение анализа и оценки результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных ст. 13 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями, далее – Закон № 44-ФЗ). Объект мероприятия: МБОУ Городищенской средней школой с углубленным изучением отдельных предметов №3».

3. Проверяемый период деятельности: за 2022 года.

4. Сроки проведения мероприятия: с 07.11.2023 по 27.11.2023 года.

Исследуемый период: 01.01.2022 по 31.12.2022 года.

Для анализа использованы следующие информационные источники: 1) законодательство о контрактной системе, включая Федеральный закон № 44-ФЗ и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок, 2) единая информационная система (далее – ЕИС), а именно: планы закупок; планы-графики закупок; отчеты. 3) информация о заключенных контрактах за период с 01.01.2022 по 31.12.2022 г., представленная МБОУ осуществляемых МБОУ «Городищенской средней школой с углубленным изучением отдельных предметов №3».

Аудит проведен с использованием Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

5. Краткая информация об объекте экспертного-аналитического мероприятия:

Муниципальное Бюджетное Общеобразовательное Учреждение осуществляемых МБОУ «Городищенской средней школой с углубленным изучением отдельных предметов №3» (далее - МБОУ «ГСШ №3») –организация, созданная для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере образования, культуры.

Учредителем МБОУ Городищенской средней школой с углубленным изучением отдельных предметов №3» является: администрация Городищенского муниципального района Волгоградской области. МБОУ «Городищенской средней школой с углубленным изучением отдельных предметов №3» осуществляет свою деятельность, на основании Устава, утверждённого Постановлением администрации Городищенского муниципального района от 20.11.2015 № 1279 (изменения (дополнения) в Устав осуществляемых МБОУ «Городищенской средней школой с углубленным изучением отдельных предметов №3».

Согласно данных Единого государственного реестра юридических лиц основным видом деятельности МБОУ Городищенской средней школой с углубленным изучением отдельных предметов №3» является образование среднее общее ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)), работают по одному направлению. Руководство осуществляемых МБОУ «Городищенской средней школой с углубленным изучением отдельных предметов №3» в проверенном периоде осуществлял директор Зимарина Ольга Владимировна (приказ № 148 от 31.08.2001 г. комитета по образованию « О реорганизации Муниципальной Городищенской начальной школы – детского сада «Сказка» и Муниципальной Городищенской средней общеобразовательной школы №3 в Муниципальную Городищенскую среднюю общеобразовательную школу №3 с углубленным изучением отдельных предметов» во исполнение постановление районной Администрации № 855 от 30.08.2001г.).

Местонахождение МБОУ «Городищенской средней школой с углубленным изучением отдельных предметов №3»: 403003, Волгоградская область, Городищенский район, р.п. Городище, улица Новоселовская, дом 5. Межрайонной Федеральной налоговой службой № 5 по Волгоградской области выданы свидетельства: о постановке на учет в налоговом органе юридического лица от 01.10.2001, налогоплательщику присвоен идентификационный номер 3403016922;

МБОУ «Городищенская средняя школой с углубленным изучением отдельных предметов №3» заключила договор № 22 от 01.01.2018 г. на оказание услуг по ведению бухгалтерского учета и услуг по экономическому, инженерно-техническому обеспечению деятельности с «Центром бухгалтерского, методического и технического сопровождения» Городищенского муниципального района Волгоградской области. Проверка осуществлялась выборочным способом по представленным документам МКУ «Центр» и по информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт), а также путем выборочного исследования фактического исполнения заключенных заказчиком контрактов и договоров.

КСП Городищенского муниципального района рассмотрены документы, предоставленные заказчиком, и информация, размещенная в открытом доступе в единой информационной системе в сфере закупок в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» zakupki.gov.ru (далее – ЕИС): 1) -план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на

2022 финансовый год; 2) -планы финансово-хозяйственной деятельности учреждений на 2022 финансовый год и на плановый период 2023-2024 годов; 3)-договора, заключенные для осуществления закупок в 2022 году, как конкурентным способом так и с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п.1,4,5 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6. Проверкой установлено:

6.1 Проверка порядка организации и планирования закупок для обеспечения нужд осуществляемых МБОУ «Городищенской средней школой с углубленным изучением отдельных предметов №3» за 2022 года».

Согласно статье 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса.

В соответствии с ч.1 ст. 1 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ) отношения, направленные на обеспечение муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируется нормами данного закона.

В соответствии с п. 6 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ МБОУ «Городищенской средней школой с углубленным изучением отдельных предметов №3» является муниципальным заказчиком.

