



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДИЩЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл.40-летия Сталинградской битвы, 1,
р.п. Городище, Волгоградская область, 403003

тел.(8-844-68) 3-52-39, факс.3-53-19
e-mail: ksp.gorodishe@mail.ru

07 июля 2026 г.

А К Т

по результатам контрольного мероприятия

«Проверка эффективности и законности использования бюджетных и иных средств,
муниципального имущества за 2025 год, осуществляемых МУП «Коммунальщик».

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Контрольно-счетной палаты Городищенского муниципального района на 2026 г., утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Городищенского муниципального района от «25» декабря 2025 г. № 9.

2. Предмет контрольного мероприятия:

финансово-хозяйственная деятельность предприятия за 2025 год;
использование бюджетных и внебюджетных средств;
управление и распоряжение муниципальным имуществом.

3. Объекты контрольного мероприятия:

- Муниципальное унитарное предприятие «Коммунальщик» (МУП «Коммунальщик»).

4. Проверяемый период деятельности: 2025 год.

5. Цель контрольного мероприятия:

проверка законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности использования бюджетных и иных средств, муниципального имущества за 2025 год, осуществляемых МУП «Коммунальщик».

6. Метод проведения контрольного мероприятия: выборочный, документальный.

7. Вопросы контрольного мероприятия:

- анализ финансово-хозяйственной деятельности МУП «Коммунальщик» в 2025 г., в т.ч. анализ использования средств из бюджета Городищенского муниципального района предоставленных МУП «Коммунальщик»;
- анализ дебиторской и кредиторской задолженности МУП «Коммунальщик» по состоянию на 01.01.2026 г;
- соблюдение МУП «Коммунальщик» норм законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- анализ эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным за МУП «Коммунальщик» на праве хозяйственного ведения.

8. Сроки проведения контрольного мероприятия: с 01.06.2026 г. по 30.06.2026 г.
продлен по 07.07.2026 г.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Полное фирменное наименование: Муниципальное унитарное предприятие «Коммунальщик».

Сокращенное наименование: МУП «Коммунальщик».

Юридический адрес МУП «Коммунальщик» - 403003 Волгоградская область, Городищенский район, р.п. Городище ул. Промышленная, дом 5, пом.1.

Предприятие поставлено на учёт по местонахождению в Межрайонной ИФНС №5 по Волгоградской области (ОГРН 1233400009303).

Предприятие создано в результате реорганизации МУП «ЖКХ Городищенского района» путем выделения из него МУП «Коммунальщик» в 2023 г.

Учредителем является администрация Городищенского муниципального района.

Полномочия собственника имущества Предприятия осуществляет администрация Городищенского муниципального района.

Предприятие осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом Российской Федерации «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», а также иными законодательными нормативными актами Российской Федерации.

Основной вид деятельности — оказание населению и прочим потребителям жилищно-коммунальных услуг по холодному водоснабжению и водоотведению.

Основные цели деятельности объекта:

Предприятие создано в целях оказания услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства в соответствие с предметом его деятельности. Удовлетворения общественных потребностей в результате оказания коммунальных услуг на территории Городищенского муниципального района Волгоградской области, для всех групп потребителей в целях решения социально-экономических задач и получение прибыли.

В проверяемом периоде ответственными за финансово-хозяйственную деятельность МУП «Коммунальщик» являлись:

Руководитель:

- период с 29.01.2024 г. по 27.11.2025 г. - директор МУП «Коммунальщик» Пастухов Павел Алексеевич;

- период с 04.12.2025 г.- по настоящее время конкурсный управляющий Статюха Михаил Михайлович.

Обязанности главного бухгалтера исполняла Богуславская Наталья Анатольевна. МУП «Коммунальщик» предоставлен приказ о приеме на работу от 01.11.2023 г. № 3л/с. При этом выявлены нарушения требований пп. 8 п. 1 ст. 20 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее — Закон №161-ФЗ).

Согласно указанной норме, собственник имущества унитарного предприятия обязан согласовывать: приём на работу главного бухгалтера; заключение, изменение и прекращение трудового договора с ним.

К проверке не представлены документы, подтверждающие факт согласования кандидатуры Богуславской Н. А. на должность главного бухгалтера с собственником имущества предприятия.

В соответствии с письмом конкурсного управляющего, МУП «Коммунальщик» признано банкротом, введено конкурсное производство. По состоянию на 28.02.2026 года хозяйственная деятельность предприятия прекращена, имущество, находящееся на праве хозяйственного ведения, передано администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области, трудовые отношения с сотрудниками прекращены. Ввиду отсутствия персонала и прекращения деятельности, предприятие не имело возможности собрать и представить все материалы, запрашиваемые Контрольно-счётной палатой Городищенского муниципального района. В связи с этим МУП «Коммунальщик» предоставил неполный комплект документов и не всю необходимую информацию, необходимую для проведения контрольного мероприятия.

Анализ планирования и исполнения доходов и расходов МУП «Коммунальщик».

Унитарное предприятие является коммерческой организацией и создается в целях решения социальных задач. Таким образом, основной интерес собственника имущества - это обеспечение населения необходимыми жилищно-коммунальными услугами и получение части прибыли унитарного предприятия. В связи с тем, что деятельность МУП «Коммунальщик» убыточна, собственник имущества, как правило, выделяет субсидии на погашение убытка.

