



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДИЩЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. 40-летия Сталинградской битвы, 1,
р.п. Городище, Волгоградская область, 403003

тел. (8-844-68) 3-52-39, факс. 3-53-19
e-mail: ksp.gorodishe@mail.ru

«Утверждаю»

Председатель Контрольно-
счетной палаты


Федосеев Е.Ю.
«14» сентября 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по проведению финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной
программы «Экономическое развитие Городищенского муниципального района
Волгоградской области» на 2026-2030 гг.**

Экспертное заключение на проект муниципальной программы «Экономическое развитие Городищенского муниципального района Волгоградской области» на 2026-2030 гг. подготовлено Контрольно-счетной палатой Городищенского муниципального района Волгоградской области на основании пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Городищенского муниципального района Волгоградской области утвержденного решением Городищенской районной Думы 30.11.2021г. № 317, в соответствии со статьей 157, статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 4.3 раздела 4 постановления администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области от 20.08.2009 № 2447 «Об утверждении положения о муниципальных программах», с учетом требований Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ».

При подготовке заключения проведен финансово-экономический анализ проекта муниципальной программы «Экономическое развитие Городищенского муниципального района Волгоградской области» на 2026-2030 гг., исследованы полномочия разработчика данного проекта по планированию расходных обязательств, оценена обоснованность размера расходных обязательств.

В ходе проведения экспертизы проекта муниципальной программы «Экономическое развитие Городищенского муниципального района Волгоградской области» на 2026-2030 годы были исследованы следующие вопросы:

- соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы, четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы,
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;
- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;

- обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования;
- обоснованность объемов и полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;
- механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий, наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы.

Вводная часть

Основание для проведения экспертизы: письмо администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области от 20.08.2025 № 10055.

Перечень представленных документов:

- Проект муниципальной программы «Экономическое развитие Городищенского муниципального района Волгоградской области» на 2026-2030 гг. (далее – проект Программы, Программа).
- Заключение на проект Программы подготовленное отделом экономики администрации Городищенского муниципального района (без номера и даты);
- Заключение на проект Программы подготовленное комитетом финансов администрации Городищенского муниципального района от 26.08.2025 № 252;
- Распоряжение администрации Городищенского муниципального района от 06.06.2025 № 158-р «О разработке муниципальной программы Городищенского муниципального района Волгоградской области «Экономическое развитие Городищенского муниципального района Волгоградской области» на 2026-2030 гг.»;
- Перечень мероприятий муниципальной программы «Экономическое развитие Городищенского муниципального района Волгоградской области» на 2026-2030 гг. (приложение 1 к муниципальной программе);
- Финансово-экономическое обоснование финансирования мероприятий муниципальной программы «Экономическое развитие Городищенского муниципального района Волгоградской области» на 2026-2030 гг. (приложение 2 к муниципальной программе).

Сведения о привлеченных экспертах: не привлекались.

Исследуемые расходные обязательства: бюджетные денежные средства по реализации мероприятий муниципальной программы «Экономическое развитие Городищенского муниципального района Волгоградской области» на 2026-2030 гг.

Содержательная часть

1. Подтверждение полномочий по планированию расходного обязательства

Полномочия органов местного самоуправления по разработке, утверждению и реализации муниципальных программ предусмотрены статьей 157 и статьей 179 Бюджетного кодекса РФ. Порядок реализации указанных полномочий установлен Положением о муниципальных программах, утвержденным Постановлением администрации Городищенского муниципального района от 20.08.2009 № 2447 (далее – Положение от 20.08.2009 № 2447). На основании п. 2.3 Положения от 20.08.2009 № 2447 разработчиком муниципальной программы могут выступать структурные подразделения администрации Городищенского муниципального

района. В соответствии с требованиями п. 1 распоряжения администрации Городищенского муниципального района от 06.06.2025 № 158-р разработчиком Программы определен отдел экономики администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области.

Проект муниципальной Программы, представленный для проведения финансово-экономической экспертизы, имеет следующую структуру:

- Паспорт муниципальной Программы, оформленный в соответствии с формой, утвержденной в приложении 2 к Положению от 20.08.2009 № 2447;

- Раздел I. «Постановка проблемы, цели, задачи и целевые показатели муниципальной программы». В составе раздела I имеются два подраздела «Инвестиционный климат» и «Предпринимательская активность». Разработчик выделил эти два подраздела в отдельные подпрограммы, которые направлены на решение конкретных задач муниципальной Программы, исходя из масштабности и сложности решаемых проблем, а также необходимости рациональной организации их решения.

