



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДИЩЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. 40-летия Сталинградской битвы, 1,
р.п. Городище, Волгоградская область, 403003

тел. (8-844-68) 3-52-39, факс. 3-53-19
e-mail: ksp.gorodishe@mail.ru

«Утверждаю»

Председатель Контрольно-
счетной палаты


Федосеев Е.Ю.

2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по проведению финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной
программы «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и
маломобильных групп населения в Городищенском муниципальном районе
Волгоградской области» на 2026-2028 гг.**

Экспертное заключение на проект муниципальной программы «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения в Городищенском муниципальном районе Волгоградской области» на 2026-2028 гг. подготовлено Контрольно-счетной палатой Городищенского муниципального района Волгоградской области на основании пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Городищенского муниципального района Волгоградской области утвержденного решением Городищенской районной Думы 30.11.2021г. № 317, в соответствии со статьей 157, статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 4.3 раздела 4 постановления администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области от 20.08.2009 № 2447 «Об утверждении положения о муниципальных программах», с учетом требований Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ».

При подготовке заключения структура и форма проекта муниципальной программы «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения в Городищенском муниципальном районе Волгоградской области» на 2026-2028 гг., исследованы полномочия разработчика данного проекта по планированию расходных обязательств, проведен его финансово-экономический анализ, оценена обоснованность размера расходных обязательств.

Вводная часть

Основание для проведения экспертизы: письмо отдела по культуре, социальной и молодежной политике, спорту администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области от 11.09.2025 № 288.

Перечень представленных материалов:

- Проект муниципальной программы «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения в Городищенском муниципальном районе Волгоградской области» на 2026-2028 гг. (далее – проект Программы, Программа).

- Копия распоряжения администрации Городищенского муниципального района от 11.09.2025 № 308-р «О разработке муниципальной программы Городищенского муниципального района Волгоградской области «Формирование доступной среды жизнедеятельности инвалидов и маломобильных групп населения в Городищенском муниципальном районе Волгоградской области» на 2026-2028 гг.;

- Перечень мероприятий муниципальной программы «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения в Городищенском муниципальном районе Волгоградской области» на 2026-2028 гг. (приложение 1 к разделу 2 муниципальной программы);

- Финансово-экономическое обоснование финансирования мероприятий муниципальной программы «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения в Городищенском муниципальном районе Волгоградской области» на 2026-2028 гг., а именно скриншоты с информацией из сети Интернет о стоимости материальных ценностей;

- В предоставленных материалах отсутствуют экспертные заключения комитета финансов и отдела экономики администрации Городищенского муниципального района, подготовка которых предусмотрена п. 4.3 Положения о муниципальных программах, утвержденного постановлением администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области от 20.08.2009 № 2447 (далее – Положение о муниципальных программах от 20.08.2009 № 2447).

Сведения о привлеченных экспертах: не привлекались.

Исследуемые расходные обязательства: бюджетные денежные средства по реализации мероприятий Программы.

Содержательная часть

1. Подтверждение полномочий по планированию расходного обязательства

Полномочия органов местного самоуправления по разработке, утверждению и реализации муниципальных программ предусмотрены статьей 179 Бюджетного кодекса РФ. Порядок реализации указанных полномочий установлен Положением о муниципальных программах, утвержденным Постановлением администрации Городищенского муниципального района от 20.08.2009 № 2447 (далее – Положение от 20.08.2009 № 2447). На основании п. 2.3 Положения от 20.08.2009 № 2447 разработчиком муниципальной программы могут выступать структурные подразделения администрации Городищенского муниципального района. В соответствии с требованиями п. 1 распоряжения администрации Городищенского муниципального района от 11.09.2025 № 308-р разработчиком Программы определен отдел по культуре, социальной и молодежной политике, спорту администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области (далее – Отдел по КМПС).

В соответствии с требованиями абз. 8^б п. 2.2 Положения об отделе по культуре, социальной и молодежной политике, спорту администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области, утвержденного Постановлением главы администрации Городищенского муниципального района от 28.12.2017 № 1445-п, к основным

задачам Отдела по КМПС относится обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Городищенском муниципальном районе. Согласно п. 2.13 указанного Положения Отдел по КМПС осуществляет разработку муниципальных программ в части, касающейся мероприятий в сфере культуры, социальной и молодежной политики, спорта.

