

Основные проблемы в системе противодействия коррупции

Используя различные источники информации (практический опыт общения и взаимодействия с государственными служащими, аналитические материалы средств массовой информации, статистические данные Росстата и прочие источники информации), можно выделить следующий ряд проблем, которые существуют в области профессиональной деятельности госслужащего в настоящее время на территории российского государства:

- недоступность или слабый уровень доступа граждан к информации о деятельности государственных служб и госслужащего;

- отсутствие доверия со стороны населения к деятельности госслужащего;

- низкий уровень коммуникаций между структурными подразделениями и ведомствами, что неблагоприятно сказывается на своевременном и полном исполнении госслужащим своих должностных обязанностей;

- высокий уровень коррупции среди госслужащих и чиновников;

- слабая мотивация госслужащих с целью улучшения показателей эффективности их деятельности (службы);

- дефицит квалифицированных кадров и т.д.

Основные проблемы в системе противодействия коррупции лежат в области государственного управления и отсутствия конституционного закрепления антикоррупционной политики в качестве одного из важных направлений построения правовой системы, стоящей на страже закона и правопорядка в стране, охраны прав и интересов граждан. Выделим проблемы, связанные с тем, что меры антикоррупционного характера в России, малоэффективны:

- морально-психологические проблемы, связанные с разрушением морально-нравственных принципов населения в период перехода к рыночной экономике, в условиях криминализации общества и развития теневой экономики, становление новых институтов в государстве, которые еще не наработали практику антикоррупционного поведения и пресечения коррупционных преступлений в системе управления;

- экономический кризис, неэффективная система мотивации государственных служащих способствуют нарушению госслужащими запретов и ограничений для удовлетворения собственных потребностей и личной выгоды;

- отсутствие в Конституции РФ норм, прямо указывающих на антикоррупционность правовой системы государства;

- несовершенство нормативно-правовой базы, регулирующей антикоррупционную деятельность в стране;

- высокий уровень скрытых (латентных) преступлений в экономической сфере;

- сокрытие (искажение) доходов имущества от декларирования, хотя данная обязанность заложена на государственных служащих федеральным законодательством и утоняется в практике Конституционного суда РФ;

- иные причины.

Зарубежный опыт антикоррупционной деятельности показывает, что эффективной мерой в решении вопроса снижении уровня коррупции является создание независимых и специализированных органов по борьбе с коррупцией.

С 2020 года на территории Российской Федерации функционирует Федеральный комитет по противодействию коррупции и экстремизму РФ, который совместно с Президентом РФ, следственными органами и органами прокуратуры своей целью ставит восстановление справедливости при нарушении прав граждан и хозяйствующих субъектов, нарушенных вследствие совершения преступлений коррупционной направленности.

В Российской Федерации одной из основных проблем является несовершенство нормативно-правовой базы в области антикоррупционной политики. В частности, затра-

гивает это и возникновение конфликта интересов в государственной (муниципальной) службе. Нормы о конфликте интересов, содержащиеся в российском законодательстве о государственной службе, а также в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», не лишены недостатков.

Долгое время в России нормы о конфликте интересов охватывали лишь одну категорию лиц — государственных и муниципальных служащих. При этом, например, лица, замещающие государственные и муниципальные должности, лица, работающие в подведомственных организациях, фактически выводились из определения, содержащегося в базовом законе о противодействии коррупции. С внесением изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов нормы о конфликте интересов распространились на более широкий круг лиц, а не только на государственных и муниципальных служащих.

Скорректировано и понятие личной заинтересованности, которая теперь определяется не как возможность получения лицом выгоды имущественного характера, а учитывает возможность получения различных выгод третьими лицами, связанными с должностным лицом.

Обозначенные изменения федерального законодательства, несомненно, будут способствовать единству правоприменительной практики и более эффективной профилактике коррупционных правонарушений. Вместе с тем не все вопросы остались решенными.

Экспертное мнение подготовил ведущий рубрики «Вопросы права: взгляд эксперта»
кандидат юридических наук, доцент кафедры теории права и государственно-правовых дисциплин ВИУ РАНХиГС Сергей Латышев