Чтобы оценить эффективность использования имущества, закрепленного за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения, а также правомерность расчета финансового результата, собственник имущества:

- определяет порядок составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности МУП (пп. 3 п. 1 ст. 20 Закона N 161-ФЗ);
- утверждает показатели экономической эффективности деятельности МУП и контролирует их выполнение (пп. 12 п. 1 ст. 20 Закона N 161-ФЗ);
- получает по окончании отчетного периода бухгалтерскую отчетность и иные документы, перечень которых определяется уполномоченным органом собственника имущества (п. 3 ст. 26 Закона N 161-ФЗ);
- определяет случаи, когда бухгалтерская отчетность подлежит обязательной ежегодной аудиторской проверке независимым аудитором (п. 1 ст. 26 Закона N 161-ФЗ);
- утверждает бухгалтерскую отчетность и отчеты унитарного предприятия (пп. 9 п. 1 ст. 20 Закона N 161-ФЗ);
- инициирует внешний государственный и муниципальный финансовый контроль контрольно-счетными органами (ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований").

Федеральное законодательство не устанавливает общие принципы составления планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности унитарных предприятий. Собственник самостоятельно определяет, какие показатели он намерен поставить в качестве целевых и по каким параметрам будет оценивать эффективность работы МУП. Структура плана зависит от этих целевых показателей и параметров оценки МУП.

План должен ориентировать предприятие на определение приоритетных направлений деятельности, развитие, увеличение объемов выполняемых работ (услуг), сокращение непроизводительных расходов, безубыточность деятельности.

План финансово-хозяйственной деятельности должен содержать показатели выручки (по видам деятельности), показатели себестоимости (в том числе поэлементно), показатель чистой прибыли, а также части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет. Кроме того, должны

быть зафиксированы планы по фонду оплаты труда и среднесписочной численности работников.

В соответствии с п.1.20 ст.7 раздела II Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Городищенского муниципального района Волгоградской области, утвержденного Решением Городищенской районной Думы Волгоградской обл. от 23.12.2015 N 175 (ред. от 31.10.2016) "Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Городищенского муниципального района Волгоградской области" к полномочиям администрации Городищенского муниципального района в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью относится определение порядка составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия.

К проверке предоставлена копия плана финансово-хозяйственной деятельности на 2025 год МУП «Коммунальщик». План финансово-хозяйственной деятельности на 2025 утвержден 28.12.2024 года директором, согласован с учредителем.

Основные показатели и исполнение финансово-хозяйственной деятельности МУП «Коммунальщик» отражены в таблице №1.

Таблица №1
(тыс.руб.)

Показатели	2025 год			
	Планируемые показатели финансово-хозяйственной деятельности на 2025 год (по данным МУП)	Фактическое исполнение на 31.12.2025 г.	Отклонение	
			тыс. руб.	%
Доходы всего, в т.ч. (водоснабжение и водоотведение)	124 188,3	171 081,0	46 892,7	37,8
<i>выручка за год</i>	91 522,33	134 397,0	42 874,67	46,8
<i>прочие всего, в т.ч.</i>	32 666,08	36 684,0	4 017,92	12,3
<i>выпадающие</i>	32 666,08	35 019,4		
Расходы всего, в т.ч. (водоснабжение и водоотведение)	156 854,5	222 634,0	65 779,5	41,9
<i>себестоимость</i>		177 940,0		
<i>управленческие</i>		19 091,0		
<i>прочие</i>		25 603,0		
«+» Прибыль («-» убыток)	-32 666,2	-51 553,0	-18 886,8	57,8
<i>Дебиторская задолженность</i>		82 121,0		
<i>Кредиторская задолженность</i>		190 169,0		
<i>Уставный фонд</i>		1 025,0		

В ходе выборочной проверки сопоставлены плановые показатели финансово-хозяйственной деятельности (по данным МУП «Коммунальщик») и фактические результаты, отражённые в бухгалтерской отчетности за 2025 год и в сведениях об исполнении плана ФХД, предоставленных отделом по ЖКХ администрации Городищенского муниципального района.

При анализе доходов МУП «Коммунальщик» установлено превышение плановых показателей на 46 892,7 тыс. руб. или 37,8%, в том числе выручка на 46,8 %. К уровню 2024 года рост составил 10,3%.

Показатели расходов предприятия существенно превысили плановые показатели на 65 779,5 тыс. руб. К уровню 2024 года превышение составило 37 065,0 тыс. руб. (+20,0 %). Также у предприятия значительная кредиторская задолженность прошлых лет, которая в совокупности с опережающим ростом затрат не позволила достичь безубыточности. В связи с этим по итогам года сложился убыток в размере 51 553,0 тыс. руб.

Из этого следует, что деятельность МУП «Коммунальщик» в 2025 году характеризуется увеличением объемов доходов и расходов, но финансовый результат остаётся отрицательным из-за опережающего роста затрат.

Уставный фонд МУП «Коммунальщик» составляет 1 025,0 тыс. руб. что соответствует требованиям пп. 2 п.3 ст.12 Закона 161-ФЗ «О государственных и муниципальных предприятиях», где указано что размер уставного фонда муниципального предприятия должен составлять не менее чем сто тысяч рублей.

Чистые активы предприятия имеют отрицательное значение по состоянию на 31.12.2025г. и составляют -27 840,0 тыс. руб.

В соответствии с п.2 ст.15 Закона 161-ФЗ «в случае, если по окончании финансового года стоимость чистых активов государственного или муниципального предприятия окажется меньше размера его уставного фонда, собственник имущества такого предприятия обязан принять решение об уменьшении размера уставного фонда государственного или муниципального предприятия до размера, не превышающего стоимости его чистых активов, и зарегистрировать эти изменения в установленном настоящим Федеральным законом порядке.

В случае, если по окончании финансового года стоимость чистых активов государственного или муниципального предприятия окажется меньше установленного настоящим Федеральным законом на дату государственной регистрации такого предприятия минимального размера уставного фонда и в течение трех месяцев стоимость чистых активов не будет восстановлена до минимального размера уставного фонда, собственник имущества государственного или муниципального предприятия должен принять решение о ликвидации или реорганизации такого предприятия.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности МУП «Коммунальщик»

Основными показателями финансово-хозяйственной деятельности являются наличие дебиторской и кредиторской задолженности.