Таким образом, результаты анализа вышеуказанных правовых актов, по мнению Контрольно-счетной палаты, подтверждают полномочия Отдела по КМПС по планированию расходных обязательств Программы.

2. Анализ структуры и формы Проекта программы

Представленный для экспертизы Проект программы состоит из паспорта и описательной части, которая так же включает в себя Приложение 1.

Паспорт сформирован в табличной форме, что соответствует требованиям пп. 4 п. 3.2.9 Положения о муниципальных программах от 20.09.2009 № 2447. В паспорте отражены данные, характеризующие Программу: дата принятия решения о ее разработке, администратор, разработчик и исполнитель Программы, цели и задачи, важнейшие целевые показатели и другие.

Описательная часть Проекта программы содержит 3 раздела:

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программным методом.

2. Система программных мероприятий, в том числе ресурсное обеспечение муниципальной программы «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения в Городищенском муниципальном районе Волгоградской области» на 2026-2028 гг.

3. Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения в Городищенском муниципальном районе Волгоградской области на 2026-2028 гг.

К Программе приобщено приложение «Перечень мероприятий муниципальной программы с указанием сведений о распределении объемов финансирования по источникам и годам».

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в раздел 3 Проекта программы не включены обоснование возможности привлечения внебюджетных средств, а также показатели, необходимые для анализа и оценки результатов выполнения мероприятий Программы, использования бюджетных средств, эффективности реализации мероприятий, отражение которых предусмотрено абз. 3 и 4 пп. 3 п. 3.2.9 Положения от 20.08.2009 № 2447.

3. Определение целей и механизма реализации Программы

Целью Программы является обеспечение условий доступности, повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых инвалидам и другим маломобильным группам населения учреждениями культуры, спорта, молодежной и социальной политики, подведомственных администрации Городищенского муниципального района.

В соответствии с поставленной целью определены задачи реализации Программы:

1. Оказание качественных услуг в учреждениях культуры, спорта, молодежной политики, подведомственных администрации Городищенского муниципального района жизнедеятельности инвалидов и других МГН в Городищенском муниципальном районе.

2. Создание условий для развития творческого, художественного и интеллектуального потенциала инвалидов и детей инвалидов, проведение культурных, досуговых, спортивных мероприятий с участием инвалидов различных категорий.

В соответствии с пп.3 п.3.2.9 Положения от 20.08.2009 № 2447 третий раздел муниципальной программы описывает механизм реализации муниципальной программы, в том числе механизм управления муниципальной программой и механизм взаимодействия исполнителей, включающий в себя нормативно-правовое, информационно-методическое, организационное и ресурсное обеспечение управления реализацией муниципальной программы. Следует отметить, что в названии третьего раздела Программы не содержится слов «механизм реализации муниципальной программы», а отражено наименование программы «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения в Городищенском муниципальном районе на 2026-2028 годы»

Так же в разделе 3 говорится о том, что управление, контроль и мониторинг программы осуществляет администрация Городищенского муниципального района. И согласно Положению о муниципальных программах от 20.08.2009 № 2447 исполнитель Программы должен направлять отчет о реализации Программы, в то в то время как в данной Программе не предусмотрено предоставление таких отчетов.

4. Анализ проблемы и обоснование необходимости ее решения программным методом

В разделе 1 «Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программным методом» Проекта программы разработчик раскрывает содержание проблемы.

На территории Городищенского муниципального района проживает 59848 чел., из них инвалидами являются 3278 чел. (примерно 5,5 %). Обеспечению беспрепятственного доступа их к объектам культуры, спорта, социальной и молодежной политики, получению качественных услуг придается первоочередное значение.

Создание условий для поддержания жизненной активности людей с ограниченными возможностями здоровья Городищенского муниципального района, преодоление негативного стереотипа восприятия инвалидности в обществе, повышение уровня социальной адаптации и расширение культурных контактов людей с ограниченными возможностями здоровья является составной частью работы учреждений культуры, спорта, социальной и молодежной политики, подведомственных администрации Городищенского муниципального района.

Программа разработана для решения названных проблем и является продолжением проводимых мероприятий по созданию условий для социальной интеграции инвалидов и маломобильных групп населения в общество, обеспечения для них доступности объектов и услуг, средством повышения уровня и качества их жизни.