В соответствии с ч. 2 ст.38 Закона, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

В соответствии с ч. 2 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ в проверяемом периоде приказом от 01.09.2020 года № 51 обязанности ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) были возложены на Следкову Наталью Александровну (приказ о переводе работника на должность специалиста по закупкам № 51 от 01.09.2020 г.).

Согласно ч. 6 ст. 38 Федерального закона №44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Для проверки представлен диплом о профессиональной переподготовке №342408609944 от 17.12.2018 г. по специальности «Специалист в сфере закупок». Срок действия диплома не ограничен (п.1 ч.10 ст.60 ч.15 ст.76 Закона № 273-ФЗ). *КСП Городищенского муниципального района рекомендует руководству МБОУ «Городищенской средней школой с углубленным изучением отдельных предметов №3» направить на повышение квалификации в связи с частым изменением законодательства в данной сфере.*

Планирование закупок в проверяемый период осуществлялось посредством формирования, утверждения и ведения плана-графика.

Планы закупок формируются, исходя из целей осуществления закупок, а также нормативных затрат на обеспечение функций заказчика (ч.1 ст.17 Федерального закона № 44-ФЗ)

Планы-графики закупок заказчиками утверждены в течение 10 рабочих дней, т.е. в соответствии с п. 12 и п. 4 Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 с изменениями и дополнениями.

За проверяемый период, согласно представленного реестра договоров МБОУ «Городищенской средней школы с углубленным изучением отдельных предметов №3» заключено 87 договоров на сумму 9 025 668,54 руб.

Согласно плана-графика закупок на 2022 год размещенном в единой информационной системе (ЕИС) объем закупок на текущий год запланирован на сумму 6 191 700,68., в том числе:

- закупка услуг бесплатного горячего питания на базе муниципальных общеобразовательных учреждений 2 811 145,10 руб.;
- закупка услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий на сумму 350 000,00 руб.;
- холодное водоснабжение и водоотведение на сумму 158 102,28 руб.;
- электроэнергия на сумму 320 790,00 руб.;
- закупка у единственного поставщика на основании п.4 ч.1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ на сумму 1 094 178,10 руб.;
- закупки в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 980 749,05 руб.;
- приобретение учебной литературы издательство Акционерное общество «Издательство «Просвещение» на сумму 476.736,15 руб.

Анализ обоснованности и своевременности внесения изменений в план-график закупок в 2022 году установил:

- за проверяемый период муниципальным заказчиком было внесено 24 изменения;
- изменения в планы-графики вносились в соответствии с пп.2 п.8 ст.16 Федерального закона № 44-ФЗ для приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий.

6.2. Проверка соблюдения установленного порядка выбора способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), оформления закупочной документации.

За проверяемый период МБОУ «Городищенской средней школы с углубленным изучением отдельных предметов №3» было заключено 87 договоров на общую сумму 9 025 668,54 руб. Договора заключены различными методами: как закупка у единого поставщика (субъект естественных монополий), так и конкурентным способом (путем проведения электронного аукциона, конкурсов). Заключение договоров проводили на основании п.1,4,5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 (ред. от 14.07.2022) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», суммы закупок в рамках заключенных договоров не превышают установленный законом предел.

Ограничения в отношении годового объема данных видов закупок, установленные п.1,4,5 ч.1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 (ред. от 14.07.2022), соблюдены.

В ходе проверки выборочным способом, была изучена достоверность документации по закупкам, предоставленной МБОУ «Городищенской средней школой с углубленным изучением отдельных предметов №3». Закупка товара, работ, услуг для муниципальных нужд осуществлялись согласно №44-ФЗ от 05.04.2013 (ред. от 14.07.2022) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Согласно ч. 3 ст. 7 Федерального закона №44-ФЗ, при проведении государственных закупок, МБОУ «Городищенской средней школой с углубленным изучением отдельных предметов №3» было размещено в единой информационной системе (ЕИС) документацию о проводимой закупке, требования к содержанию которой установлены в Законе № 44-ФЗ. Форма, состав и содержание документации зависят от объекта закупки и способа определения поставщика (и конкурсы, и аукционы, и запросы котировок содержат свои дополнительные условия, которые будут отражены в документации). Исходя из информации, содержащейся на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru на 2022 год была проведен анализ документации о закупке контракта № 4745-22 от 31.08.2022 года «Оказание услуг по организации бесплатного горячего питания на базе муниципальных общеобразовательных учреждений» исполнитель ООО «Венера», состоящей из извещения об осуществлении закупки, обоснование НМЦК, описание объема закупки, приложение №1, приложение №2. Контракт №4745-22 от 31.08.2020 года «Оказание услуг по организации бесплатного горячего питания на базе муниципальных общеобразовательных учреждений» (способ конкурентный, открытый конкурс в электронной форме) исполнен согласно требованию ч.19 ст.48 Закона №44-ФЗ от 05.04.2013 (ред. от 14.07.2022).