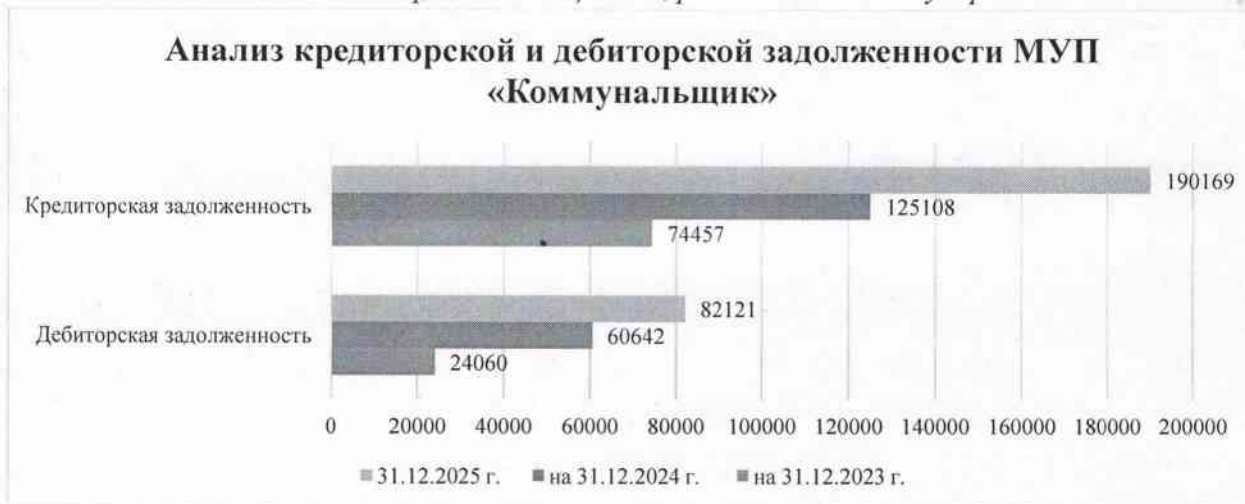
Согласно бухгалтерской отчетности за 2024-2025 год следует отметить негативный рост кредиторской и дебиторской задолженности.

В результате реорганизации МУП «ЖКХ Городищенского района», МУП «Коммунальщик» в 2023 г. были переданы как активы, так и пассивы.

Дебиторская задолженность на 31.12.2023 г. – 24 060,0 тыс. руб.; на 31.12.2024 г. – 60 642,0 тыс. руб.; на 31.12.2025 г. – 82 121,0 тыс. руб. Увеличение по сравнению с 2024 годом составило 21 479,0 тыс. руб. *Увеличение дебиторской задолженности приводит к понижению платежеспособности предприятия.*

Кредиторская задолженность на 31.12.2023 г. – 74 457,0 тыс. руб.; на 31.12.2024 г. – 125 108,0 тыс. руб.; на 31.12.2025 г. – 190 169,0 тыс. руб., в том числе поставщики, подрядчики – 164 007,0 тыс. руб., налоги – 14 369,0 тыс. руб. Увеличение по сравнению с 2024 годом

составило 65 061,0 тыс. руб. Рост кредиторской задолженности влечет за собой риски невыполнения обязательств перед поставщиками, работниками и государством.



В связи с тем, что предприятие не устанавливает стоимость (тарифы) на поставляемые ресурсы самостоятельно, ежегодно регулирующий орган утверждает экономически обоснованный тариф, который не в полном объеме учитывает потребности предприятия на осуществление хозяйственной деятельности, проведение текущих и аварийных ремонтных работ в полном объеме, мероприятий промышленной безопасности и т.д. (Так в 2023 году разница между тарифной заявкой предприятия и фактически установленным тарифным значением в целом по предприятию составила 64 348,2 тыс. руб.; 2024 году – 102 612,8 тыс. руб.). Тарифный дефицит оказал существенное влияние на формирование убытков и задолженности перед ресурсоснабжающими организациями.

В 2024 году руководством МУП «Коммунальщик» совместно с администрацией Городищенского муниципального района выполнен ряд мероприятий по улучшению финансового оздоровления предприятия и недопущения роста кредиторской и дебиторской задолженности:

- замена водопроводной трубы диаметр 500 по ул. Прямая р.п. Городище;
- замена напорного канализационного коллектора по ул. Смоленская р.п. Городище;
- замена водонапорной башни в п. Степной.

В целях оценки эффективности мер, принимаемых руководством предприятия по взысканию дебиторской задолженности, Контрольно-счётной палатой в адрес МУП «Коммунальщик» направлен запрос о предоставлении документов, подтверждающих проведение претензионной и исковой работы (претензии, исковые заявления, решения судов, исполнительные листы, акты сверки и иные материалы) за 2024–2025 годы.

Однако указанные документы к проверке не представлены. В своём письме конкурсный управляющий сообщил, что ввиду прекращения хозяйственной деятельности предприятия и отсутствия штата сотрудников собрать и представить все запрашиваемые материалы не удастся.

Таким образом, оценить фактический объём, результативность и своевременность претензионно-исковой работы МУП «Коммунальщик» в проверяемом периоде не представляется возможным. Между тем, в соответствии с требованиями гражданского законодательства (статьи 309, 314 ГК РФ), а также исходя из принципа добросовестного и разумного осуществления прав и исполнения обязанностей руководителем (п. 7.6 Устава МУП

«Коммунальщик»), руководство предприятия обязано принимать все необходимые меры по взысканию просроченной задолженности, включая досудебное урегулирование и судебную защиту. Непредставление запрошенных документов в Контрольно-счётную палату расценивается как воспрепятствование осуществлению муниципального финансового контроля, что противоречит требованиям **части 2 статьи 12** Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (обязанность должностных лиц проверяемых объектов представлять по запросу контрольно-счётного органа информацию и документы) и **части 1 статьи 15** указанного Закона (обязанность создавать условия для проведения контрольных мероприятий, предоставлять необходимую информацию и документы). Указанное обстоятельство не позволяет сделать вывод о должном уровне управления дебиторской задолженностью, а также свидетельствует о недостаточном контроле со стороны руководства предприятия за состоянием расчётов с потребителями.