- Раздел II. «Мероприятия муниципальной программы» содержащий перечень основных мероприятий муниципальной программы включающей в себя две подпрограммы, каждая из которых имеет собственную систему целевых ориентиров и конкретные комплексы мероприятий. Перечень мероприятий программы с разбивкой по годам и источникам финансирования приведен в приложении 1 к муниципальной программе.

- Раздел III. «Механизм реализации и ресурсное обеспечение муниципальной программы», в котором описывается механизм реализации муниципальной программы, в том числе механизм управления муниципальной программой, механизм взаимодействия разработчика, исполнителя и администратора муниципальной программы включающий в себя нормативно-правовое, информационно-методическое обеспечение, определяются объем и источники финансирования мероприятий муниципальной программы.

Оформлены Паспорта по подпрограммам «Формирование благоприятной инвестиционной среды» и «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Городищенском муниципальном районе Волгоградской области».

2. Анализ структуры и формы проекта Программы

Анализ соответствия структуры проекта Программы требованиям, установленным в п.3.2.9. Положения от 20.08.2009 № 2447, выявил следующее:

1. В соответствии с пп.1 п.3.2.9 Положения от 20.08.2009 № 2447 раздел I должен содержать четкие и развернутые формулировки целей и задач муниципальной программы с указанием целевых показателей муниципальной программы.

2. В соответствии с абз. 2 пп. 2 п. 3.2.9 Положения от 20.08.2009 № 2447 раздел II должен содержать перечень мероприятий муниципальной программы, финансово-экономическое обоснование мероприятий муниципальной программы, основанное на аргументации сумм затрат по каждому мероприятию муниципальной программы, включающее анализы, расчеты, оценки экономической целесообразности их реализации, пояснения по расчету показателей, ссылки на соответствующие нормативно-правовые акты.

3. В соответствии с абз. 4 пп. 3 п. 3.2.9 Положения от 20.08.2009 № 2447 раздел III должен содержать механизм оценки эффективности реализации муниципальной программы и ожидаемые результаты, которые должны быть достигнуты от реализации муниципальной программы.

4. В муниципальной программе определен механизм контроля за исполнением мероприятий муниципальной программы предусмотренный разделом 8 Положения от 20.08.2009 № 2447.

Содержание разделов проекта муниципальной программы в полном объеме соответствуют требованиям, определенным в п.3.2.9 Положения от 20.08.2009 № 2447.

3. Определение целей и механизма реализации Программы

Согласно паспорта муниципальной программы «Экономическое развитие Городищенского муниципального района Волгоградской области» на 2026-2030 гг. *целями* муниципальной Программы являются:

- улучшение инвестиционного климата в Городищенском муниципальном районе, обеспечивающее устойчивое социально-экономическое развитие региона;
- обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее - физические лица, применяющие специальный налоговый режим), и повышение их вклада в социально-экономическое развитие Городищенского муниципального района.

Согласно паспорта муниципальной программы «Экономическое развитие Городищенского муниципального района Волгоградской области» на 2021-2025 гг. *задачами* Программы являются:

1. Повышение качества правового регулирования в сферах деятельности, участниками которых являются субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности;
2. Совершенствование системы предоставления поддержки по широкому кругу вопросов ведения бизнеса с использованием информационно-коммуникационных технологий и содействие субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, применяющих специальный налоговый режим, в продвижении продукции на товарные рынки;
3. Стимулирование субъектов малого и среднего предпринимательства к созданию новых рабочих мест и повышению заработной платы работникам.

Исполнители муниципальной программы обеспечивают своевременную и качественную реализацию программных мероприятий, результативность использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств на очередной финансовый год, разрабатывают, в пределах своих полномочий, нормативно-правовые акты, необходимые для выполнения Программы, осуществляют функции муниципального заказчика, подготавливают и представляют отчет о ходе и результатах Программы, несут ответственность за ее своевременную и качественную реализацию.

Реализация мероприятий муниципальной Программы предусмотрена через деятельность следующих исполнителей:

- структурные подразделения администрации Городищенского муниципального района;
- МКУ «Исполнительная дирекция АГМР ВО»;
- МБУК «МКС».

Координацию и контроль за ходом разработки и реализации муниципальной Программы обеспечивает администратор заместитель главы Городищенского муниципального района, курирующий отдел экономики администрации Городищенского муниципального района.

4. Анализ проблемы и обоснование необходимости ее решения программным методом

В соответствии с Положением от 20.08.2009 № 2447 в разделе I «Содержание проблемы, обоснование необходимости ее решения программно-целевым методом» в описательной части Проекта программы раскрывается содержание проблемы.

