



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДИЩЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. 40-летия Сталинградской битвы, 1,
р.п. Городище, Волгоградская область, 403003

тел. (8-844-68) 3-52-39, факс. 3-53-19
e-mail: ksp.gorodishe@mail.ru

«Утверждаю»

Председатель Контрольно-
счетной палаты

 Е.Ю. Федосеев
«29» июля 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проведению финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2026-2030 годы.

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Городищенского муниципального района Волгоградской области на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Городищенского муниципального района Волгоградской области утвержденного решением Городищенской районной Думы от 30.11.2021 г. № 317, в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 4.3 раздела 4 постановления администрации Городищенского муниципального района от 20.08.2009 №2447 «Об утверждении положения о муниципальных программах», с учетом требований Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ».

При подготовке заключения проведен финансово-экономический анализ проекта муниципальной программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2026-2030 годы, исследованы полномочия разработчика данного проекта по планированию указанного расходного обязательства и оценена обоснованность размера расходных обязательств.

В ходе проведения экспертизы проекта муниципальной программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2026-2030 годы были исследованы следующие вопросы:

- соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы, четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы,
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;
- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;
- обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования;
- обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;
- механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий, наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы.

Вводная часть

Основание для проведения экспертизы: письменное обращение администрации Городищенского муниципального района от 17.07.2025 №8592.

Перечень представленных документов:

- Проект муниципальной программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2026-2030 годы (далее – проект Программы, Муниципальная программа);
- Заключение на проект Программы от 25.06.2025 подготовленное отделом экономики администрации Городищенского муниципального района;
- Заключение на проект Программы подготовленное комитетом финансов администрации Городищенского муниципального района от 11.07.2025 №225/01;
- Распоряжение администрации Городищенского муниципального района от 10.02.2025 №27-р «О разработке муниципальной программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2026-2030годы»;
- Обоснование сумм затрат на выполнение мероприятий Муниципальной программы в виде счетов, коммерческих предложений, локальных сметных расчетов, информации с официальных сайтов поставщиков.

Сведения о привлеченных экспертах: не привлекались.

Исследуемые расходные обязательства: бюджетные денежные средства по реализации мероприятий муниципальной программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2026-2030 годы.

Содержательная часть

Полномочия органов местного самоуправления по разработке, утверждению и реализации муниципальных программ предусмотрены ст. 179 Бюджетного кодекса РФ и п. 3 ст. 22 Устава Городищенского муниципального района Волгоградской области. Порядок

реализации указанных полномочий установлен Положением о муниципальных программах, утвержденном Постановлением администрации Городищенского муниципального района от 20.08.2009 № 2447 (далее – Положение от 20.08.2009 № 2447). На основании п. 2.3 Положения от 20.08.2009 № 2447 разработчиком муниципальной программы могут выступать структурные подразделения администрации Городищенского муниципального района.

Распоряжением администрации Городищенского муниципального района от 10.02.2025 №27-р разработчиком Муниципальной программы определен отдел по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области, однако в качестве разработчика в проекте программы указаны наряду с отделом по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству еще и отдел по образованию Городищенского муниципального района, отдел по культуре, социальной и молодежной политике, спорту администрации Городищенского муниципального района.

Обращаем внимание, что в проекте муниципальной программы четко не определены участники муниципальной программы, а также их функции предусмотренные разделом 2 «Участники разработки и реализации муниципальной программы» Положения от 20.08.2009 № 2447.

Структура представленного для экспертизы проекта Программы состоит из:

- Паспорта муниципальной программы оформленного в соответствии с формой утвержденной Положением от 20.08.2009 № 2447;

- Раздела №1 «Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программным методом», в котором отражены: характеристика проблемы связанной с энергосбережением и повышение энергетической эффективности на территории Городищенского муниципального района Волгоградской области, обозначены цели и задачи муниципальной программы, определены сроки и этапы реализации муниципальной программы, приведено обоснование решения проблемы связанной с энергосбережением и повышение энергетической эффективности на территории Городищенского муниципального района Волгоградской области программно-целевым методом, определены целевые показатели муниципальной программы.