В апреле 2025 года основной кредитор МУП «Коммунальщик» ПАО «Волгоградэнергообит» обратилось в арбитражный суд с исковым заявлением о признании предприятия банкротом. Решением Арбитражного суда Волгоградской области по делу № А12-8968/2025 от 27.11.2025г. МУП «Коммунальщик» признан несостоятельным (банкротом) и в отношении предприятия введено конкурсное производство сроком на шесть месяцев (до 27.05.2026 г.). Далее Определением Арбитражного суда Волгоградской области от 27.05.2026 года срок конкурсного производства продлен до 27.11.2026 года.

Анализ использования средств из бюджета Городищенского муниципального района предоставленных МУП «Коммунальщик».

Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг, предусмотрено статьей 78 БК РФ.

Пунктом 2 данной статьи установлено, что вышеуказанные субсидии из средств местного бюджета предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Пункт 3 статьи 78 БК РФ указывает, что нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам должны определять:

- 1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц, имеющих право на получение субсидий;
- 2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;
- 3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;
- 4) порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий;

5) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Соблюдение Порядка расходования, а также проверка результативности и эффективности использования субсидий ресурсоснабжающим организациям на осуществление переданных государственных полномочий Волгоградской области по компенсации (возмещению) выпадающих доходов, возникших в 2017-2026 годах, связанных с применением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) и техническую воду, поставляемые населению

В соответствии со статьей 78 БК РФ, Постановлением администрации Городищенского муниципального района от 31.05.2017 г. № 523-п «Об утверждении порядка расходования субсидий ресурсоснабжающим организациям на осуществление переданных государственных полномочий Волгоградской области по компенсации (возмещению) выпадающих доходов, возникших в 2017-2026 годах, связанных с применением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) и техническую воду, поставляемые населению» утвержден порядок расходования субсидий ресурсоснабжающим организациям (далее – Порядок расходования субсидии).

В соответствии с п. 2 Порядка расходования субсидии, поступившие из областного бюджета субвенции на осуществление переданных государственных полномочий Волгоградской области на компенсацию (возмещение) выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, возникших в 2018 - 2026 годах, связанных с применением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) и техническую воду, поставляемые населению, направляются на расходование субсидий ресурсоснабжающим организациям Городищенского муниципального района на компенсацию (возмещение) выпадающих доходов, возникших в 2018 - 2026 годах, связанных с применением ими льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) и техническую воду, поставляемые населению.

Для получения субсидии МУП «Коммунальщик» в отдел по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Городищенского муниципального района были предоставлены финансовые заявки на потребность в финансовых средствах на осуществление переданных государственных полномочий Волгоградской области по компенсации (возмещению) выпадающих доходов ресурсоснабжающим организациям, связанных с применением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) и техническую воду, поставляемые населению, что соответствует п. 7.2 Порядка расходования субсидий.

Субсидии в 2025 году предоставлялись на основании Соглашений о предоставлении субсидий ресурсоснабжающим организациям на осуществление переданных государственных полномочий Волгоградской области по компенсации (возмещению) выпадающих доходов, возникших в 2017-2026 годах, связанных с применением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) и техническую воду, поставляемые населению (далее – Соглашения), которыми определены объемы субсидии, цели и срок предоставления.

Использование Субсидии осуществлялось в рамках заключенных трехсторонних соглашений, а также соглашений, по условиям которых перечисление субсидий осуществлялось напрямую МУП «Коммунальщик».

Отделом по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Городищенского муниципального района к проверке представлены следующие трехсторонние Соглашения о предоставлении субсидии между администрацией Городищенского муниципального района, МУП «Коммунальщик» и поставщиками энергоресурсов и двусторонние Соглашения о предоставлении субсидии между администрацией Городищенского муниципального района и МУП «Коммунальщик» согласно таблице №3.

Таблица №3

№ пп	Наименование муниципального предприятия	Распоряжение о предоставлении и субсидии	Размер субсидии (тыс.руб.)	Соглашение о предоставлении субсидии	Дата перечисления № платежного поручения	Получатель платежа
Трехсторонние соглашения						
	МУП «Коммунальщик»	№ 147-ф от г.		от 14.05.2025 г. №5	025 № 13697	ООО «Концессии водоснабжения»
	МУП «Коммунальщик»	№ 238-ф от г.		от 03.07.2025 г. №7	15.07.2025 №	ООО «Концессии водоснабжения»
	МУП «Коммунальщик»	№ 389-р от г.		от 03.10.2025 г. №19	28.10.2025 №	ПАО «Волгоградэнерго сбыт»
	МУП «Коммунальщик»	№ 390-р от г.		от 03.10.2025 г. №20	28.10.2025 №	ООО «Концессии водоснабжения»
Двусторонние соглашения						
	МУП «Коммунальщик»			от 09.12.2025 г. №25	12.12.2025 №	МУП «Коммунальщик»
6	МУП «Коммунальщик»			от 26.12.2025г. №32	26.12.2025 №	МУП «Коммунальщик»
	ИТОГО:					

В соответствии с трехсторонними соглашениями субсидии были направлены путем перечисления «Поставщику» на основании заключенных единых договоров:

№ 025510 от 05.12.2023 года между МУП «Коммунальщик» и ООО «Концессии водоснабжения»;

№ 026981 от 12.11.2024 года между МУП «Коммунальщик» и ООО «Концессии водоснабжения»;

№ 3030177/25 от 20.01.2025 года между МУП «Коммунальщик» и ПАО «Волгоградэнерго сбыт».