По итогам социально-экономического развития Городищенского муниципального района разработчиком проекта муниципальной Программы делается вывод о сохранении в 2024 году положительных тенденций в экономике и социальной сфере района, обозначившиеся в последние 5 лет, сохранена инвестиционная привлекательность, увеличены доходы консолидированного бюджета.

Стратегией социально-экономического развития Городищенского муниципального района Волгоградской области до 2030 года, утвержденной решением Городищенской районной Думы от 28.04.2021г. №216 «О Стратегии социально-экономического развития Городищенского муниципального района Волгоградской области до 2030 года», определены следующие приоритеты социально-экономического развития Городищенского муниципального района Волгоградской области, относящиеся к сфере реализации муниципальной программы:

- инвестиционное развитие;
- малое и среднее предпринимательство.

В рамках приоритета «Инвестиционное развитие» проектом предусмотрено достижение цели- улучшение инвестиционного климата в Городищенском муниципальном районе, обеспечивающее его устойчивое социально-экономическое развитие.

По данным Волгоградстата крупными и средними предприятиями Городищенского муниципального района за 2024 год освоено инвестиций в основной капитал на сумму 17808,2 млн. рублей, что составляет 129,7 % к уровню 2023 года. Приоритетным направлением инвестиционной политики Городищенского муниципального района остается поддержка и развитие инвестиционной деятельности. Прогнозируется объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям за счет всех источников финансирования на период до 2030 года следующим образом:

2025г.-7627,3 млн.руб.

2026г.-7856,0 млн.руб.

2027г.-8115,0 млн.руб.

2028г.-8415,0 млн.руб.

2029г.-8450,0 млн.руб.

2030г.-8500,0 млн.руб.

На текущий момент в районе сформировано 9 инвестиционных площадок площадью 121,39га.

На территории района проводится жилищная политика, продолжается строительство и ввод в эксплуатацию жилых домов. За 1-е полугодие 2025 года в Городищенском муниципальном районе построены жилые дома общей площадью 33,96 тыс.м², что составляет 188 % к уровню 1-го полугодия 2024 года. Не менее активно выполняются мероприятия по развитию материально-технической базы образования, здравоохранения, социального обеспечения, физкультуры и спорта, инженерной инфраструктуры.

Концепция Программы базируется на признании инвестиционной деятельности *важным элементом экономики*, способным при должной государственной и муниципальной политике обеспечить наиболее быстрый и значительный социально-экономический эффект.

В рамках приоритета «Малое и среднее предпринимательство» проектом установлены цели - обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим и

повышение его вклада в социально-экономическое развитие Городищенского муниципального района.

На территории Городищенского муниципального района по состоянию на 01.01.2025 г. осуществляют свою деятельность 432 малых, одно среднее предприятие и 1898 индивидуальных предпринимателя (всего 2331 единица). Наибольшее количество малых предприятий Городищенского муниципального района приходится на сферу розничной торговли, сельского хозяйства, услуг населению. К концу 2025 г. ожидается рост субъектов предпринимательства до 2349 единиц. В результате проведенного анализа разработчиком проекта муниципальной Программы выявлено небольшое увеличение количества субъектов предпринимательства. Основными причинами сдерживающего роста количества субъектов малого и среднего предпринимательства явились новые экономические реалии, международная обстановка.

К негативным факторам развития малого бизнеса в районе отнесены:

- высокий уровень расходов на начало и ведение бизнеса,
- недостаточный спрос на продукцию на внутреннем рынке;
- высокая цена приобретения помещений в собственность;
- дефицит квалифицированной рабочей силы;
- отсутствие у граждан, желающих осуществлять предпринимательскую деятельность, стартового капитала и специальных знаний для успешного начала предпринимательской деятельности.

Мероприятия муниципальной программы ориентированы на развитие сферы малого и среднего предпринимательства на основе точно выбранных приоритетов, ориентированных на получение максимального эффекта при имеющихся ограниченных ресурсах. В этой связи приоритетные направления поддержки малого и среднего бизнеса определялись разработчиком муниципальной Программы исходя из сложившейся социально-экономической ситуации на территории района, бюджетных и внебюджетных финансовых возможностей, достигнутых результатов и с учетом основных приоритетов социально-экономического развития района.