Реализация мероприятий Программы позволит повысить качество предоставляемых услуг, оказать социальную поддержку указанной категории граждан, создать им равные возможности для участия в жизни общества и повысить качество жизни.

5. Формирование программных мероприятий

В разделе 2 «Система программных мероприятий, в том числе ресурсное обеспечение муниципальной программы «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения в Городищенском муниципальном районе на 2026-2028 годы» разработчиком отражены направления формирования программных мероприятий:

Раздел 1. Мероприятия по оказанию качественных услуг в учреждениях культуры, спорта, молодежной политики, подведомственных администрации Городищенского муниципального района.

Раздел 2. Создание условий для развития творческого, художественного и интеллектуального потенциала инвалидов и детей-инвалидов, проведение культурных, досуговых, спортивных мероприятий с участием инвалидов различных категорий.

6. Финансовое обоснование мероприятий программы

Финансово-экономическое обоснование мероприятий Программы рассчитано исходя из средней цены прайс-листов фирм-поставщиков.

В Программных мероприятиях указано приобретение специализированного оборудования для инвалидов, а именно «мнемосхема помещения» в количестве 1 шт., средняя цена не соответствует ценам от поставщиков. (средняя цена от поставщиков 8,3 тыс. руб.)

Так же необоснованно завышена средняя цена медалей (исходя из скриншотов от поставщиков цена 1 медали должна быть 0,13 тыс. руб., а не 0,2 тыс. руб.)

Сумма финансирования на 2027г. и 2028г. в текстовой части программы (раздел 2 2027г. – 56,8 тыс. руб., 2028г. – 56,8 тыс. руб.) не соответствует объему финансирования на 2027г. и 2028г. в паспорте программы (2027г. – 58,6 тыс. руб., 2028г. – 58,6 тыс. руб.).

В связи с вышесказанным меняется общий планируемый объем финансовых средств на реализацию Программы.

7. Ожидаемые результаты реализации Программы

Реализация Программы, по мнению ее разработчика, позволит учреждениям культуры, спорта, молодежной политики, подведомственных администрации Городищенского муниципального района повысить качество предоставляемых услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения. Главным социальным достижением станет привлечение большего количества граждан с различными ограничениями для участия в совместных с другими гражданами мероприятиях (досуговых, культурных спортивных) способствуя, таким образом, преодолению социальной изоляции данной категории граждан.

К важнейшим целевым показателям в паспорте Программы отнесены:

1. Количество культурных, досуговых, спортивных, кружковых мероприятий, проведенных с участием инвалидов и других маломобильных групп населения, значение которого должно составить в 2026 г. – 25; 2027 г. – 30; 2028 г. – 35.

2. Численность инвалидов, принявших участие в культурных, досуговых, спортивных, кружковых мероприятиях, значение которого должно составить в 2026 г. – 250; 2027 г. – 260; в 2024 г. – 270.

Анализ целевых показателей Программы показал, что реализация муниципальной программы позволит создать условия для устойчивого развития доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения Городищенского муниципального района.

8. Предложения

По результатам экспертизы проекта муниципальной программы «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения в Городищенском муниципальном районе на 2026-2028 годы» рекомендуем рассмотреть следующие предложения:

1. В составе материалов предоставлять экспертные заключения комитета финансов и отдела экономики администрации Городищенского муниципального района.

2. В разделе 3 Проекта программы обосновать возможность привлечения внебюджетных средств и средств других бюджетов.

3. В разделе 3 Проекта программы исправить наименование третьего раздела Программы «Механизм реализации муниципальной программы Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения в Городищенском муниципальном районе на 2026-2028 годы»».

4. Конкретизировать механизм взаимодействия Отдела по КМПС, администратора и исполнителей программных мероприятий. Предусмотреть предоставление отчетов о реализации Программы в администрацию Городищенского муниципального района.

5. Привести в соответствие финансово-экономическое обоснование мероприятий Программы. Конкретизировать общий планируемый объем финансовых средств на реализацию Программы.

6. Учесть замечания и недостатки Проекта Программы, отраженные в настоящем Заключении, при рассмотрении и утверждении Проекта Программы.

Инспектор-ревизор



Т.И. Скорнякова