Согласно п.2.2.5 Соглашений с МУП «Коммунальщик» оформлены акты об использовании полученных средств субсидии ресурсоснабжающими организациями на компенсацию (возмещение) выпадающих доходов, связанных с применением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) и техническую воду, поставляемые населению.

Процедура расходования субсидий в основном соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и Порядка расходования субсидии. Средства использованы по целевому назначению.

Субсидии предоставлены МУП «Коммунальщик» в 2025 году в точном соответствии с поданными заявками и в полном объеме (35 019,4 тыс. руб.). Указанные средства направлены на компенсацию выпадающих доходов от применения льготных тарифов для населения. Полученные субсидии не позволили покрыть даже текущий убыток предприятия за 2025 год (51 553,0 тыс. руб.), а тем более — погасить долги предыдущих периодов. Таким образом, одной из причин признания МУП «Коммунальщик» банкротом послужил критический объем

накопленных обязательств при недостаточности собственных доходов, которые не были компенсированы субсидиями в силу их строго целевого характера.

Соблюдение МУП «Коммунальщик» норм законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг.

МУП «Коммунальщик», являясь унитарным предприятием, заключает сделки от своего имени и закупки проводит по Федеральному закону от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее закону N 44-ФЗ) или Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее закону N 223-ФЗ).

Несмотря на то, что в 2025 году МУП «Коммунальщик» не осуществляло закупок с привлечением бюджетных средств, была проведена выборочная проверка соблюдения норм Федерального закона №223-ФЗ в сфере закупок товаров, работ, услуг.

К проверке МУП «Коммунальщик» предоставлено положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд МУП «Коммунальщик», реестр договоров, некоторые договора в виде электронных копий:

1. Договор № RU218043753 от 24.12.2025 г. с ООО «ЛИКАРД»
2. Договор № 84/25 от 24.09.2025 г. с ООО «АрмаТех»
3. Договор № 89 от 20.10.2025 г. с ООО «АрмаТех»
4. Договор № 17/25 от 07.05.2025 г. с ИП Иванова Светлана Любимовна
5. Договор № 0309Г от 09.01.2025 г. с ООО «Партнёр»
6. Договор № 38351 от 01.07.2025 г. с ООО "КонсультантПлюс Волгоград"
7. Договор № 162520 от 17.12.2024 г. (срок оказания услуг с 01.01.2025 г. по 31.12.2025 г.) с ООО «Пауэрнет»

В соответствии с частью 13 статьи 8 Закона N 223-ФЗ государственные, муниципальные унитарные предприятия вправе осуществлять закупки в соответствии с Законом N 223-ФЗ после размещения положения о закупке и плана закупки в единой информационной системе.

Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд МУП «Коммунальщик», утвержденное приказом руководителя от 26.12.2024 г. размещено в единой информационной системе на сайте zakupki.gov.ru 26.12.2024 г. В течение 2025 года изменения не вносились.

В единой информационной системе (ЕИС) 28.12.2024г. размещён план закупок, включающий одну позицию — закупку «Поставка бумаги» (реестровый номер 2240814943) на сумму 99 600,00 руб. Способ определения поставщика — запрос котировок в электронной форме, к участию в котором допускаются только субъекты малого и среднего предпринимательства. Изменений в план закупок не вносилось.

Реестр договоров согласно Федерального закона №223-ФЗ должен содержать определённый набор сведений и документов, которые закреплены в постановлении Правительства РФ от 31 октября 2014 года №1132 «О правилах ведения реестра договоров, заключённых заказчиками по результатам закупки» (далее постановление Правительства РФ от 31 октября 2014 года №1132).

Согласно п. 5.7 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд МУП «Коммунальщик», перечень информации, которую заказчик обязан или вправе не размещать в ЕИС, определяется в соответствии с частью 15 статьи 4 Федерального закона.

В ходе выборочной проверки выявлены нарушения требований ст. 4.1 Федерального закона №223-ФЗ, п. 2 постановления Правительства РФ от 31 октября 2014 года №1132, п. 5.6, п. 5.7 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд МУП «Коммунальщик».

В отношении договора № RU218043753 от 24 декабря 2025 года на сумму 692 000,00 рублей (согласно п. 16.5 Положения о закупке, если стоимость договора превышает сто тыс. руб. заказчик вносит информацию о заключенном договоре в реестр договоров в течение 3 рабочих дней со дня заключения) выявлены следующие нарушения: заказчиком не

обеспечено внесение в реестр договоров полных и достоверных сведений по договору в установленный 3-дневный срок.

Несоблюдение требований к полноте и достоверности сведений в реестре договоров, установленных статьей 1 Закона № 223-ФЗ, нарушает принципы информационной открытости и прозрачности закупочной деятельности.

Также установлено, что договор № RU218043753 от 24.12.2025 с ООО «ЛИКАРД» на поставку ГСМ заключен на период с 01.01.2026 по 31.03.2026. При этом, согласно представленным пояснениям конкурсного управляющего и данным о фактическом положении дел, хозяйственная деятельность МУП «Коммунальщик» была прекращена 28.02.2026, имущество предприятия передано администрации, а трудовые отношения с персоналом расторгнуты.

В нарушение принципов экономической обоснованности, к проверке не представлены документы, подтверждающие производственную необходимость получения топлива в рамках данного договора в период с 01.01.2026 по 31.03.2026, а также сведения о наличии на балансе предприятия автотранспорта или спецтехники, использующей данный вид ГСМ, в указанный период, что не позволяет признать расходование указанных средств экономически целесообразным.

