

Условия, причины и факторы, порождающие коррупцию

Невозможным является реализация эффективной антикоррупционной политики без учета условий, факторов и причин, которые в своей совокупности порождают коррупцию как явление.

Условия коррупции представляют из себя то, от чего ставится в зависимость появление коррупции.

В данном аспекте коррупционные практики могут иметь место быть в каждом обществе, которому характерен неравный в своем уровне доступ к тем или иным ресурсам.

Таким образом, самые различные формы неравенства, побуждают возникновение коррупции, обуславливают ее существование. Само же фактическое неравенство приводит к тому, что нуждающиеся в тех или иных благах вынуждены покупать их посредством приобретения влияния на распорядителя таких ресурсов.

В качестве примера можно привести государственный заказ, чтобы получить который юридическое лицо подкупает его распорядителя, вследствие чего и выигрывает данный государственный заказ.

При этом важно отметить, что подобные условия коррупции характерны для всех государств, вне зависимости от того, относятся они к развивающимся или же нет.

При этом важно отличать условия коррупции от причин коррупции.

Причинами коррупции являются все факторы, которые порождают коррупционные практики к своей реализации. Данный список факторов очень различен, однако возможно выделить его экономические, социальные, политические и культурные причины.

Но при этом невозможно утверждать с однозначной позиции, что именно является в данном конкретном случае причиной коррупции, а что является ее следствием. Так, например, невозможно утверждать является ли современная повсеместно распространенная теневая экономика причиной или же следствием коррупции.

По степени распространенности факторов, которые помогают коррупции развиваться, современная антикоррупционная политика нашей страны выделяет универсальные факторы и локальные факторы. Раскроем первую группу факторов

Среди самых распространенных причин появления коррупции, которые относят к универсальной группе, выделяют дисфункцию экономических, социальных и политических институтов.

Так, данные институты созданы для того, чтобы регулировать поведение людей, при этом часто можно наблюдать ситуации, когда такие институты отрываются от объективных запросов общества, что свидетельствует о дисфункции института.

Подобная дисфункция таких институтов приводит к тому, что возникают латентные, скрытые пути реализации тех или иных общественных интересов, где самым распространенным в политическом смысле является коррупция.

Именно данный фактор можно наблюдать в период девяностых годов прошлого века нашей страны, когда существовала проблема недостатка самых разных общественных товаров, что вынудило граждан России выстраивать собственные отношения с распорядителями таких ресурсов, которые довольно часто носили коррупционный характер.

Следующим универсальным фактором коррупции является ее чрезмерное сопровождение государственным вмешательством.

Так, например, можно наблюдать появление коррупции в тех сферах общественной жизни, где государственное регулирование чересчур избыточно.

При этом данного фактора не всегда представляется возможным избежать, что связано с тем, что государство часто вынуждено вмешиваться в рыночные, экономические отношения внутри страны.

Таким образом, создается двоякая ситуация, когда с одной стороны государственные чиновники, регулируя те или иные отношения стремятся предотвратить коррупцию, но

в то же время в объективной реальности проявляется четкая взаимосвязь между степенью государственного регулирования сферы общественной жизни и развитием коррупции.

Следующий универсальный фактор зарождения коррупции – это тип культуры, который изначально показывает обществу то, как нужно относиться к коррупции.

Так, например, в западноевропейской культуре можно говорить о таком отрицательном отношении к коррупции, как к продажности, незаконности.

При этом стоит отметить, что причиной такого нетолерантного отношения в западноевропейской культуре к коррупции вызвана самим рыночным менталитетом таких граждан, где каждый поддерживает конкуренцию и равные права другого.

Таким образом, можно говорить о том, что эффективной антикоррупционной политике западноевропейских государств способствует то, что каждый гражданин видит в коррупционере личного врага. Однако ошибочным будет являться заключение об отсутствии коррупции в таких странах, в таких государствах она чаще принимает латентный характер.

Вторая же группа факторов, которая способствует возникновению коррупции – локальные факторы. В экономически развитых государствах, что немаловажно отметить, факторы появления коррупции могут быть совершенно иными, чем в экономически развивающихся государствах.

К основным можно отнести следующие виды факторы.

Первый фактор – это неэффективная (шоковая) стратегия реформ, которая во многом игнорирует потребности населения и выгодна лишь определенной, локальной части общества. Например, приватизация государственной собственности, которая зачастую, даже практически всегда, носила криминальный характер.

Второй основной локальный фактор появления коррупции – это такое распределение бюджетных средств при сговоре чиновников и бизнесменов, которое получило названия «распил», «откат» и «занос».

Осваивание бюджетных средств остается основной целью предпринимательства, которое для этого вступало в коррупционные отношения с государственными служащими.

Данный локальный фактор имел особое распространение до принятия федерального законодательства о контрактной системе закупок – до этого такие закупки характеризовались закрытостью и бесконтрольностью.

Следующий фактор – это чрезмерная дифференциация доходов самых разных групп российского населения.

Во-первых, государство пытается решить комплекс социальных проблем путем расширения налоговых взиманий, что непосредственно влияет на увеличение распространения теневой экономики, а значит – и коррупции.

Во-вторых, же, наоборот, экономический кризис, который сопровождается увеличивающимся участием государства в регулировании самых разных общественных отношений формирует новый тип такого экономического поведения, которое направлено на мгновенное извлечение прибыли.

При этом во многом такой тип поведения отождествляется с коррупцией, точнее коррупция в данном отношении является инструментом. Такая ориентация в тех условиях политической нестабильности России только усугубляло масштабы распространения такого поведения.

Следующий локальный фактор – это маркетизация политики, а также формирование особенного латентного рынка политических услуг, связанных с продвижением интересов определенных групп во власти для того, чтобы принимать выгодные для таких групп законы.

Подобное привело к тому, что произошло сращивание интересов капиталистических групп – олигархов и властной группы.

Следующий локальный фактор – это низкие заработные платы в правоохранительной сфере, что приводит к повсеместному отождествлению работников правоохранительной сферы с лицами, совершающих экономические преступления.

Следующий локальный фактор – это отсутствие, или же несовершенство антикоррупционного законодательства.

Последний локальный фактор появления и воспроизводства коррупции – это неразвитость правового сознания населения и неукорененность демократических традиций. Этот фактор также обусловлен низким правовым иммунитетом граждан.

Таким образом, при формировании антикоррупционной политики также важно учитывать факторы, которые способствуют появлению и воспроизводству коррупции, они делятся на универсальные и локальные. Учет последних для национальной антикоррупционной политики играет особое значение.

Экспертное мнение подготовил ведущий рубрики «Вопросы права: взгляд эксперта»
кандидат юридических наук, доцент кафедры теории права и государственно-правовых дисциплин ВИУ РАНХиГС Сергей Латышев