- Раздела №2 «Система программных мероприятий, в том числе ресурсное обеспечение муниципальной программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2026-2030 годы», в котором отражен перечень основных мероприятий муниципальной программы (Приложение №1 к проекту Муниципальной программы), приведено финансово-экономическое обоснование мероприятий Муниципальной программы.

- Раздела №3 «Механизм реализации муниципальной программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2026-2030 годы», в котором: утверждается механизм управления муниципальной программой; определяются ресурсное обеспечение муниципальной программы; определяются ожидаемые результаты от реализации муниципальной программы.

Анализ соответствия структуры проекта Программы требованиям, установленным в п.3.2.9. Положения от 20.08.2009 № 2447, выявил следующее:

1. Информация, отраженная в паспорте муниципальной программы не соответствует информации отраженной в разделах муниципальной программы:

- в п. 8 «Программные мероприятия» паспорта отражено выполнение мероприятий направленных на повышение энергоэффективности в коммунальной сфере, в разделе №2 «Система программных мероприятий, в том числе ресурсное обеспечение муниципальной

программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2026-2030 годы».

- администратором Муниципальной программы согласно паспорта является Заместитель главы Городищенского муниципального района, курирующий вопросы жилищно-коммунальному хозяйству Русаков А.Н., а в разделе №3 «Механизм реализации муниципальной программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2021-2025 годы» функции администратора муниципальной программы (контроль, мониторинг, управление) возложены на администрацию Городищенского муниципального района в лице отдела по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

2. В муниципальной программе не в полном объеме определен механизм контроля за исполнением мероприятий муниципальной программы предусмотренный разделом 8 Положения от 20.08.2009 № 2447.

3. В проекте муниципальной программы отсутствует обоснование возможности и механизм привлечения средств бюджетов поселений Городищенского муниципального района.

Данные факты указывают на то, что содержание разделов проекта муниципальной программы не в полном объеме соответствуют требованиям, определенным в п.3.2.9 Положения от 20.08.2009 № 2447.

Статья 34 Бюджетного Кодекса РФ определяет принцип эффективности использования бюджетных средств который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). Одно из направлений использования бюджетных средств Городищенского муниципального района является финансирование деятельности муниципальных учреждений, с помощью которых Городищенский муниципальный район реализует свои полномочия. С целью соблюдения вышеуказанного принципа необходимы меры для снижения затрат муниципальных учреждений, связанных с потреблением тепловой и электроэнергии. Реализация мер рядом существующих проблем:

- износ основных фондов организаций;
- использование оборудования и материалов низкого класса энергоэффективности.

Инструментом, призванным повысить уровень энергоэффективности в Городищенском муниципальном районе Волгоградской области на период 2026-2030 годов по мнению администрации Городищенского муниципального района в лице разработчика должна стать реализация мероприятий муниципальной программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности Городищенского муниципального района Волгоградской области.

Применение программно-целевого подхода, предполагает системное решение вопросов повышения энергоэффективности, на основе точно выбранных приоритетов, ориентированных на получение максимального эффекта при имеющихся ограниченных ресурсах. В связи с этим приоритетные направления повышения энергоэффективности определены исходя из определенного комплекса проблем, бюджетных финансовых возможностей, достигнутых ранее результатов и с учетом основных приоритетов социально-экономического развития района.

Целью муниципальной программы является повышение энергоэффективности потребления топливно-энергетических ресурсов на объектах бюджетной сферы, в многоквартирных домах.

Задачей Муниципальной программы является: уменьшение потребления тепловой энергии бюджетными, бюджетными учреждениями в многоквартирных домах.