Анализ эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным за МУП «Коммунальщик» на праве хозяйственного ведения.

Имущество МУП «Коммунальщик» является муниципальной собственностью Городищенского муниципального района. Согласно статье 3 п. 3.3. Устава муниципального унитарного предприятия «Коммунальщик» право на имущество, закрепляемое за Предприятием на праве хозяйственного ведения собственником его имущества, возникает с момента передачи такого имущества Предприятию, если иное не предусмотрено федеральным законом или не установлено решением собственника о передаче имущества Предприятию.

Статьей 11 Закона 161-ФЗ определено, что имущество унитарного предприятия формируется за счет:

- имущества, закрепленного за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления собственником этого имущества;
- доходов унитарного предприятия от его деятельности;
- иных не противоречащих законодательству источников.

При этом право на имущество, закрепляемое за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления собственником этого имущества, возникает с момента передачи такого имущества унитарному предприятию, если иное не предусмотрено федеральным законом или не установлено решением собственника о передаче имущества унитарному предприятию. Следует иметь в виду, что унитарные предприятия имеют право самостоятельно распоряжаться имуществом, принадлежащим им на праве хозяйственного ведения (ст. 18 Закона 161-ФЗ). Однако существуют и некоторые ограничения. Так, государственное или муниципальное предприятие не вправе продавать принадлежащее ему недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственного общества или товарищества, или иным способом распоряжаться таким имуществом без согласия собственника имущества государственного или муниципального предприятия. Кроме того, необходимо иметь в виду, что любым имуществом, принадлежащим предприятию на праве хозяйственного ведения, оно имеет право распоряжаться только в рамках своей уставной (производственно-хозяйственной) деятельности.

Постановлениями администрации Городищенского муниципального района от 31.10.2023 г. № 1914-п; от 06.12.2023 г. № 2111-п ; от 01.02.2024 г. № 138-п; от 01.02.2024 г. № 139-п; от 04.03.2024 г. № 349-п; от 29.05.2024 г. № 926-п; от 29.05.2024 г. № 925-п; от 15.11.2024 г. № 2307-п; от 17.12.2024 г. № 2645-п; от 25.04.2025 г. № 971-п; от 17.10.2025 г. № 2627-п; от 08.10.2020г. №895-п за МУП «Коммунальщик» было закреплено имущество на праве хозяйственного ведения, Согласно Актам приема-передачи, в хозяйственное ведение МУП «Коммунальщик» поступило имущество, которое отражено в бухгалтерском учете предприятия.

В ходе выборочной сверки «Сведений о имуществе, учтенном в Реестре объектов собственности Городищенского муниципального района» и закреплённом за МУП «Коммунальщик» на праве хозяйственного ведения, предоставленных администрацией Городищенского муниципального района с данными бухгалтерского учета МУП «Коммунальщик» выявлены расхождения:

1. Объект недвижимости — поливочный водопровод, протяженностью 6,279 км, с кадастровым номером 34:03:000000:21198, расположенный по адресу: Волгоградская область, Городищенский район, п. Новая Надежда, передан МУП «Коммунальщик» в хозяйственное ведение постановлением администрации Городищенского муниципального района от 01.02.2024 № 138-п. Указанный объект включен в реестр муниципальной собственности Городищенского муниципального района, однако на балансовом учете МУП «Коммунальщик» (на счете 01 «Основные средства») не числится.

Постановлением администрации Городищенского муниципального района от 21.10.2024 № 2060-п право хозяйственного ведения МУП «Коммунальщик» в отношении указанного объекта прекращено, объект передан безвозмездно в собственность Новонадеждинского сельского поселения. Согласно данному постановлению, МУП «Коммунальщик» обязано было в двухнедельный срок с момента снятия объекта с балансового учета оформить акты приема-передачи и направить их в комитет по управлению муниципальным имуществом для внесения изменений в Реестр объектов муниципальной собственности. Однако в нарушение указанных требований постановления, обязанность по передаче имущества МУП «Коммунальщик» не исполнена.

Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости от 05.06.2026, правообладателем объекта с кадастровым номером 34:03:000000:21198 продолжает значиться МУП «Коммунальщик» (право хозяйственного ведения), при этом зарегистрировано обременение в виде запрещения регистрационных действий.

Таким образом, имущество, выбывшее из владения предприятия, числится за МУП «Коммунальщик» в Едином государственном реестре недвижимости, что влечет за собой риски предъявления к предприятию требований как к балансодержателю, а также свидетельствует о ненадлежащем исполнении муниципального правового акта.

2. Объект недвижимости — водонакопительная конструкция для создания запаса, регулирования напора и расхода воды в водопроводной системе х. Вертячий, расположенный по адресу: Волгоградская область, Городищенский район, х. Вертячий, передан МУП «Коммунальщик» в хозяйственное ведение постановлением администрации Городищенского муниципального района от 17.12.2024 № 2645-п. Согласно данному постановлению, МУП «Коммунальщик» обязано было предоставить сведения в комитет по управлению муниципальным имуществом в двухнедельный срок с момента постановки имущества на балансовый учет. Объект числится на счёте 08 «Вложения во внеоборотные активы», что само по себе не является нарушением, поскольку учёт на этом счёте допускается до завершения работ

и ввода в эксплуатацию. Вместе с тем право хозяйственного ведения на объект не зарегистрировано в ЕГРН, а документы о вводе в эксплуатацию к проверке не представлены, что не позволяет сделать вывод о надлежащем исполнении постановления администрации. Балансовая стоимость объекта недвижимости 794 090,0 руб.