6.3. Проверка установленного порядка оформления и заключения контрактов, размещение информации о заключённых контрактах.

Статьей 34 Федерального закона №44-ФЗ определены основные требования к содержанию и условиям муниципальных контрактов, при этом в соответствии с ч.15 ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ при заключении контрактов на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ особые требования к содержанию контракта установленные частями 4 - 9, 11 - 13 ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ муниципальными заказчиками могут не применяться. Таким образом, при заключении муниципальных контрактов с единственным поставщиком в соответствии п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ, контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок. В течении проверяемого периода в МБОУ «Городищенской средней школой с углубленным изучением отдельных предметов №3» был заключен договор № 16от 28 июня 2022 года « На промывку и опрессовку системы отопления к работе в осенне-зимний период 2022-2023г.г.», заключенный с Муниципальным унитарным предприятием «Жилищно-коммунальное хозяйство Городищенского района» на сумму 29 895,66 руб. Договор № 16от 28 июня 2022 года « На промывку и опрессовку системы отопления к работе в осенне-зимний период 2022-2023г.г.», заключенный с Муниципальным унитарным предприятием «Жилищно-коммунальное хозяйство Городищенского района», был осуществлен согласно п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, вся нормативная база соблюдена.

В проверяемом периоде МБОУ «Городищенской средней школой с углубленным изучением отдельных предметов №3», заключен договор № 4492/22 года от 18.02.2022 года « На оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами» с Обществом с ограниченной ответственностью « Ситиматик-Волгоград» ориентировочно на сумму 48 344,74 руб., исполнен

согласно требованию, п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ от 05.04.2013 (ред. от 14.07.2022), вся нормативная база соблюдена. *Согласно Гражданского кодекса РФ ст. 421, 424 указывать ориентировочную стоимость в договоре закон не запрещает.*

Согласно п.1 ст.24 Федерального закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок. В соответствии п.2 ст.24 Федерального закона № 44-ФЗ конкурентными способами являются: 1) конкурсы (открытый конкурс в электронной форме и закрытый конкурс в электронной форме), 2) аукционы (открытый аукцион в электронной форме, закрытый аукцион в электронной форме), 3) запрос котировок в электронной форме. В проверяемом периоде в МБОУ Городищенской средней школой с углубленным изучением отдельных предметов №3» конкурентным способом (электронным аукционом) выполнен контракт №2 от 29.08.2022 года «Оказание услуг по организации бесплатного горячего питания на базе муниципальных общеобразовательных учреждений» на сумму 2 811 145,10, согласно ч. 2 ст. 63 Федерального закона №44-ФЗ. К контракту приложены: 12-ти дневное меню для обеспечения горячим питанием (завтраки) обучающихся возрастной группы 7-11 лет МОУ; 12-ти дневное меню для обеспечения горячим питанием (завтраки) обучающихся возрастной группы 12-18 лет МОУ; 12-ти дневное меню для обеспечения горячим питанием (обеды) обучающихся возрастной группы 12-18 лет МОУ; 12-ти дневное меню для обеспечения горячим питанием (обеды, полдники) ОБЗ обучающихся возрастной группы 12-18 лет МОУ.

6.4. Проверка установленного порядка исполнения контрактов и договоров.

При выборочном методе изучения исполнения контрактной и договорной документации МБОУ «Городищенской средней школой с углубленным изучением отдельных предметов №3» было выявлено:

- нарушение планирование по п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ (План- график установил сумму 1 094 178,10 руб. фактически сумма согласно реестра представленных договоров за 2022 год составила сумму 1 429 061,21 руб.

Контрольно-счетная палата Городищенского муниципального района Волгоградской области рекомендует МБОУ «Городищенской средней школой с углубленным изучением отдельных предметов №3» направить специалиста по закупкам на повышение квалификации в связи с частым изменением законодательства в данной сфере.

Контрольно-счетная палата Городищенского муниципального района Волгоградской области рекомендует учесть, МБОУ «Городищенской средней школой с углубленным изучением отдельных предметов №3», замечания выявленные в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых МБОУ

«Городищенской средней школой с углубленным изучением отдельных предметов №3» за 2022 года» подобных нарушений в дальнейшем не допускать.

Председатель


Е.Ю.Федосеев

Директор МБОУ «Городищенской средней
школой с углубленным изучением
отдельных предметов №3»


О.В.Зимарина