Проектом Муниципальной программы определен важнейшие целевой показатель:

1. Сокращение расхода энергоресурсов за 2026-2030 годы на 1,5%, в том числе:

2026 год – 0,3%,

2027 год – 0,3%,

2028 год – 0,3%,

2029 год – 0,3%,

2030 год – 0,3%.

Срок реализации муниципальной программы: с 01.01.2026 по 31.12.2030, в том числе:

- первый этап – с 01.01.2026 по 31.12.2026,

- второй этап – с 01.01.2027 по 31.12.2027,

- третий этап – с 01.01.2028 по 31.12.2028,

- четвертый этап – с 01.01.2029 по 31.12.2029,

- пятый этап – с 01.01.2030 по 31.12.2030.

Согласно паспорта муниципальной программы участниками Муниципальной программы являются:

1. Разработчик муниципальной программы: отдел по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Городищенского муниципального района.

2. Исполнитель муниципальной программы: отдел по культуре, социальной и молодежной политике, спорту администрации Городищенского муниципального района; МБУ ДО «Городищенская детская школа искусств», МБУК «Центральная межпоселенческая библиотека Городищенского муниципального района, МБУ ДО «Новорогачинская детская школа искусств», МБУ ДО «Ерзовская детская школа искусств», МБУК «Межпоселенческая клубная система», МБУ «Патриотцентр», отдел по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Городищенского муниципального района, собственники помещений в многоквартирных домах.

3. Администратор муниципальной программы: заместитель главы Городищенского муниципального района, курирующий вопросы жилищно-коммунального хозяйства Русаков А.Н.

Общий объем финансирования муниципальной программы на период ее действия предусматривается в размере 842,47 тыс.руб., в том числе за счет средств:

- районного бюджета – 573,97 тыс.руб.;

- бюджета поселения – 268,50 тыс.руб.

В приложении №1 к проекту Программы «Перечень мероприятий муниципальной программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2026-2030 годы» отражена подробная информация о финансировании мероприятий муниципальной программы. Так же для проведения экспертизы разработчиком муниципальной программы представлено обоснование сумм затрат на выполнение мероприятий муниципальной программы в виде счетов, коммерческих предложений, локальных сметных расчетов, информации с официальных сайтов поставщиков. Обращаем внимание, что в перечне мероприятий четко не определен список исполнителей.

Ожидаемые результаты от реализации муниципальной программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2026-2030 годы:

- сокращение расходов на энергоресурсы бюджетных учреждений, в многоквартирных домах (тепловая энергия);

- исполнение мероприятий по повышению энергетической эффективности и энергосбережения, отраженных в энергетических паспортах;

Анализ ожидаемых результатов муниципальной программы установил:

- отсутствие в муниципальной программе механизма и мероприятий позволяющих достичь результатов «сокращение расходов на энергоресурсы бюджетных учреждений, в многоквартирных домах (тепловая энергия)» и «исполнение мероприятий по повышению энергетической эффективности и энергосбережения, отраженных в энергетических паспортах», данный факт не соответствует основными принципами разработки муниципальных программ, утвержденных п. 3.1. Положения от 20.08.2009 № 2447.

Предложения

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата предлагает администрации Городищенского муниципального района в лице разработчика муниципальной программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2026-2030 годы рассмотреть следующие предложения:

1. Предусмотреть механизм предоставления отчетности в соответствии с требованиями Положения от 20.08.2009 №2447.

2. Привести в соответствие с требованиями раздела 2 Положения от 20.08.2009 № 2447, перечень и полномочия участников разработки и реализации Муниципальной программы.

3. Включить в проект муниципальной программы обоснование возможности и механизм привлечения средств бюджетов поселений Городищенского муниципального района.

4. В проекте муниципальной программы отразить механизм достижения результатов «сокращение расходов на энергоресурсы бюджетных учреждений, в многоквартирных домах (тепловая энергия)» и «исполнение мероприятий по повышению энергетической эффективности и энергосбережения, отраженных в энергетических паспортах.

Инспектор-ревизор Контрольно-счетной палаты



Г.Ф. Дорошина