3. Постановлением администрации Городищенского муниципального района от 25.04.2025 № 971-п предусмотрено исключение объектов недвижимости (септик с хлораторской, очистное сооружение водоснабжения, поля фильтрации) из состава муниципальной казны и закрепление их на праве хозяйственного ведения за МУП «Коммунальщик». Однако ввиду отсутствия подписанного сторонами акта приема-передачи указанные объекты продолжают числиться в муниципальной казне, право хозяйственного ведения у МУП «Коммунальщик» не возникло. Это подтверждает и выписка из Единого государственного реестра недвижимости от 29.06.2026, где правообладателем объектов септик с хлораторской, очистное сооружение водоснабжения, поля фильтрации значится Городищенский муниципальный район Волгоградской области.

Имущество (основные средства), передаваемое организации в хозяйственное ведение (либо оперативное управление), собственностью предприятия не является. Неверное отражение хозяйственных операций в учете искажает бухгалтерский баланс предприятия (необоснованно завышая или занижая собственный капитал организации), вводит в заблуждение пользователей бухгалтерской отчетности и может иметь нежелательные налоговые последствия для самого предприятия. Сведения о собственном капитале экономических субъектов широко применяются как внутренними, так и внешними пользователями бухгалтерской информации организаций. Обеспечение достоверности этого показателя достигается посредством ведения обоснованных записей в учете всех его составляющих, в том числе и добавочного капитала. Особенно большое значение это имеет для исследования финансовой деятельности организации.

В соответствии с п. 4.1.3 Устава МУП «Коммунальщик» и постановления Администрации Городищенского муниципального района от 06.12.2023 г. № 2111-п был сформирован уставный фонд в размере 1 025 000 руб. за счет недвижимого имущества нежилого помещения общей площадью 208,3 кв. м., расположенного по адресу: Волгоградская область, Городищенский район, р.п. Городище, ул Промышленная д.5 кв. 1, кадастровый номер 34:03:000000:19317.

ВЫВОДЫ:

1. К проверке предоставлена копия плана финансово-хозяйственной деятельности на 2025 МУП «Коммунальщик». План финансово-хозяйственной деятельности утвержден 28.12.2024 года директором, согласован с учредителем.

2. Чистые активы предприятия имеют отрицательное значение по состоянию на 31.12.2025г. и составляют -27 840,0 тыс. руб.

3. Рост выручки предприятия и предоставление субсидий на возмещение расходов из бюджета муниципального района не покрывают расходов предприятия. Рост расходов предприятия по сравнению с 2024 годом составил 37 065,0 тыс. руб. (20,0%), при этом отклонение фактических расходов от плановых достигло 65 779,5 тыс. руб. (41,9%).

4. Исполнение плана по расходам составило 141,9 %, что свидетельствует о недостаточной обоснованности планирования затрат предприятия. Указанное отклонение может являться следствием отсутствия четкой хозяйственной политики, что приводит к непоследовательному и бессистемному формированию плановых показателей и в целом указывает на низкую эффективность управления.

5. Увеличение дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2025 г. составило 21 479,0 тыс. руб. по сравнению с показателем на 31.12.2024г. Увеличение дебиторской задолженности приводит к понижению платежеспособности предприятия.

6. Увеличение кредиторской задолженности по состоянию на 31.12.2025 г. составило 65 061,0 тыс. руб. в сравнении с этим показателем по состоянию на 31.12.2024 г., что влечет за собой риски невыполнения обязательств перед поставщиками, работниками и государством.

7. Документы, подтверждающие проведение претензионно-исковой работы по взысканию дебиторской задолженности, в ходе контрольного мероприятия не представлены, что не позволяет оценить эффективность принимаемых мер. Непредставление информации по запросу КСП является нарушением требований ст. 12 и ст. 15 Федерального закона № 6-ФЗ и свидетельствует о недостаточном контроле руководства за состоянием расчётов с потребителями, а также о рисках дальнейшего роста задолженности (в том числе в процедуре банкротства).

8. Субсидии в 2025 году МУП «Коммунальщик» предоставлялись на основании Соглашений о предоставлении субсидий ресурсоснабжающим организациям на осуществление переданных государственных полномочий Волгоградской области по компенсации (возмещению) выпадающих доходов, возникших в 2017-2026 годах, связанных с применением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) и техническую воду, поставляемые населению (далее – Соглашения), которыми определены объемы субсидии, цели и срок предоставления, в сумме 35 019,4 тыс. руб. Субсидии в 2025 году предоставлены в полном объеме согласно заявкам, однако их целевой характер не позволял использовать их для погашения накопленных долгов. Критический размер кредиторской задолженности (190,2 млн руб.) и убыток за год (51,6 млн руб.) стали основными факторами, приведшими к банкротству предприятия

9. Несмотря на то, что в 2025 году МУП «Коммунальщик» не осуществляло закупок с привлечением бюджетных средств, была проведена выборочная проверка соблюдения норм Федерального закона №223-ФЗ в сфере закупок товаров, работ, услуг. В ходе выборочной проверки выявлены нарушения требований ст. 4.1 Федерального закона №223-ФЗ, п. 2 постановления Правительства РФ от 31 октября 2014 года №1132, п. 5.6, п. 5.7 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд МУП «Коммунальщик».

В отношении договора № RU218043753 от 24 декабря 2025 года на сумму 692 000 рублей (согласно п. 16.5 Положения о закупке, если стоимость договора превышает сто тыс. руб. заказчик вносит информацию о заключенном договоре в реестр договоров в течение 3 рабочих дней со дня заключения) выявлены следующие нарушения: заказчиком не обеспечено внесение в реестр договоров полных и достоверных сведений по договору в установленный 3-дневный срок. Несоблюдение требований к полноте и достоверности сведений в реестре договоров, установленных статьей 1 Закона № 223-ФЗ, нарушает принципы информационной открытости и прозрачности закупочной деятельности.