5. Формирование программных мероприятий

К числу основных программных мероприятий разработчиком отнесены:

1. По подпрограмме «Формирование благоприятной инвестиционной среды»:

1.1. Совершенствование нормативной правовой базы, формирующей условия для развития инвестиционной деятельности в Городищенском муниципальном районе, устранение административных барьеров в сфере развития инвестиционной деятельности;

1.2. Развитие и поддержка инвестиционной деятельности;

1.3. Участие в федеральных, региональных, муниципальных программах;

1.4. Оформление муниципального имущества и земельных участков;

1.5. Решение вопросов местного значения муниципального района;

2. По подпрограмме «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Городищенском муниципальном районе Волгоградской области»:

2.1 Совершенствование законодательства в сфере регулирования предпринимательской деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства и физлиц, применяющих специальный налоговый режим, и устранение административных барьеров в сфере развития предпринимательства;

2.2 Информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности;

2.3 Популяризация товаров (работ, услуг) произведенных субъектами, социального предпринимательства, через официальный сайт администрации района, средства массовой информации и другие информационные ресурсы;

2.4 Содействие созданию новых малых предприятий в приоритетных сферах предпринимательства, обеспечение условий, стимулирующих создание новых субъектов малого и среднего предпринимательства;

2.5 Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и физлиц, применяющих специальный налоговый режим, в части предоставления в аренду муниципального имущества;

2.6 Популяризация и акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства и физлиц, применяющих специальный налоговый режим;

2.7 Организация мероприятий, направленных на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и физлиц, применяющих специальный налоговый режим, в т.ч. в сфере сельского хозяйства

Муниципальная программа реализуется в 2026-2030 гг. в один этап.

Перечень мероприятий муниципальной программы «Экономическое развитие Городищенского муниципального района Волгоградской области» на 2026-2030 гг. с детализацией по годам, источникам финансирования и исполнителям приведен в Приложении 1 к проекту муниципальной Программы.

6. Установление финансовых потребностей

Общий объем финансирования муниципальной программы составил 15350,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2026 год - 3070 тыс. рублей;
- 2027 год - 3070 тыс. рублей;
- 2028 год - 3070 тыс. рублей;
- 2029 год - 3070 тыс. рублей;
- 2030 год - 3070 тыс. рублей.

Финансирование муниципальной программы «Экономическое развитие Городищенского муниципального района Волгоградской области» на 2026-2030 гг. осуществляется за счет средств бюджета Городищенского муниципального района.

Ресурсное обеспечение Программы носит прогнозный характер. Распределение бюджетных ассигнований на ее реализацию утверждается решением Городищенской районной Думы о бюджете Городищенского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

К числу мероприятий, требующих финансирования отнесено:

1) По подпрограмме «Формирование благоприятной инвестиционной среды» два мероприятия:

- «Совершенствование нормативной правовой базы, формирующей условия для развития инвестиционной деятельности в Городищенском муниципальном районе, устранение административных барьеров в сфере развития инвестиционной деятельности»;

- «Оформление муниципального имущества и земельных участков».

2) По подпрограмме «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Городищенском муниципальном районе Волгоградской области» одно мероприятие- «Организация мероприятий, направленных на развитие субъектов малого и среднего

предпринимательства и физлиц, применяющих специальный налоговый режим, в т.ч. в сфере сельского хозяйства».

Финансово-экономическое обоснование финансирования мероприятий муниципальной программы «Экономическое развитие Городищенского муниципального района Волгоградской области» на 2026-2030 гг. приведено в приложении 2 к муниципальной программе.

7. Результаты реализации Программы

Для оценки результативности (эффективности) Программы отделом экономики администрации Городищенского муниципального района разработаны целевые показатели и установлены их следующие значения, отраженные в паспорте муниципальной Программы:

1. Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям:

- 2026 год – 7856 млн. рублей;
- 2027 год – 8115 млн. рублей;
- 2028 год – 8415 млн. рублей;
- 2029 год – 8450 млн. рублей;
- 2025 год – 8500 млн. рублей.

2. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства района на 10 000 человек населения:

- 2026 год – 392 единиц;
- 2027 год – 393 единиц;
- 2028 год – 394 единиц;
- 2029 год – 395 единиц;
- 2030 год – 396 единиц.

3. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций:

- 2026 год – 18,1 %;
- 2022 год – 18,15 %;
- 2023 год – 18,20 %;
- 2024 год – 18,25 %;
- 2025 год – 18,30 %.

Предложения

По результатам проведенной финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы «Экономическое развитие Городищенского муниципального района Волгоградской области» на 2026-2030 гг., Контрольно-счетная палата предлагает администрации Городищенского муниципального района в лице разработчика рассмотреть следующие предложения:

1. Использовать средства бюджета исходя из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности).

2. Отразить в Программе возможность внесения изменений в нее в течение текущего финансового года.

Консультант Контрольно-счетной палаты
Городищенского муниципального района



Т.П. Шаповалова