Установлена экономическая нецелесообразность заключения договора № RU218043753 с ООО «ЛИКАРД» на сумму 692 000,00 руб. ввиду отсутствия подтверждения потребности в ГСМ в условиях прекращения деятельности МУП «Коммунальщик» с 28.02.2026г.

10. В ходе выборочной проверки установлено расхождение имущества, отраженного в балансе МУП «Коммунальщик» на счете 01 «Основные средства» с имуществом, переданным в хозяйственное ведение согласно сведений из реестра муниципальной собственности.

Объект недвижимости — поливочный водопровод, протяженностью 6,279 км, с кадастровым номером 34:03:000000:21198, выбывший из владения предприятия, числится за МУП «Коммунальщик» в Едином государственном реестре недвижимости, что влечет за собой риски предъявления к предприятию требований как к балансодержателю, а также свидетельствует о ненадлежащем исполнении муниципального правового акта.

Объект недвижимости - водонакопительная конструкция для создания запаса, регулирования напора и расхода воды в водопроводной системе х. Вертячий, передан МУП «Коммунальщик» в хозяйственное ведение постановлением администрации Городищенского муниципального района от 17.12.2024 № 2645-п. Указанный объект не числится на балансовом учете МУП «Коммунальщик» (на счете 01 «Основные средства»), а числится на счёте 08 «Вложения во внеоборотные активы», что само по себе не является нарушением, поскольку учёт на этом счёте допускается до завершения работ и ввода в эксплуатацию. Вместе с тем право хозяйственного ведения на объект не зарегистрировано в ЕГРН, а документы о вводе в эксплуатацию к проверке не представлены, что не позволяет сделать вывод о надлежащем исполнении постановления администрации. Постановлением администрации Городищенского муниципального района от 25.04.2025 № 971-п предусмотрено исключение объектов недвижимости (септик с хлораторской, очистное сооружение водоснабжения, поля фильтрации) из состава муниципальной казны и закрепление их на праве хозяйственного ведения за МУП «Коммунальщик». Однако ввиду отсутствия подписанного сторонами акта приема-передачи указанные объекты продолжают числиться в муниципальной казне, право хозяйственного ведения у МУП «Коммунальщик» не возникло.

11. В соответствии с пп.8 п.1 ст. 20 Федерального закон от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" собственник имущества унитарного предприятия в отношении указанного предприятия согласовывает прием на работу главного бухгалтера унитарного предприятия, заключение с ним, изменение и прекращение трудового договора. К проверке не были представлены документы, подтверждающие факт согласования кандидатуры на должность главного бухгалтера МУП «Коммунальщик».

12. Проверкой установлено, что решением Арбитражного суда Волгоградской области по делу №А12-8968/2025 от 27.11.2025г. МУП «Коммунальщик» признан несостоятельным (банкротом), в отношении предприятия введено конкурсное производство. В связи с этим все полномочия руководителя и органов управления предприятием перешли к конкурсному управляющему.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Конкурсному управляющему:

С целью выявления и включения в конкурсную массу объектов недвижимости, переданных в хозяйственное ведение, но не учтенных на балансе, провести инвентаризацию имущества предприятия в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Обратиться в Росреестр по вопросу исключения из ЕГРН сведений о праве хозяйственного ведения в отношении объекта поливочный водопровод с кадастровым номером 34:03:000000:21198.

По вопросу договора № RU218043753 от 24.12.2025г. с ООО «ЛИКАРД»: принять меры по внесению сведений о договоре в реестр ЕИС, либо, в случае оспаривания сделки, проинформировать КСП о ее последующей судьбе после вынесения судебного акта. Во избежание дополнительных административных рисков сохранить все документы, касающиеся данной закупки, в составе имущественной документации должника для последующей передачи в архив.

В рамках конкурсного производства принять меры к истребованию у бывшего руководства предприятия первичной документации по договорам закупок и материалов претензионно-исковой работы. В случае невозможности восстановления документов — составить акты об их отсутствии с указанием причин. Обеспечить сохранность выявленных документов и подготовку их для последующей передачи в архив в соответствии со ст. 126 ФЗ № 127-ФЗ.

Администрации Городищенского муниципального района:

В связи с тем, что в период конкурсного производства полномочия собственника по управлению предприятием, предусмотренные Федеральным законом № 161-ФЗ, прекращены, администрации как учредителю рекомендуется:

Обеспечить участие в деле о банкротстве МУП «Коммунальщик» (№ А12-8968/2025) и реализовать полномочия собственника в пределах, установленных Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

В дальнейшей работе с подведомственными организациями не допускать ситуации, при которой стоимость чистых активов предприятий становится меньше установленного законом минимального размера уставного фонда, принимая своевременные меры по финансовому оздоровлению либо инициируя процедуру ликвидации до наступления банкротства.

Провести служебную проверку для установления фактического наличия (либо отсутствия) документов, подтверждающих согласование приема на работу главного бухгалтера с собственником имущества. В случае подтверждения факта отсутствия согласования — принять меры по недопущению подобных нарушений впредь.

Принять меры по устранению нарушений в части учета муниципального имущества:

- инициировать внесение изменений в ЕГРН в отношении объекта «Поливочный водопровод» (снятие права хозяйственного ведения);
- обеспечить подписание актов приема-передачи объектов по постановлению № 971-п от 25.04.2025 либо инициировать их возврат в казну;
- провести сверку реестра муниципальной собственности и данных бухгалтерского учета МУП «Коммунальщик».

Председатель Контрольно-счетной палаты



Е.Ю. Федосеев

Инспектор-ревизор

Контрольно-счетной палаты



Т.И. Скорнякова

Конкурсный управляющий МУП «Коммунальщик»



М.М. Статюха

*Получено 07.07.2026г.
КЗ КУП Коммунальщик*